



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 228.
MELLÉKLET: 1 db**

TÁRGY: *Javaslat társulásokkal kapcsolatos döntések meghozatalára*

E L Ő T E R J E S Z T É S

**SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2014. december 18-i RENDES ÜLÉSÉRE**

ELŐTERJESZTŐ:

Ács Rezső polgármester

**AZ ELŐTERJESZTÉST
KÉSZÍTETTE:**

***Majnayné Sajben Anna közigazgatási
igazgatóságvezető
Pál József gazdasági és informatikai
igazgatóságvezető
Dr. Horváth Annamária oktatási
referens***

ELŐADÓ:

Dr. Göttlinger István aljegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

***Gazdasági és Pénzügyi Bizottság
Humán Bizottság
Szociális és Egészségügyi Bizottság***

HATÁROZAT SZÁMA:

***..../2014.(...) határozat
..../2014.(...) határozat
..../2014.(...) határozat***

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1+ 12 oldal

Egyszerű többség !***Tisztelt Közgyűlés!***

2013. január 1. napjával a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény hatályát veszítette. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.). 87. § -a értelmében **2013. január 1. napjától a helyi önkormányzatok képviselő-testületei** egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására **kizárólag csak jogi személyiséggel rendelkező társulást hozhatnak létre.**

Az Mötv. 146. § (1) bekezdése alapján a korábban kötött önkormányzati **társulási megállapodásokat** a képviselő-testületeknek felül kellett vizsgálniuk, és **az Mötv. rendelkezéseinek megfelelően módosítani kellett 2013. június 30. napjáig.**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése 2013. május 30-i ülésén hozta meg a társulások jogi személyiségű társulásokká alakításával kapcsolatos döntéseit. Szekszárd székhellyel jelenleg nyolc jogi személyiséggel rendelkező társulás működik.

Az önkormányzati társulások döntéshozó szervei a társulási tanácsok, amelyeket a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotnak. A társulási tanácsok munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala látja el.

I. Szekszárd székhellyel működő jogi személyiséggel rendelkező társulások:**1. Szekszárd-Szedres-Medina Óvodafenntartó Társulás;**

- A társulás tagjainak száma: 3, (Társuláshoz tartozó települések: Szekszárd, Szedres, Medina)
- A társulás által ellátott feladat- és hatáskörök: óvodai ellátás, bölcsődei ellátás, családi napközi működtetése
- Közös fenntartású intézmény: Szekszárdi 2. Számú Óvoda, Bölcsőde és Családi Napközi.
- A társulás időtartama: társulási megállapodás határozatlan időre szól

2. Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás

- A társulás tagjainak száma: 25, (Társuláshoz tartozó települések: Alsónána, Alsónyék, Báta, Báticasék, Bogyiszló, Decs, Fadd, Fácánkert, Felsónána, Harc, Kéty, Kistormás, Kölesd, Medina, Murga, Ócsény, Pörböly, Sárpilis, Szálka, Szedres, Szekszárd, Sióagárd, Tengelic, Várdomb, Zomba)
- A társulás által ellátott feladat- és hatáskörök: közösségi buszok működtetése, belső ellenőrzési feladatok ellátása megszervezésének elősegítése, család-, gyermek- és ifjúságvédelem, ifjúsági feladatok térségi szintű koordinálása, szervezése, turizmusfejlesztés, idegenforgalom, térségi közművelődési

tevékenységek koordinálása, térségi identitás erősítése, kulturális örökség őrzése, térségi foglalkoztatás-politika célok összehangolása.

- A társulás időtartama: társulási megállapodás határozatlan időre szól

3. Szekszárd és Környéke Szociális Alapszolgáltatási és Szakosított Ellátási Társulás

- A társulás tagjainak száma:19, (Társuláshoz tartozó települések: Szekszárd, Szálka, Ócsény, Zomba, Harc, Bátaszék, Felsónána, Kéty, Murga, Alsónána, Alsónyék, Bába, Sárpilis, Pörböly, Várdomb, Tengelic, Szedres, Medina, Tolna)
- A társulás által ellátott feladat- és hatáskörök: házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, tizennyolcadik életévüket betöltött, egészségi állapotuk vagy idős koruk miatt szociális és mentális támogatásra szoruló, önmaguk ellátására részben képes személyek nappali ellátása, étkeztetése, szociális és mentális támogatása, szükség szerint egészségügyi ellátása; harmadik életévüket betöltött, önkiszolgálásra részben képes vagy önellátásra nem képes, de felügyeletre szoruló fogyatékos, illetve autista személyek nappali ellátása, gondozása, foglalkoztatása, a súlyos és halmozottan fogyatékos gyermekek komplex személyiség- és képességfejlesztése)
- Közös fenntartású intézmény: Szekszárd Megyei Jogú Város Szociális Központja
- A társulás időtartama: társulási megállapodás határozatlan időre szól

