



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 290.
MELLÉKLET: -**

**TÁRGY: Javaslat köznevelési intézmények átadás-
átvételével kapcsolatos döntések meghozatalára**

E L Ő T E R J E S Z T É S

**SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2012.december 12-i ÜLÉSÉRE**

ELŐTERJESZTŐ:

Horváth István polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

*Amreinné dr. Gál Klaudia jegyző
dr. Kajos Nikolett jogi és bizottsági referens*

ELŐADÓ:

Horváth István polgármester

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

Dr. Horváth Kálmán tanácsnok

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

*Gazdasági és Pénzügyi Bizottság
Humán Bizottság*

HATÁROZAT SZÁMA:

*.../2012. (...) GPB határozat
.../2012.(...) HB határozat*

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1+ 8 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

A 2011. decemberében elfogadott új törvények alapján a helyi önkormányzatoknak az állami közfeladat ellátásában korábban betöltött szerepe a jövőben jelentősen átalakul. 2013. január 1-től a jelenleg a helyi önkormányzatok fenntartásában lévő köznevelési intézmények fenntartói feladatainak megszervezésében, a köznevelési feladatok irányításában is változás áll majd be, mert a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Nkt.) alapján az államnak kell gondoskodnia – az óvodai nevelés a nemzetiségekhez tartozók óvodai nevelése, a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése kivételével – a köznevelési feladatok ellátásáról.

A fenntartási feladatokat 2013. január 1-től kezdve az Nkt. szabályai alapján minden esetben az állam látja majd el, míg a működtetés – mely új fogalomként került bevezetésre - esetében kettősség alakul ki: bizonyos esetekben ezt a feladatot is az állam látja majd el, míg más esetekben a helyi önkormányzatok. Ez az állami fenntartás teremti meg a garanciáit annak, hogy az eltérő erőforrásokkal és lehetőségekkel rendelkező települési önkormányzatok által fenntartott köznevelési intézmények működtetésében az elmúlt évtizedekben kialakult jelentős különbségek kedvező irányba változzanak meg.

Ezen szabályok alapján a 2012. december 31-éig a települési önkormányzatok és társulásaik fenntartásában lévő köznevelési intézmények közül azok, amelyek az Nkt. 4. § 1. pont c)-q), továbbá s)-u) alpontjaiban foglalt köznevelési alapfeladatot látnak el, továbbá a többi tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű tanulók iskolai nevelését-oktatását, kollégiumi ellátását biztosítják, átvételre kell, hogy kerüljenek az Nkt. felhatalmazása alapján a Kormány által 2012 nyarán létrehozott Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (továbbiakban: Központ) fenntartásába.

A fentiekben hivatkozott köznevelési feladatok az alábbiak:

- általános iskolai nevelés-oktatás,
- nemzetiségekhez tartozók általános iskolai nevelése-oktatása,
- kollégiumi ellátás,
- nemzetiségi kollégiumi ellátás,
- gimnáziumi nevelés-oktatás,
- szakközépiskolai nevelés-oktatás,
- szakiskolai nevelés-oktatás,
- nemzetiség gimnáziumi nevelés-oktatása,
- nemzetiség szakközépiskolai nevelés-oktatása,
- nemzetiség szakiskolai nevelés-oktatása,
- Köznevelési Hídprogramok keretében folyó nevelés-oktatás,
- felnőttoktatás,
- alapfokú művészetoktatás,
- fejlesztő nevelés, fejlesztő nevelés-oktatás,
- pedagógiai szakszolgálati feladat,
- azoknak a sajátos nevelési igényű gyermekeknek, tanulóknak az óvodai, iskolai, kollégiumi ellátása, akik a többi gyermekkel, tanulóval nem foglalkoztathatók együtt,

- a gyermekgyógyüdülőkben, egészségügyi intézményekben rehabilitációs intézményekben tartós gyógykezelés alatt álló gyermekek tankötelezettségének teljesítéséhez szükséges oktatás,
- pedagógiai-szakmai szolgáltatás

Az intézmények fenntartásba adásával kapcsolatos feladatok végrehajtásának részletes szabályait a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 2012. évi CLXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Törvény) tartalmazza.

