

**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 44.
MELLÉKLET : 1 db**



**TÁRGY: *Javaslat Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata
közép- és hosszú távú Vagyongazdálkodási Tervének
elfogadására***

E L Ő T E R J E S Z T É S

**SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2013. február 28-i rendes ÜLÉSÉRE**

ELŐTERJESZTŐ: *Horváth István polgármester*

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: *Ács Rezső alpolgármester*

ELŐADÓ: *Horváth István polgármester*

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:
Gazdasági és Pénzügyi Bizottság

HATÁROZAT SZÁMA:
.../2013.(...) határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Tisztelt Közgyűlés!

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 2012. január 1-jei hatályba lépésével módosult a helyi önkormányzat vagyonára vonatkozó szabályozás.

Az Nvtv. 9. § (1) bekezdése szerint *„A helyi önkormányzat a vagyongazdálkodásának az Alaptörvényben, valamint a 7. § (2) bekezdésében meghatározott rendeltetése biztosításának céljából közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervet köteles készíteni.”*

A terv megalkotása kapcsán figyelembe vételre kerültek a központi jogszabályok, különös tekintettel Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, valamint az Nvt. és az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint az Önkormányzat által alkotott helyi rendeletek.

A Vagyongazdálkodási Terv célja, hogy megfogalmazza a hatékony vagyongazdálkodás legfontosabb célkitűzéseit és feladatait.

Kérem Tisztelt Közgyűléstől az előterjesztés megtárgyalását, a határozati javaslat elfogadását.

Szekszárd, 2013. február 22.

Horváth István
polgármester

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az előterjesztés melléklete szerinti tartalommal elfogadja Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának közép- és hosszú távú Vagyongazdálkodási Tervét.

Határidő: 2013. február 28.

Felelős: Horváth István polgármester

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közép- és hosszú távú Vagyongazdálkodási Terve

I. Bevezető

Magyarország Alaptörvénye 38. cikke kimondja, hogy az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon. A nemzeti vagyon kezelésének és védelmének célja a közös szükségletek kielégítése, a természeti erőforrások megóvása és a jövő nemzedékek szükségleteinek figyelembevétele.

Az Önkormányzat kitüntetett felelősségi körébe tartozik az önkormányzat vagyonával való hatékony és eredményes, a vagyon céljainak leginkább megfelelő gazdálkodás. Ennek érdekében a vagyongazdálkodás legfontosabb kérdéseit, az önkormányzat érdekeinek leginkább megfelelő módon szabályozni kell.

A szabályozásnak egyrésztől magában kell foglalnia a felsőbb szintű jogi szabályozásnak megfelelő helyi normákat, ennek a követelménynek a **vagyonrendelet** felel meg, másrésztől meg kell alapozni azt, hogy a vagyongazdálkodás tervszerűen, átláthatóan az önkormányzat fő célkitűzéseivel összhangban, de a változó körülményekhez alkalmazkodva történjen. E követelményt a **vagyongazdálkodási terv** elégíti ki. Ez a két dokumentum az alapja a felelős vagyongazdálkodásnak.

A vagyongazdálkodási tervvel szemben támasztott követelmény, hogy meghatározza azokat a sarokpontokat, amelyek mentén az Önkormányzat a vagyonával gazdálkodik, ugyanakkor alkalmasnak kell lennie arra, hogy folyamatosan alkalmazkodni tudjunk a jelenleg kiszámíthatatlanul változó jogi környezet által generált követelményekhez.

A vagyongazdálkodási tervnek meg kell fogalmaznia azokat a célokat, amelyeknek a részterületeken meghatározott konkrét feladatok során érvényesülnie kell.

A vagyongazdálkodás terv alapvető célkitűzései:

- a biztonságos feladatellátás feltételeinek megteremtése,
- kiszámítható és átlátható gazdálkodás,
- pénzügyi egyensúly biztosítása,
- a vagyon értékének megőrzése, növelése,
- a vagyon piacorientált bérbeadásának biztosítása,
- a vagyonelemek piaci értéken történő értékesítése,
- a gazdaságosan nem hasznosítható ingatlanok értékesítése.

A vagyongazdálkodás feladata a vagyonnak az önkormányzat mindenkori teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkori társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, és a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése.

A vagyongazdálkodási terv megalkotását a 2012. január 1. napján hatályba lépett a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 9.§ (1) bekezdése írja elő. A terv megalkotása során figyelembe vettük az önkormányzatok működését szabályozó egyéb jogszabályokat, az államháztartás működésére megalkotott jogszabályokat, és az Önkormányzat által alkotott rendeleteket, utasításokat.