4. Szekszárd és Környéke Alapellátási és Szakosított Ellátási Társulás

- A társulás tagjainak száma:11, (Társuláshoz tartozó települések: Szekszárd, Szálka, Ócsény, Zomba, Harc, Decs, Bátaszék, Felsónána, Kéty, Murga, Szedres)
- A társulás által ellátott feladat- és hatáskörök: önkormányzati gyermekjóléti alapellátási feladatok, Családok Átmeneti Otthona működtetése, családsegítő szolgáltatás, közösségi pszichiátriai szolgáltatás, utcai szociális munka, nappali ellátás.
- Közös fenntartású intézmény: Szekszárd Megyei Jogú Város Humánszolgáltató Központja
- A társulás időtartama: társulási megállapodás határozatlan időre szól

5. Szekszárd és Környéke Központi Ügyeleti Társulás

- A társulás tagjainak száma:15, (Társuláshoz tartozó települések: Szekszárd, Szálka, Ócsény, Zomba, Harc, Decs, Kistormás, Kölesd, Medina, Sióagárd, Szedres, Sárpilis, Felsónána, Kéty, Murga)
- A társulás által ellátott feladat- és hatáskörök: a házi orvosi és házi gyermekorvosi feladatok rendelési időn kívüli ellátása. A Társulás a központi ügyeleti feladatokat Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában lévő Egészségügyi Gondnokságon keresztül látja el.
- A társulás időtartama: társulási megállapodás határozatlan időre szól

6. **Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás**

- A társulás tagjainak száma:19, (Társuláshoz tartozó települések: Báta, Bölcse, Cikó, Fürged, Gyöng, Kajdacs, Kakasd, Kölesd, Madocsa, Magyarkeszi, Nagydorog, Ozora, Pincehely, Pusztahencse, Sárszentlőrinc, Szedres, Szekszárd, Tevel, Értény)
- A társulás által ellátott feladat- és hatáskörök: a bezárt települési hulladéklerakók rekultivációjának megszervezése és kivitelezése.
- A társulás időtartama: társulási megállapodás határozatlan időre szól

7. **Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (rövidített név: Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás)**

- A társulás tagjainak száma:100, (Társuláshoz tartozó települések: Alsónána, Alsónyék, Apátvarasd, Babarc, Bár, Báta, Bátaapáti, Báticaszék, Berkesd, Bogyiszló, Bonyhád, Bonyhádvarasd, Cikó, Decs, Dunaszekcső, Dunaszentgyörgy, Egyházaskozár, Erdősmárok, Erdősmecske, Erzsébet, Fadd, Fazekasboda, Fácánkert, Feked, Felsőnána, Geresdlak, Göröcsöndoboka, Grábóc, Györe, Harc, Hegyhátmaróc, Hidas, Himesháza, Hosszúhetény, Izmény, Kajdacs, Kakasd, Kárász, Kátoly, Kékesd, Kéty, Kisdorog, Kismányok, Kisnyárad, Kistormás, Kisvejke, Komló, Köblény, Kölesd, Lánycsók, Lengyel, Liptód, Lovászhetény, Magyaregregy, Maráza, Martonfa, Máza, Mecseknádasd, Mecsekpölöske, Medina, Mohács, Mórág, Mőcsény, Mucsfa, Murga, Nagymányok, Nagypall, Nagyvejke, Óbánya, Ófalu, Őcsény, Palotabozsok, Pécsvárad, Pörböly, Sárpilis, Sárszentlőrinc, Sióagárd, Somberek, Szajk, Szalatnak, Szálka, Szárász, Szászvár, Szebény, Szedres, Szekszárd, Szellő, Székelyszabar, Szilágy, Szúr, Tengelic, Tolna, Tófü, Váralja, Várdomb, Vékény, Véménd, Závod, Zengővárkony, Zomba)
- A társulás által ellátott feladat- és hatáskörök: A társulás tagjait alkotó településeken környezet-egészségügyi és köztisztasági, valamint hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatok ellátása.
- A társulás időtartama: társulási megállapodás határozatlan időre szól

