



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 156.  
MELLÉKLET : - db**

**TÁRGY: Beszámoló a 2015. évre vonatkozó helyi adóbevételek teljesüléséről**

**ELŐTERJESZTÉS**

**SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK**

**2016. május 26-i RENDES ÜLÉSÉRE**

**ELŐTERJESZTŐ:**

**dr. Varga Katalin jegyző**

**AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:**

**Kovács Lászlóné osztályvezető**

**ELŐADÓ:**

**dr. Varga Katalin jegyző**

**KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:**

**VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:**

**EGYÉB SZERVEZET:**

**MEGTÁRGYALTA:**

*Gazdasági és Pénzügyi Bizottság*

*Humán Bizottság*

*Szociális és Egészségügyi Bizottság*

**HATÁROZAT SZÁMA:**

*.../2016. (...) határozat*

*.../2016. (...) határozat*

*.../2016. (...) határozat*

**TÖRVÉNYESSEGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:**

Terjedelem: 1+ 10 + 1 oldal

## Tisztelt Közgyűlés!

Több mint 25 éve már, hogy az Alkotmány, majd 2012. évtől Magyarország Alaptörvénye a helyi önkormányzatok önálló gazdálkodásának biztosítása érdekében, annak egyik lényeges eszközeként megalkotta a helyi adók rendszerét, egyúttal döntött arról, hogy a helyi adókból származó bevétel az azt bevezető önkormányzat saját, el nem vonható bevétele.

Az adóztatás kereteit az Alkotmány, illetve az Alaptörvény felhatalmazása alapján a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) határozza meg, míg a tényleges adókötelezettséget a Htv. felhatalmazása alapján megalkotott helyi adórendeletek alapozzák meg. E felhatalmazás alapján Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlése a település illetékességi területén rendelettel a következő helyi adókat működteti:

- helyi iparűzési adó (1992. január 1-jei hatállyal)
- idegenforgalmi adó (2001. január 1-jei hatállyal)
- építményadó (2012. június 1-jei hatállyal)
- telekadó (2012. június 1-jei hatállyal)

### Röviden a bevezetett helyi adókról:

*Iparűzési adót* a városban állandó vagy ideiglenes jelleggel vállalkozási tevékenységet végző vállalkozóknak kell fizetni. Városunkban – az összes megyei jogú városhoz hasonlóan – ez az adónem adja az adóbevételek döntő hányadát.

A 2012. június 1-jétől bevezetésre került *építmény- és telekadó* a településen ingatlan tulajdonnal rendelkező polgárokra és vállalkozásokra – eltérő mértékben, de egyaránt – kötelezettséget ró. A Htv. alapján kétféle adóztatási módra van lehetőség, melyből Szekszárdon a hasznos alapterület alapú adóztatásról döntött a testület. (A korrigált forgalmi értékű adóalap szerinti adóztatási módot mindössze két települési önkormányzat alkalmazza.)

Az *idegenforgalmi adó* a település állandó lakosait nem érinti, ezt az adót azoknak a személyeknek kell megfizetni, akik nem állandó lakosként legalább egy vendégéjszakát eltöltenek Szekszárdon.

Az önkormányzati források biztosítása érdekében – egyéb magasabb szintű jogszabályok alapján – egyes központi adók kezelését szintén az önkormányzati adóhatóság feladatkörébe rendelte a jogalkotó. Ezek az adók a gépjárműadó, a termőföld bérbeadásból származó jövedelem adója, a talajterhelési díj. Ezeknél az adófajtnál a települési önkormányzatnak nincs döntési jogköre az adófajta működtetését illetően, valamint - a talajterhelési díjat kivéve - helyi rendeleti kedvezmények, mentességek biztosítására sincs mód.

Mindezen túlmenően a jogalkotó rendelkezik a beszedett adóbevételekről is, gépjárműadó tekintetében 2013. évtől a befolyt adó 60 %-át elvonja, talajterhelési díj tekintetében pedig a felhasználhatóságát határozza meg.