Többek között rendezi a települési önkormányzatok és társulásaik fenntartásában működő köznevelési intézmények, az ott tanuló diákok és dolgozók, továbbá a települési önkormányzatoknál foglalkoztatott, a köznevelés helyi irányítását ellátó közszolgálati tisztviselők hogyan, milyen szabályok alapján kerülnek át az önkormányzati fenntartású köznevelési intézménnyel egy időben a Központhoz; az önkormányzati ingó és ingatlan vagyonnak a Központ általi használatát, az önkormányzati köznevelési feladatok ellátásában közreműködő közszolgálati tisztviselők és egyéb alkalmazottak továbbfoglalkoztatásával, a hazai és Európai Unió forrásból társfinanszírozott projektek fenntartásával és számos egyéb jogutódlási kérdést; a Központ fenntartásába kerülő köznevelési intézmények nevelőtestületei, továbbá a köznevelési intézmények magasabb vezetőinek az egyes, az intézményben alkalmazottak foglalkoztatásához kapcsolódó munkáltatói jogait; a társulási formában fenntartott, köznevelési intézmények átadásával kapcsolatos feladatokat.

Fontos megemlíteni, hogy a Központ bizonyos esetekben (a 3000 fő alatti településeknél, valamint 3000 fő feletti települések akkor, ha azt kérelmezték és az ellenőrzés során megállapítást nyert, hogy adott helyi önkormányzat nem rendelkezik elegendő önerővel a feladat ellátásához) nem kizárólag a fenntartói, hanem a működtetői feladatokat is ellátja. Azonban Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata esetében kizárólag a fenntartói feladatokat fogja ellátni, a működtető továbbra is az önkormányzat, illetve a társulása marad. Az ezzel kapcsolatos előzetes döntést Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 164/2012. (IX.28.) szekszárdi öh. számú határozatában megtette, mely az alábbiakat tartalmazza:

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 97. § (24) bekezdése szerinti feladatkörében eljárva kijelenti, hogy az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről saját forrásai és az átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől gondoskodik.

Mindezen feladatok elvégzésére a jogalkotó **2012. december 15.** napját jelölte meg. Annak érdekében, hogy a törvény általi határidő tartható legyen, a Polgármesteri Hivatal ütemtervet készített a feladatok végrehajtására, a felelősök, valamint a határidők megjelölésével.

A következőkben áttekintést adunk a köznevelési alapeladatokat ellátó, önkormányzati fenntartású, valamint a társulási fenntartású intézményekről.

Átadással érintett, köznevelési alapfeladatot ellátó intézmények:

	Intézmény neve	Fenntartó
1.	Garay János Általános Iskola, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény, Közoktatási Típusú Sportiskola, Óvoda és Pedagógiai-Szakmai Szolgáltató Intézmény	Szekszárd és Sióagárd Közoktatási Intézményi Társulása
2.	Babits Mihály Általános Iskola	Szekszárd és Medina Közoktatási Intézményfenntartó Társulása
3.	Baka István Általános Iskola	Szekszárd és Szálka Közoktatási és Intézményfenntartó Társulása
4.	I. Béla Gimnázium, Informatikai Szakközépiskola, Kollégium, Általános Iskola és Óvoda	Szekszárd és Szedres Közoktatási Intézményfenntartó Társulása
5.	Dienes Valéria Általános Iskola Grundschule	Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata
6.	Garay János Gimnázium	Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata
7.	Szekszárd Városi Pedagógiai Szakszolgálat	Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata

A továbbiakban vázlatosan bemutatásra kerül – a Törvény szerkezeti felépítését követve – az átadás menete, valamint a legfontosabb feladatok.