8. **Első Magyar Önkormányzati Víziközmű és Köszolgáltatási Társulás**

- A társulás tagjainak száma:61, (Társuláshoz tartozó települések: Alsónyék, Alsónána, Aparhant, Báta, Bátaapáti, Báticaszék, Bikács, Bogyiszló, Decs, Dúzs, Diósberény, Fadd, Felsőnána, Felsőnyék, Fácánkert, Fürged, Grábóc, Gyöng, Harc, Hőgyész, Iregszemcse, Kajdacs, Kalaznó, Kéty, Keszőhidegkút, Kistormás, Kiszékely, Kölesd, Medina, Mezőfalva, Magyarkeszi, Mórág, Mucsfa, Mucsi, Murga, Nagykónyi, Nagyszékely, Nagyszokoly, Nagyvejke, Őcsény, Pálfa, Ozora, Pörböly, Regöly, Sárpilis, Simontornya, Sióagárd, Szakály, Szakadát, Szálka, Szárazd, Szedres, Szekszárd, Tevel, Tolna, Tolnanémedi, Udvari, Újireg, Várdomb, Varsád, Zomba)
- A társulás által ellátott feladat- és hatáskörök: A társulás tagjait alkotó települések víz- és szennyvízszolgáltatásának biztosítása.
- A társulás időtartama: társulási megállapodás határozatlan időre szól

II. Társulások működtetésének tapasztalatai

1. Feladatellátás oldaláról:

A Szekszárd-Szedres-Medina Óvodafenntartó Társulás, a Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás, a Szekszárd és Környéke Szociális Alapszolgáltatási és Szakosított Ellátási Társulás, a Szekszárd és Környéke Alapellátási és Szakosított Ellátási Társulás, valamint a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási tanácsa rendszeren ülésezik, a törvény által előírt előterjesztéseket, valamint a feladatellátás, illetve a működés szempontjából lényeges kérdéseket megtárgyalják, a szükséges döntéseket meghozzák.

A **Szekszárd és Környéke Központi Ügyeleti Társulás** esetében a feladatellátásban problémát jelent, hogy Felsőnána, Kéty, Murga települések orvosai nem vállalnak ügyeletet, illetve helyettesítésükről sem gondoskodnak.

Emellett a Szekszárdi Járási Hivatal Járási Népegészségügyi Intézete kifogásolta, hogy a központi ügyelet ellátására a működési engedélyt az Egészségügyi Gondnokság kérte meg, annak ellenére, hogy társulás útján történik a feladatellátás.

Az **Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás** megalakulása, illetve a társulási megállapodás kötelező jellegű felülvizsgálata óta nem tartott ülést, **nem működött.**

Az **Első Magyar Önkormányzati Víziközmű és Közszolgáltatási Társulás** a társulási megállapodásban olyan gazdasági társaság megalapítását vállalta, amelynek működtetése biztosítja a cél elérése érdekében a szükséges feladatok elvégzését. Emellett a Társulás tagönkormányzatai vállalták, hogy a célok megvalósításához szükséges víziközmű vagyont vagyongazdálkodási vagy bérleti-üzemeltetési szerződéssel a társaság használatába adják.

A Közgyűlés 2014. május 29-ei ülésén tárgyalta az Első Magyar Önkormányzati Víziközmű és Közszolgáltatási Társulás működésének 2013. évi tapasztalatairól szóló beszámolót.

A beszámolóban foglaltak szerint a Társulás kizárólagos tulajdonát képező E.R.Ö.V. Víziközmű Zrt. beadta a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatalhoz a víziközmű-szolgáltató működési engedély iránti kérelmét és megkezdte tevékenységét. A Hivatal 2014. január 21-én 416/2014. szám alatt adta ki a víziközmű-szolgáltatói engedélyt.

A Társulás tehát elvégezte azt a feladatát, amire alakult, sikerült közreműködnie egy olyan víziközmű-szolgáltató létrehozásában, amely a törvényi feltételeknek mindenben megfelel.

Leírtakra tekintettel mivel a **Társulás a célját elérte**, ezért – mint ahogyan arra a beszámolóban is történt utalás - **megfontolás tárgyává kell tenni annak megszüntetését.**

2. Munkaszervezeti feladatok oldaláról

nézve az elmúlt másfél év tapasztalatai azt mutatják, hogy az önkormányzati társulások jogi személyiségű társulásokká történő átalakításával a társulási tanácsok munkaszervezeti feladatait ellátó Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának munkaterhei jelentős mértékben megnövekedtek.

Az Möt. 95. § (3) bekezdése értelmében a társulási tanács működésére a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni. Egyebek mellett ez az is jelenti, hogy a társulási tanácsnak évente legalább 6 ülést kell tartaniuk.