Az Önkormányzat vagyongazdálkodásával foglalkozó átfogó rendeletei:

- Szekszárdi Önkormányzat 31/2004.(XII.1.) rendelete az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól a módosításokkal egységes szerkezetben
- Szekszárd Város Képviselő-testülete 3/1994.(II.1.) KT. számú rendelete a lakások és helyiségek bérletéről, elidegenítésük szabályairól a módosításokkal egységes szerkezetben

II.

Az Önkormányzat vagyona

Az Önkormányzat vagyona a tulajdonából és a vagyoni értékű jogaiból áll, illetve rendeltetése szerint törzsvagyonból és üzleti vagyonból áll.

A törzsvagyon közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör ellátását szolgálja. A törzsvagyon körébe azok a vagyontárgyak tartoznak, amelyeket törvény kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyontárgynak minősít, és azok, amelyeket törvény, vagy önkormányzati rendelet nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősít. E vagyontárgyak alkotják a forgalomképtelen törzsvagyon.

A törzsvagyon részeként kell nyilvántartani azokat a vagyontárgyakat, amelyeket törvény vagy önkormányzati rendelet korlátozottan forgalomképes vagyonelemnek nyilvánít.

Az Önkormányzat törzsvagyonába nem sorolt vagyontárgyak üzleti vagyonnak minősülnek. E vagyonelemek felett az Önkormányzat a tulajdonosi jogait korlátozás nélkül, szabadon gyakorolhatja azzal, hogy a vagyontárgy tulajdonjogának átruházása törvényben meghatározott módon lehetséges.

Az Önkormányzat kiemelten fontosnak tartja, hogy a vagyonát az önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátása céljából kezelésbe, üzemeltetésbe adja.

Az önkormányzati vagyont, annak változását és –a hatályos jogszabályok által meghatározott értékelési rendnek megfelelően- értékét az Önkormányzatnak nyilván kell tartania. A vagyonyilvántartás feladatait, valamint az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanvagyonról a vonatkozó jogszabályi rendelkezések alapján felvezetett ingatlankatasztert a Polgármesteri Hivatal illetékes szervezeti egysége vezeti.

III.

Az Önkormányzat közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási céljai

A vagyongazdálkodási célok az alábbi vagyontárgyak köré kerülnek megfogalmazásra:

1. ingatlan vagyon
2. készpénzvagyon

3. tagsági viszonyt megtestesítő értékpapír

1. Ingatlangazdálkodás

1.1 Forgalomképtelen ingatlanvagyon

A forgalomképtelen ingatlanvagyon részét képezi a helyi közutak és műtárgyaik, az önkormányzat tulajdonában álló terek, parkok, erdők, vizek és közcélú vízi létesítmények, ide nem értve a vízi közműveket, valamint az önkormányzati hulladéklerakó, a temető, a köztéri műalkotások.

E vagyontárgyak esetén az Önkormányzat közép- és hosszú távú célkitűzése az ingatlanvagyon területi kiterjedésének megtartása mellett a fejlesztések eredményeként az érték növelése:

- az utak, járdák műszaki állapotának, a biztonságos közlekedés feltételeinek javítása
- a fogyatékkal élők számára az akadálymentes közlekedés feltételeinek bővítése
- a közterek, parkok vonzó, magas színvonalon fenntartott, biztonságos közösségi terekké történő fejlesztése
- alsóvárosi temetőbővítési program
- az egyes önkormányzati tulajdonba kerülő közművagyon gazdálkodásával kapcsolatosan az Önkormányzatunk a külön jogszabály alapján az állami tulajdonból önkormányzati tulajdonba kerülő vagyontárgyak kezelését-így különösen az egyes átadott közmű vagyonelemeket- az erre irányadó hatályos jogszabályban foglaltaknak megfelelően, a jó gazda gondosságával kezeli

1.2 Korlátozottan forgalomképes ingatlanvagyon

A korlátozottan forgalomképes ingatlanvagyon részét képezi az Önkormányzat intézményi működésére szolgáló épületek, az önkormányzat tulajdonában álló közművek, az önkormányzat tulajdonában álló műemléképületek, az önkormányzat tulajdonában álló védett természeti területek, valamint az el nem idegeníthető önkormányzati lakások.

E vagyontárgyak esetén az Önkormányzat közép- és hosszú távú célkitűzései:

- az ingatlanok tervszerű felújításán keresztül az érték növelése
- az ingatlanok energetikai korszerűsítése, mellyel az üzemeltetési költségek csökkenthetők
- az intézményi működési feltételekhez szükséges átalakítások, fejlesztések programozása (Hajléktalanszálló)

1.3 Forgalomképes ingatlanvagyon

A forgalomképes ingatlanvagyon hasznosítása döntően bérbeadás vagy értékesítés útján valósul meg, mely során az alábbi közép- és hosszú távú célkitűzésekre kell figyelemmel lenni:

Középtávon:

- Hasznosítás során a városfejlesztési elképzelések figyelembe vétele
- Pályázati lehetőségek nyomon követése és minél teljesebb kihasználása
- Adott esetben átmeneti (ideiglenes) hasznosítás alkalmazása
- Vagyonelemek döntően piaci alapú hasznosítása
- Vagyonelemek hasznosíthatósági lehetőségei javításának vizsgálata

Hosszútávon:

- Elsődlegesen a közfeladat ellátását szolgálja
- Biztosítsa a vagyonnal való felelős, rendeltetésszerű gazdálkodást
- Biztosítsa a vagyon értékének megőrzését, állagának védelmét
- Elősegítse a feladatellátáshoz nem szükséges vagyontárgyak elidegenítését
- Biztosítsa a kötelezően ellátandó feladatok ellátását

2. Készpénzgazdálkodás

Az Önkormányzat likviditási terv alapján működik, amely elősegíti, hogy a szabad pénzeszközöket lekötéssel hasznosítsa közgyűlési felhatalmazás alapján. A gyakorlat fenntartása a gazdasági helyzettől függetlenül indokolt, mert ennek eredményeként az Önkormányzat kamatnyereséget tud elérni.

A készpénzvagyonhoz kapcsolódik a bevételek növelésének és a kiadások csökkentésének felülvizsgálata.

Az üres építési telkek ideiglenes hasznosítása révén bevételhez juthat az Önkormányzat.

A hazai és Európai Unió fejlesztési források elnyerésére és felhasználására kell törekedni a vagyon fejlesztése, felújítása, fenntartása érdekében. A finanszírozási konstrukciók esetében amennyiben lehetséges az előleg vagy a szállítói finanszírozás lehetőségét célszerű igénybe venni, ami az Önkormányzat likviditási helyzetét javítja.

Egyéb bevételt növelő lehetőség a jogszabályi keretek között a hitelfelvétel, kötvény vagy váltó kibocsátásának lehetősége.

Fontos cél a kintlévőségek kezelése, azaz a behajtás iránti intézkedések hatékonysága a bevételek növelését eredményezheti a fizetési készség növekedése útján.

3. Az Önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságokkal kapcsolatos célkitűzések

Jelenleg az Önkormányzatnak az alábbi tulajdoni aránnyal rendelkező gazdasági társaságai vannak:

<i>Gazdasági társaság megnevezése</i>	<i>Önkormányzat tulajdoni aránya</i>
Szekszárdi Víz-és Csatornamű Kft.	100%
Alisca Terra Regionális Hulladékgyűjtési Kft.	100%
Szekszárdi Turisztikai Kft.	100%
Szekszárdi Diákétkeztetési Kft.	100%
Szekszárdi Vagyonkezelő Kft.	100%

Szekszárdi Városfejlesztési Kft.	100%
Szekszárdi Sportközpont Kiemelkedően Közhasznú Nonprofit Kft.	100%
Szekszárdi Ipari Park Kft	99%
KT-DINAMIC Szolgáltató és Kereskedelmi Nonprofit Kft.	67%
CAMINUS Tüzeléstechnikai Kft.	64%

Középtávú célok:

- A Társaságok fenntartása, valamint új társaságok alapítása esetén elsődlegesen törekedni kell a kötelező önkormányzati/ közszolgáltatási feladatok ellátásának minél magasabb színvonalon történő ellátására
- Kiemelt figyelmet kell fordítani a Társaságok által létrehozott EU-s, vagy egyéb pályázati forrásokból megvalósult beruházások fenntarthatóságára, azoknak a Város lakosságának megelégedésére történő üzembe tartatására.
- Finanszírozás tekintetében középtávú cél a kötelező önkormányzati/ közszolgáltatási feladatok hatékony formában történő ellátása során az önkormányzat csökkenő finanszírozása mellett. Ennek figyelembe vételével a finanszírozás tekintetében az alábbi sorrend a kívánatos:
 1. profittermelő
 2. önfenntartó
 3. színvonal és feladatellátás csökkenése nélkül évente csökkenő mértékű önkormányzati finanszírozás szükséges
 4. önkormányzati fenntartással működő feladatellátás, melynek mértéke a bázisévet legfeljebb az infláció mértékével haladja meg
 5. teljes mértékben önkormányzati finanszírozás ezen belül:
 - 1.) tagi kölcsön
 - 2.) tőkeemelés
 - 3.) működési támogatás
 - 4.) visszterhes szerződés vagy céltámogatás

Hosszú távú célok:

- A középtávú megvalósítás sorrendiségeinek figyelembe vételével olyan Társaságok alakuljanak ki, amelyek kötelező önkormányzati /közszolgáltatási feladatokat látnak el elsősorban oly módon, hogy szabad kapacitásuk terhére egyéb feladatokat is ellátnak, melynek profitja a kötelező feladatellátásokra fordítható. Hosszú távú cél a Társaságok esetében az önfenntartó képességre való motiválás.