I. Helyi önkormányzat fenntartásában lévő intézmény

- 1) Az önkormányzati fenntartó 2013. január 1-jei hatállyal **módosítja** az általa fenntartott települési önkormányzati és 2013. január 1-jétől állami feladattá váló köznevelési alapfeladatot egyaránt ellátó
 - a) többcélú intézmény,
 - b) korai fejlesztést és gondozást alapfeladatként ellátó bölcsőde, fogyatékosok ápoló,-gondozó otthona és gyermekotthon**alapító okiratát** akként, hogy az intézmény 2013. január 1-jétől kizárólag önkormányzati feladatot lásson el. – **Határidő: a Törvény hatályba lépését követő 10. munkanap**
- 2) A döntés haladéktalan megküldése az Oktatási Hivatalnak és a Központnak.
- 3) Az intézmény beolvadással megszűnik – törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzéséről az oktatásért felelős miniszter által 2012. december 15-éig rendelkezésre bocsátott adatok alapján a kincstár hivatalból intézkedik
- 4) Az intézmény 2013. január 1. napjával az állam fenntartásába kerül
- 5) A beolvadó intézmény tekintetében a megszűnés évére vonatkozó beszámoló-készítési, adóügyi és statisztikai adatszolgáltatási kötelezettséget az önkormányzati fenntartó teljesíti.

II. Társulás fenntartásában lévő intézmény

A társulási formában történő feladatellátás esetében a Törvény a következő rendelkezéseket tartalmazza:

1) A települési önkormányzati társulás állami köznevelési alapfeladatot 2013. január 1-jétől nem láthat el.

2) A Központtal való megállapodás megkötéséig (azaz 2012. december 15. napjáig) módosítani kell a társulási megállapodást.

3) A megállapodás módosításának lépései:

- egymás között **elszámolnak** a települési önkormányzatnak a 2013. január 1-jétől állami köznevelési alapfeladatnak minősülő feladat ellátását szolgáló, a települési önkormányzati társulásba – annak létrehozásától kezdve – **bevitt vagyonával** és
- megállapodást kötnek egymással
 - az általuk fenntartott intézményben foglalkoztatott technikai dolgozók és egyéb alkalmazottak 2013. január 1-jétől történő továbbfoglalkoztatásáról és
 - az **európai uniós társfinanszírozású projekteken** vállalt kötelezettségek teljesítésének egymás közötti megosztásáról.

4) A végrehajtás során az Nkt. 84. § (3) bekezdése szerinti tilalmat, az Nkt. 83. § (4)-(6) bekezdésében és 84. § (7)-(8) bekezdésében, továbbá a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 88. § (6) bekezdésében meghatározott eljárási szabályokat nem kell alkalmazni az önkormányzati társulás által fenntartott többcélú intézmény jogutóddal történő megszüntetése esetében, feltéve, hogy a jogutód intézmény az önkormányzati társulásban részes önkormányzat fenntartásába kerül.

Az Nkt. hivatkozott §-ai alapján tehát nem kell alkalmazni azokat a szabályokat, melyek szerint tanítási évben, nevelési évben iskola, kollégium, óvoda fenntartói jogát nem adhatja át, illetve feladatait nem változtathatja meg. Továbbá nem kell ilyen intézkedések előtt bizonyos szervek véleményét sem kikérni. Így tehát a Törvény lehetővé teszi, hogy az átadás nevelési-oktatási év közben történjen meg.

A fenti szabály természetesen vonatkozik a kizárólag önkormányzati fenntartású intézményre is.

III. Létszám átadása

1) Közalkalmazottak, technikai dolgozók

- a Központ foglalkoztatotti állományába kerülnek: pedagógus munkakörben foglalkoztatottak; nevelő-, oktatómunkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatottak;
- NEM kerülnek át: az állami fenntartásba kerülő köznevelési alapfeladat ellátásához szükséges működtetési (funkcionális) feladatok ellátására foglalkoztatott technikai dolgozók – tekintettel arra, hogy a működtető továbbra is az önkormányzat, azonban jogviszonyuk további fenntartásáról intézkedni szükséges.

2) *Egyéb, szakmai munkát segítő alkalmazottak a fenntartó alkalmazásában*

- köznevelési, szakképzési igazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők;
- fenntartó, irányítói jogok gyakorlásával, az intézménnyel összefüggésben szakmai feladatokat és ahhoz kapcsolódó funkcionális feladatokat ellátó köztisztviselők, közalkalmazottak, munkavállalók;

IV. Feladat ellátást szolgáló vagyon átadása

1) *Intézmény feladatainak ellátását szolgáló vagyon – átadása kötelező*

- ingó és ingatlan egyaránt
- a Központ ingyenes használatába kerül
- szükséges az ingyenes használati jog megadása
- a Központ köteles a rendeltetésszerű, racionális használatra
- ha a vagyonelem bérlet vagy más szerződés alapján használatban van, az önkormányzat helyébe beléphet a Központ
- az önkormányzat előzetes hozzájárulása szükséges
- helyettesítésre alkalmas ingatlan is adható