Az ülések előkészítése (meghívók elkészítése, a döntéshozatalhoz kapcsolódó nyilvántartási, sokszorosítási, postázási feladatok ellátása; társulási tanácsi ülések jegyzőkönyveinek,

határozatainak elkészítése stb.) a nyolc jogi személyiséggel rendelkező társulás esetén jelentős többletterhet jelent a társulások ügyviteli feladatait ellátó referensek számára.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján a jogi személyiségű társulás gazdálkodására a helyi önkormányzat gazdálkodására vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. A társulásoknak tehát önálló költségvetést, illetve zárszámadást kell készíteniük. Továbbá a társulásokat információ- és adatszolgáltatási, illetve beszámolási kötelezettség terheli, valamint kötelező pénzügyi szabályzatokkal is rendelkezniük kell.

A pénzügyi tárgyú előterjesztéseket, valamint a társulások gazdálkodási tevékenységeit (költségvetési tervezés, az előirányzatok módosításának, átcsoportosításának és felhasználásának végrehajtása, a finanszírozási, adatszolgáltatási, beszámolási és a pénzügyi, számviteli rend betartása stb.) a Polgármesteri Hivatal gazdasági szervezete látja el, mely feladatok ellátása jelentős többletterhet ró az ott dolgozó munkatársakra.

A társulások működésének fentiekben részletezett tapasztalataira tekintettel indokolt áttekinteni, hogy egy-egy társulás fenntartása jár-e gazdasági előnnyel, illetve milyen feltételekkel szüntethetők meg a társulások, továbbá a közfeladatok ellátására társulásokon kívül még milyen lehetőségek kínálóznak.

III. A társulás útján történő feladatellátás finanszírozása

A helyi önkormányzatok működésének biztosítása érdekében 2013. évtől új finanszírozási rendszer került bevezetésre (feladatfinanszírozás). A Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) alapján csak szűk körben maradt meg a társult feladatellátáshoz kapcsolódó normatív finanszírozás.

1. A költségvetési törvény 2. melléklet II/3. pontja szerint **a társulás által fenntartott óvodákba bejáró gyermekek utaztatásának támogatására** igényelhető támogatás, ami önkormányzati fenntartó esetén nem jár.

A Szekszárd- Szedres- Medina Óvodafenntartó Társulás esetében azonban e támogatás nem igényelhető, tekintve, hogy minden gyermek saját lakóhelyén és nem más településen veszi igénybe az óvodát.

2. A költségvetési törvény 2. melléklet III./3 pontja szerint a társult feladatellátáshoz az alábbi pénzügyi ösztönző rendszer kapcsolódik.

Amennyiben a feladatnak ellátásáról - a Kiegészítő szabályoknak megfelelő - **társulás gondoskodik**, úgy az ellátottak után

- *szociális étkeztetés esetén* a fajlagos összeg **110%-a** igényelhető.
- *házi segítségnyújtás esetén* a fajlagos összeg **130%-a** igényelhető.
- *időskorúak nappali intézményi ellátása esetén* a fajlagos összeg **150%-a** igényelhető.
- *fogyatékos és demens személyek nappali intézményi ellátása esetén* a fajlagos összeg **110%-a** igényelhető.
- *pszichiátriai és szenvedélybetegek nappali intézményi ellátása esetén* a fajlagos összeg **120%-a** igényelhető.
- *hajléktalanok nappali intézményi ellátása esetén* a fajlagos összeg **120%-a** igényelhető.

- családi napközi ellátás és – gyermekfelügyelet esetén* a fajlagos összeg **130%-a** igényelhető.
- *hajléktalanok átmeneti intézményi ellátása esetén* a fajlagos összeg **110%-a** igényelhető.
- *gyermekek átmeneti intézményi ellátása esetén* a fajlagos összeg **120%-a** igényelhető.

A költségvetési törvény 2. mellékletében található **Kiegészítő szabályok** szerint:

„11. A III. 3. pont szerinti feladatok esetében a társulásoknak járó magasabb támogatás akkor igényelhető, ha

- a feladat ellátásáról az Mötv. szerinti önkormányzati társulás saját fenntartású intézménye, szolgáltatója útján gondoskodik, és
- a feladat ellátásában részt vevő települési önkormányzatok önállóan az adott feladat ellátását nem biztosítják, az adott feladat tekintetében nincs szolgáltatójuk, intézményük bejegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba, valamint
- a társult és ellátott települési önkormányzatok lakosság száma
 - = az a), c)-d), és f)-i) alpontok szerinti feladatok esetében együttesen legalább 3 000 fő,
 - = a j)-l) alpontok szerinti feladatok esetében együttesen legalább 5 000 fő,
- az adott feladathoz járó alaptámogatás igénylésére az önkormányzat jogosult.

Egy települési önkormányzat ugyanazon feladat ellátása tekintetében a támogatás szempontjából kizárólag egy társulásban vehető figyelembe.”

Fentiek alapján **Szekszárd és Környéke Alapellátási és Szakosított Ellátási Társulás, a Szekszárd és Környéke Szociális Alapszolgáltatási és Szakosított Ellátási Társulás,** valamint a **Szekszárd - Szedres – Medina Óvodafenntartó Társulás** után **magasabb összegű támogatás igényelhető,** mint akkor, ha Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata nem társulás útján látná el a III/3. pont szerinti szociális és gyermekjóléti feladatokat. Erre tekintettel ezen társulások megszüntetése, megszűnése esetén jelentős összegű normatívától esne el az Önkormányzat.

A normatívákkal kapcsolatos számszaki adatokról külön kimutatás készült, mely az előterjesztés mellékletét képezi.

IV. A társulások megszüntetésének lehetősége, a megszűnéssel együtt járó kötelezettségek

Az Mötv. 88 – 89. §-a , ill. 91. §-a a társulás megszüntetéséről, megszűnéséről az alábbiak szerint rendelkezik:

„88. § (1) A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá.

(2) A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

89. § (1) A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik.

(2) A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválaról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.

(3) A társulási tanács minősített többséggel dönt a társulásból történő **kizárásról.**

91. § A társulás megszűnik:

- a) ha a megállapodásban meghatározott időtartam eltelt, vagy törvényben szabályozott megszűnési feltétel megvalósult;
- b) ha a társulás tagjai a 88. § (2) bekezdés szerinti többséggel azt elhatározzák;
- c) a törvény erejénél fogva;
- d) a bíróság jogerős döntése alapján.”

Az Möt. fenti rendelkezéseinek egybevetése alapján, **ha a társuláshoz tartozó valamennyi önkormányzat képviselő-testülete minősített többséggel döntést hoz arról, hogy meg kívánja szüntetni a társulást, akkor a tagok határozzák meg a megszűnés időpontját.** Ez esetben nem kell kivárni a csatlakozásra, ill. kiválásra törvényileg előírt 6 hónapot.

A **köznevelési feladatokat ellátó társulás esetében** (Szekszárd - Szedres - Medina Óvodafenntartó Társulás) azonban ezen időpontok tekintetében **a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (Kntv.) további feltételeket is állít.** A Kntv. 84. § (3) bekezdésének a) pontja szerint:

„(3) A **fenntartó tanítási évben, továbbá – a július-augusztus hónapok kivételével – nevelési évben**

a) iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, óvodát **nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át...**”

A Kntv. 4. § 19. pontja a nevelési év fogalmát az alábbiakban határozta meg:

„4. § E törvény alkalmazásában ...

19. nevelési év: az óvodában szeptember 1-jétől a következő év augusztus 31-éig tartó időszak,”

A Szekszárd- Szedres - Medina Óvodafenntartó Társulás esetleges megszüntetése esetén tehát a fenti előírásra is figyelemmel kellene eljárni.

Az **államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 105. § (3) bekezdése** rendelkezik a nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy létrejöttéről és megszűnéséről. Eszerint a **társulás, mint nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személy az alapító szerv által vagy törvényben meghatározott napon jön létre és szűnik meg.** A kincstár jogutód nélküli megszűnés esetén a megszüntető szerv bejelentésétől vagy a megszűnést meghatározó törvényi rendelkezés hatálybalépésétől, jogutóddal történő megszűnés esetén a jogutód bejelentésétől számított tizenöt napon belül, a jogutód feltüntetésével törli a nem költségvetési szerv törzskönyvi jogi személyt a törzskönyvi nyilvántartásból.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet (Ávr.) 167/D. § (2) bekezdés b) pontja értelmében **a társulás törzskönyvi nyilvántartásból történő törlését a társulás megszüntetésére vonatkozó megállapodás és az azt elfogadó önkormányzati képviselő-testületi határozatok csatolásával, törlési kérelem – az adat keletkezésétől, illetve megváltozásától számított – nyolc napon belül a Kincstárnak történő benyújtásával kérheti.**

A társulás megszüntetéséről a társulási tanácsnak előzetesen állást kell foglalnia a jelenleg hatályos jogszabályi előírások és a társulási megállapodás rendelkezései alapján. **A társulás azonban az érintett képviselő-testületek minősített többségű döntésével, az ott**

meghatározott időpontban szűnik meg.