2) *Az intézmény fenntartói feladatainak ellátását szolgáló vagyon – átadása lehetőség*

- ingó és ingatlan egyaránt
- az átadott feladathoz igazodó mértékben
- a köznevelési feladat ellátásának idejére
- ingyenes használatba adható
- ha a vagyonelem bérlet vagy más szerződés alapján használatban van, az önkormányzat helyébe beléphet a Központ
- az önkormányzat előzetes hozzájárulása szükséges
- helyettesítésre alkalmas ingatlan is adható

3) *Közös szabályok*

- a vagyon átadásáról 2012. december 15-ig kell a megállapodást megkötni és jegyzőkönyvet felvenni
- a megállapodás alapja az átadó által hitelesített vagyonleltár
- a megállapodás megkötéséhez szükséges a Központ elnökének egyetértése
- a megállapodás alapján a Központ a ténylegesen használatba vagy vagyonkezelésbe vett vagyonról 2013. április 30-ig jegyzőkönyvet vesz fel
- vagyonelemekre vonatkozó megállapodást 2012. január 15-ig kell megkötni

V. Hazai és európai uniós forrásból társfinanszírozott projektek

- Az intézmény és az intézményegység átadás-átvétele során a megállapodásban rendelkezni kell a folyamatban levő, az önkormányzati fenntartó vagy a köznevelési intézmény mint projektgazda (a továbbiakban együtt: jogelőd projektgazda) hazai vagy európai uniós forrásból társfinanszírozott, az intézmény, az intézményegység szakmai feladatát vagy az átvételre kerülő köznevelési feladatot érintő projektjeinek (a továbbiakban: projekt), 2013. január 1-jei hatállyal történő átadás-átvételéről.

- Azon projektek esetében, amelyekben a projektgazda olyan települési önkormányzat, amely az intézményt 2013. január 1-jétől működteti, a következő szabályok alkalmazandók:
 - a. ha a fejlesztés tárgya az intézmény, intézményegység feladatának ellátásához kapcsolódó szakmai tartalomfejlesztés, a projektgazda jogutódja a Központ,/ebben az esetben az átadást követő 30 napon belül kell a Központnak a közreműködő szervezetnél kezdeményeznie a támogatási szerződés módosítását/
 - b. ha a fejlesztés tárgya az intézmény, intézményegység feladatának ellátásához kapcsolódó infrastrukturális fejlesztés, a projektgazda az intézményt 2013. január 1-jétől működtető települési önkormányzat, azonban a projekt keretében beszerzett eszközök a Központ ingyenes használatába kerülnek,
 - c. ha a fejlesztésnek az intézmény, intézményegység feladatának ellátásához kapcsolódó infrastrukturális és szakmai tartalomfejlesztés egyaránt tárgya, a projektgazda az intézményt 2013. január 1-jétől működtető települési önkormányzat és a Központ által létrehozott konzorcium, kivéve, ha a Központ lemond a konzorcium létrehozásáról és nyilatkozatban hozzájárul a projekt megvalósításához, valamint vállalja a projekteredmények fenntartását. A konzorciumi megállapodás megkötéséig vagy a Központ lemondó nyilatkozatának megtételéig a települési önkormányzat köteles a projektet folytatni a Központ tájékoztatása mellett
- A jogelőd projektgazda tulajdonán végzett beruházás értékével a felek elszámolnak az átadás-átvételi megállapodásban.
- A 2012. december 31-éig többcélú intézményként működő vagy települési önkormányzati társulás által fenntartott intézmények fejlesztései esetén, ha a többcélú intézmény átszervezése vagy a települési önkormányzati társulás megszüntetése következtében a projekt több projektgazdához kerül, azoknak konzorciumot kell létrehozniuk. Nem kell konzorciumot létrehozni, ha a projekt tartalma szétválasztható vagy a Központ lemond a konzorcium létrehozásáról és nyilatkozatban vállalja a projekteredmények fenntartását.
- Ha a többcélú intézmény átszervezése a támogatást nyújtó állásfoglalása szerint visszafizetési kötelezettséggel jár, a projektekkel érintett többcélú intézmény nem szervezhető át és nem szüntethető meg az előírt fenntartási időszak végéig. A projektben részt vevő települési önkormányzat és a Központ önálló megállapodásban határozzák meg a többcélú intézmény működtetésével és a nem állami köznevelési alapfeladat ellátásával együtt járó fenntartói feladatok települési önkormányzat részéről történő ellátását, valamint az ennek fedezetéül szolgáló települési önkormányzati pénzügyi hozzájárulás mértékét.
- konzorciumi megállapodás tartalma: feladatmegosztás, konzorciumvezető megjelölése.
- az el nem számolt, számlákkal le nem igazolt támogatási előleget át kell adni a Központnak
- a jogelőd projektgazda által vállalt önrészből még meg nem fizetett összeget a Központ költségvetésében kell megtervezni