A társulás megszüntetésénél tekintettel kell lenni a hatályos társulási megállapodás vonatkozó rendelkezéseire, valamint az Möt. 90. § (4) bekezdésében foglaltakra, mely szerint

„(4) A társulás megszűnése, a társulásból történő kiválás, kizárás esetén – eltérő megállapodás hiányában – a társulás vagyonát a társulás azon tagjának kell visszaadni, amelyik azt a társulás rendelkezésére bocsátotta. Egyebekben a közös tulajdonra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.”

Leírtak alapján a társulás megszűnése esetén a tagok kötelesek egymással a megszűnés időpontjáig bezáróan elszámolni.

A társulások megszűnése esetén az államháztartás számviteléről szóló 4/2013.(I.11.) Korm. rendelet további szabályokat állapít meg.

A hivatkozott Korm. rendelet 34. § (1) bekezdése szerint:

„34. § (1) Az átalakítás vagy jogutód nélkül megszűnés miatt megszűnő költségvetési szerv, társulás, nemzetiségi önkormányzat éves költségvetési beszámolóját a 7. § (3) bekezdése szerinti szerv a megszűnés napját követő hatvan napon belül készíti el, és – költségvetési szerv esetén – azt megküldi az irányító szerv vezetőjének jóváhagyásra. Az éves költségvetési beszámoló jóváhagyása a 32. § (1) bekezdése rendelkezései szerint történik.

(2) A megszűnő költségvetési szerv, társulás, nemzetiségi önkormányzat vagyona az éves költségvetési beszámolóban szereplő adatok alapján kerül átadásra, illetve felosztásra.

(3) Az éves költségvetési beszámoló és a vagyon átadásáról-átvételéről készített jegyzőkönyv egy-egy aláírt példányát a 7. § (3) bekezdése szerinti szervnek kell megőriznie.

(4) Az irányító szerv a jóváhagyott éves költségvetési beszámolót a megszűnés napját követő kilencven napon belül továbbítja a Kincstárnak.”

Fentiek alapján a társulás megszüntetése esetén intézkedni kell az államháztartás számviteléről szóló 4/2013.(I.11.) Korm. rendelet társulás megszűnése esetre előírt beszámoló készítési és egyéb kötelezettség teljesítéséről is.

V. A megszüntetésnek akadályát jelentő vállalás

A társulások jövőjére (megszűnés, további működés stb.) vonatkozó döntés során **számba kell venni azon kötelezettségeket, melyeket a társulás vállalt**, mert egyes esetekben lehetséges, hogy nincs mód a változtatásra, illetve a változtatás meghatározott források visszafizetésével jár együtt.

A Szekszárd- Szedres – Medina Óvodafenntartó Társulás családi napközi bővítésére pályázott 2012-ben, melyet megnyert (ennek következtében indulhatott el a családi napközi Medinát követően Szekszárdon is). A pályázat feltétele volt egy, már működő családi napközis csoport megléte (ez a csoport működött Medinán), hiszen bővítésről szólt a pályázat. A pályázat elnyerésének feltétele volt, hogy a fenntartó a jövőben működtesse mind a két csoportot. Ez a kötelezettség 2017-ben jár le. **Amennyiben a társulás megszűnne**, Medina és Szekszárd is önálló fenntartóvá válna, s mindkét fenntartó csak egy-egy családi napközis csoportot működtetne tovább. Ebben az esetben **a pályázott összeget kamataival együtt kellene visszafizetni.**

A többi társulás esetében a Polgármesteri Hivatalnak nincs tudomása arról, hogy lenne olyan

kötelezettségvállalása, amely a társulás megszűnése esetén visszafizetési kötelezettséget eredményez.

VI. Feladat-ellátási szerződés megkötésének lehetősége

Az Möt. 41. § (6) és (8) bekezdése, valamint 87. §-a szerint:

„41. §(6) A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására – jogszabályban meghatározottak szerint – költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes- és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.

(8) Törvény előírhatja, hogy meghatározott közszolgáltatást kizárólag erre a célra alapított költségvetési szerv, olyan állami vagy legalább többségi önkormányzati tulajdonban álló, jogi személyiséggel rendelkező gazdasági társaság, amelyben az állam vagy az önkormányzat legalább többségi befolyással bír vagy e gazdasági társaság legalább többségi tulajdonában álló és legalább többségi befolyása alatt álló jogi személyiséggel rendelkező gazdasági társaság vagy önkormányzati társulás láthat el.

87. § A helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.”

A hatályos jogi szabályozás (beleértve az ágazati jogszabályokat is) nem zárja ki, hogy a feladat-ellátás (közszolgáltatás) önkormányzati társulás helyett, feladat-ellátási szerződések megkötésével kerüljön ellátásra.

A feladatellátás módja a partnertelepülések szempontjából nem közömbös. A feladat-ellátási megállapodások tipikus eseteiben ugyanis megszűnnének a fenntartói, működtetői és irányítási jogaik, hiszen így mintegy „átadják” ezeket a jogokat.

Feladat-ellátási megállapodást klasszikus esetben akkor köt egy önkormányzat, ha nem rendelkezik megfelelő intézményi és egyéb struktúrával, megfelelő feltételekkel, esetleg nem is kívánja ezeket megteremteni, ezért az ellátást egy másik település segítségével, azon a településen kívánja elérhetővé tenni saját lakosai számára. Tapasztalatok szerint a partnertelepülések ragaszkodnak a településeiken működő intézményeikhez, ahhoz, hogy azok továbbra is ott működjenek és az önkormányzatok, képviselő-testületek tulajdonosként rendelkezhessenek róluk. A Szekszárd és Környéke Szociális Alapszolgáltatási és Szakosított Ellátási Társulás, valamint a Szekszárd – Szedres – Medina Óvodafenntartó Társulás esetén a társulás megszűnése a tagönkormányzatok, illetőleg azok egy része számára – tekintettel a tanintézményi feladat-ellátási helyekre – hátrányos lenne a fenntartói, irányítói státusból eredő jogosítványok elvesztése.

Mindezeket figyelembe véve az önkormányzat társulásai közül a Szekszárd és Környéke Ügyeleti Társulás esetében tűnik csak jó megoldásnak a társulás megszüntetése és feladat-ellátási szerződés megkötése.

Egyrészt amiatt, mert az Egészségügyi Gondnokság, melyen keresztül a Társulás a központi ügyeleti feladatokat ellátja Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában áll, másrészt mert e feladat ellátásához normatív finanszírozás sem kapcsolódik. A feladatokat egyszerűbben és gazdaságosabban lehet megoldani, ha az érintett önkormányzatok a házi orvosi, házi gyermekorvosi ügyelet folyamatos és biztonságos ellátása érdekében feladat-ellátási megállapodás (feladat átadási/átvállalási szerződés) alapján látják el ezen kötelező feladatukat.

Az önkormányzatok egymás közötti, az Möt. 41. § (6) bekezdése alapján kötött szerződés keretében történő ellátása esetén a kétoldalú feladat-ellátási szerződések megkötése tűnik a legjobb megoldásnak. A szerződés aláírása 2 fél esetén kevésbé időigényes, és a későbbi módosítás is jóval egyszerűbb, mint több szerződő fél esetén.

Ezen társulással kapcsolatos döntés meghozatalánál figyelemmel kell lenni az OEP finanszírozásra is.

Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999.(III.3.) Korm. rendelet 19. § (1) bekezdése szerint:

„19. § (1) Az OEP az ügyeleti szolgáltatás finanszírozására szerződést köt a területileg illetékes önkormányzattal vagy egészségügyi intézményével, illetve azzal, akivel az önkormányzat feladat átadási/átvállalási szerződést kötött.”

A társulás megszüntetése egyúttal megoldást jelentene az OEP által korábban jelzett problémára is, mely szerint bár társulás útján történik a feladatellátás, mégsem a Társulással kötött szerződés alapján történik az OEP finanszírozás.

VII. Összegzés

Az önkormányzati társulások működésének eddigi tapasztalatait, a társulásokat érintő finanszírozást, valamint a feladatellátás más formában történő ellátásának lehetőségét figyelembe véve, az önkormányzat jogi személyiséggel rendelkező társulásai közül **az Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás, az Első Magyar Önkormányzati Víziközmű és Közszolgáltatási Társulás, valamint a Szekszárd és Környéke Központi Ügyeleti Társulás megszüntetése látszik indokoltnak.**

Az Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás ténylegesen nem működött, az Első Magyar Önkormányzati Víziközmű és Közszolgáltatási Társulás megvalósította a célját, így oka fogyottá vált; emiatt célszerű lenne e két társulás jogutód nélküli megszüntetése.