VI. Köznevelési feladatellátásra kötött közoktatási megállapodások

- A 2013. január 1-jétől állami köznevelési alapfeladatnak minősülő feladat ellátására a települési önkormányzatnak nemzetiségi önkormányzattal, nem állami, nem önkormányzati köznevelési intézményfenntartóval kötött közoktatási megállapodásában vagy köznevelési szerződésében a települési önkormányzat helyébe 2013. január 1-jével a Központ lép.
- A jogutódlás a közoktatási megállapodás, köznevelési szerződés 2012. szeptember 30-án hatályos állapota szerint következik be.

A Központ elkészítette az átadásra vonatkozó megállapodást a Törvényben foglaltaknak megfelelően. A megállapodás 15 mellékletet is tartalmaz, melyben rögzíteni kell az átadásra kerülő létszámokat (a személyek azonosítására alkalmas módon), valamint az átadásra kerülő vagyonelemeket (külön táblába foglalva az ingó, ingatlan, gépjármű, szerződések, követelésállomány, adósságállomány, peres ügyek, közbeszerzések, projektek). A szükséges adatok kigyűjtése és rögzítése folyamatban van.

A Központ tájékoztatása szerint az átadásra vonatkozó megállapodás megkötésének határideje 2012. december 15. A megállapodásokban szükséges rögzíteni az átadásra kerülők létszámát, azonban ez még egyeztetés alatt van, így a tartalommal megtöltött megállapodás elkészítése folyamatos.

Az előterjesztést a bizottságok a közgyűlés hetében tárgyalják, véleményüket a bizottságok elnökei a közgyűlésen ismertetik.

Tekintettel az idő rövidségére és a sürgető határidőre, kérem a T. Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a szükséges felhatalmazó rendelkezések meghozatalára.

Szekszárd, 2012. december 11.

**Horváth István
polgármester**

HATÁROZATI JAVASLAT

1. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a köznevelési intézmények állami fenntartásba vételével kapcsolatos előterjesztést megtárgyalta és a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 2012. évi CLXXXVIII. törvény 13.§ (2) bekezdésében foglalt kötelezettségének eleget téve az érintett, köznevelési alapfeladatot ellátó – mind a kizárólag önkormányzati fenntartásban, mind pedig az önkormányzat részvételével működő társulás fenntartásában működő - intézmények állami fenntartásba történő átadását jóváhagyja.
2. A Közgyűlés felkéri a Polgármesteri Hivatalt az érintett intézmények vonatkozásában az átadás-átvételi megállapodások elkészítésére az előterjesztésben foglaltaknak megfelelő tartalommal.
3. A Közgyűlés felkéri a polgármestert az átadás-átvételi megállapodások aláírására, a jegyzőt azok ellenjegyzésére.
4. A Közgyűlés felkéri a Polgármesteri Hivatalt, hogy a társulási formában fenntartott, köznevelési alapfeladatot ellátó intézmények esetében készítse elő a szükséges alapító okiratok, valamint a társulási megállapodások módosítását és annak elkészültét követően 2012. december 21- napjáig terjessze azt a Közgyűlés elé jóváhagyás végett.

Határidő: *1. pont: 2012. december 12.*

2-3. pont: 2012. december 15.

4. pont: 2012. december 21.

Felelős: *Horváth István polgármester*

Amreinné dr. Gál Klaudia jegyző