Szekszárd és Környéke Központi Ügyeleti Társuláshoz nem kapcsolódik semmiféle normatíva, ami indokoltá tenné a társulás fenntartását. Szekszárd számára a munkaszervezeti feladatokat is tekintve lényegesen kedvezőbb lenne, ha a jövőben a feladatellátás nem társulás útján kerülne ellátásra.

Az ellátás biztosítása érdekében az Möt. 41.§ (6) bekezdése alapján feladat-ellátási megállapodás megkötését javasoljuk a jelenleg hatályos társulási megállapodás megszüntetésével párhuzamosan.

A feladat-ellátás céljára szolgáló vagyon eddig is Szekszárd Megyei Jogú Város

Önkormányzatának tulajdonában volt, és a társulás külön vagyonnal nem rendelkezett, így a társulás megszűnésére tekintettel vagyoni kérdésekről rendelkezni nem szükséges.

A társulások megszüntetésének időpontjaként 2015. március 31. napját lenne célszerű meghatározni, tekintettel arra, hogy ezt valamennyi tagönkormányzat képviselő-testületének minősített többséggel jóvá kell hagynia, valamint a pénzügyi elszámolás (negyedéves beszámoló készítése) szempontjából is ez az időpont tűnik megfelelőnek.

A fentiekben javasolt három társulás megszüntetése esetén a jövőben Szekszárd székhellyel öt jogi személyiséggel rendelkező társulás működne: **A Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás** betölti azt a „kistérségi” koordináló szerepet, amely miatt a tagönkormányzatok a megváltozott finanszírozás ellenére is fenn kívántak tartani, ezért célszerű annak működtetése. **A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás** a társulási megállapodásban foglaltak szerint végzi tevékenységét, hatékonyan működik, betölti rendeltetését, indokolt a társulás fenntartása. **A Szekszárd és Környéke Alapellátási és Szakosított Ellátási Társulás, valamint a Szekszárd és Környéke Szociális Alapszolgáltatási és Szakosított Ellátási Társulás** megszüntetése a pénzügyi ösztönzők elvesztése miatt hátrányos lenne. **A Szekszárd-Szedres-Medina Óvodafenntartó Társulás** fenntartása pedig a családi napközi bővítésére nyert pályázat feltételeinek teljesítése (visszafizetési kötelezettség elkerülése) érdekében szükséges. **Leírtak alapján e társulások megszüntetését nem javasoljuk.**

Az előterjesztést a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság, a Humán Bizottság, valamint a Szociális és Egészségügyi Bizottság a közgyűlés hetében tárgyalja.

Mindezek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és hozza meg döntését.

Szekszárd, 2014. december 10.

Ács Rezső
polgármester

Határozati javaslat

1.) Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) kinyilvánítja szándékát arra vonatkozóan, hogy 2015. március 31-én közös megegyezéssel az alábbi társulásokat:

Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulást,
Első Magyar Önkormányzati Víziközmű és Közszolgáltatási Társulást,
Szekszárd és Környéke Központi Ügyeleti Társulást

megszünteti, amennyiben a fenti társulásokat alakító települések képviselő-testületei minősített többséggel azt elfogadják.

A Közgyűlés egyúttal vállalja, hogy az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás megszervezését és folyamatos biztosítását ellátja a feladat ellátással őt megbízó, jelenleg a Szekszárd és Környéke Központi Ügyeleti Társulás tagönkormányzatai részére 2015. március 31-től határozatlan időre, feltéve, hogy a megbízó önkormányzattal szerződő háziorvos is kötelezően részt vesz az ügyeleti szolgálatban.

2.) A Közgyűlés felhatalmazza a társulási tanácsokba delegált önkormányzati képviselőket – Ács Rezső polgármestert, dr. Haag Éva alpolgármestert és dr. Tóth Gyula bizottsági elnököt - hogy az érintett társulások társulási tanácsi ülésén képviselje az 1.) pont szerinti álláspontot.

3.) A Közgyűlés felkéri a Polgármesteri Hivatalt, hogy amennyiben a tagönkormányzatok Alisca Rekultivációs Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulásba, Első Magyar Önkormányzati Víziközmű és Közszolgáltatási Társulásba, Szekszárd és Környéke Központi Ügyeleti Társulásba delegált tagjai egyhangúan támogatják adott társulás megszüntetését, készítsen előterjesztést a társulások megszüntetése, illetve a központi ügyelet ellátására vonatkozó feladat-ellátási megállapodások elfogadása tárgyában.

Határidő: 2015. február 15.

Felelős: Ács Rezső polgármester

Dr. Göttlinger István aljegyző