Az adóztatási feladatok ellátása – valamennyi, az előzőkben felsorolt adófajta esetében – az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (a továbbiakban: Art.) rendelkezése szerint a jegyző hatásköre. A feladat végrehajtása az SZMSZ alapján a Hatósági Igazgatóság Adó Osztály szervezeti rendszerében történik. 2015. évben a 7 fős létszámú Adó Osztály hat ügyintézője az osztályvezető szakmai irányításával látta el feladatait a következők szerint:

- 2 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építményadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés;
- 1 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építményadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés, adó- és értékbizonyítvány kiállítás, adók módjára behajtandó köztartozások behajtása, valamint végrehajtási feladatok;
- 1 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építményadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés, továbbá bejövő iratok érkeztetése

- 1 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építményadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés, valamint adóellenőrzési feladatok, felszámolási eljárások, Szálka Önkormányzat adóigazgatási feladatainak ellátása;
- 1 fő ügyintéző: könyvelési, utalási feladatok, idegenforgalmi adó, talajterhelési díj, termőföld bérbeadás jövedelemadója ügyintézés, adóigazolások kiállítása.

#### **Az Adó Osztály kiemelt feladata:**

- a költségvetési egyensúly fenntartása érdekében az önkormányzat adóbevételeinek biztosítása, lehetőség szerinti növelése;
- a közigazgatási hatósági ügyintézés során a szolgáltató jelleg erősítése, szem előtt tartva a jogszerűség, hatékonyság, célszerűség követelményét.

#### *A feladatellátás három nagy területre bontható:*

1. az adókötelezettség megállapítása, ezen belül többek között a benyújtott bevallások feldolgozása, az adófizetési kötelezettségről a határozatok elkészítése, az adóztatást érintő változások nyomon követése, befizetések könyvelése;
2. az adókötelezettség ellenőrzése;
3. végrehajtási feladatok ellátása.

Az Adó Osztály feladatkörébe tartozik továbbá az adók módjára behajtandó köztartozások kezelése, a kimutatott köztartozás behajtása. Ennek jelentős körét a közlekedési szabályszegések miatt kiszabott közigazgatási bírságok teszik ki, továbbá minden olyan tartozás behajtása, melyet törvény adók módjára rendel behajtani. Fontos itt megjegyezni, hogy e tárgykörben az adóhatóságnak semmiféle mérlegelési jogköre nincs, a köztartozást nem engedheti el, fizetési kedvezményt nem adhat rá, egyetlen kötelezettsége a tartozás beszedése, majd továbbutalása a kimutató hatóság részére.

A különböző hatósági eljárások eredményes lefolytatásának elősegítése érdekében, illetve az ügyfél kérelmére az adóhatóság az ingatlanokról adó- és értékbizonyítványt állít ki, továbbá szintén kérelemre igazolja az adóalany köztartozás mentességét. Mind az adó- és értékbizonyítvány, mind pedig az adóigazolás hatósági bizonyítványnak minősül, melyek tartalmát – ellenkező bizonyításig – mindenki köteles elfogadni. Itt szeretném megjegyezni, hogy az elmúlt években az adó- és értékbizonyítványok készítése jelentős mértékben megnövekedett, már nemcsak hagyatéki ügyekben, hanem az egyre szaporodó végrehajtási eljárásokhoz (NAV, önálló bírósági végrehajtó), valamint az MVA hitelekhez is kéri a különböző szervek. Nehezíti a munkát, hogy legtöbb esetben komoly műszaki szakértői feladatot kell elvégezni (pl. a volt Húsipari Vállalat ingatlanai), ami minden esetben helyszíni szemlét igényel, továbbá rendkívül időigényes feladat a becserkés elkészítése.

#### **Az adókötelezettség megállapítása:**

Az osztály ügyintézőinek elsődleges feladata a beérkező adóbevallások feldolgozása, hatósági adatszolgáltatás alapján a gépjárműadó kötelezettség feldolgozása, a fizetendő adó összegének megállapítása, az előírt adó beszedése.

Optimális esetben az adóalanyok a kötelezettségeiket a törvényben előírt határidőben teljesítik: benyújtják az adóbevallásokat, a kivetést követően befizetik az adókat, a könyveléssel foglalkozó ügyintéző pedig a megfelelő adószámlára a befizetést lekönyveli, majd a befolyt adóforintokból a Gazdasági Igazgatóság biztosítja az önkormányzat gazdálkodását.

#### *Mi történik, ha az adózó nem tudja befizetni az esedékes adót?*

Bárki – magánszemély, egyéni vagy társas vállalkozó – kerülhet olyan helyzetbe, amikor nem tudja az előírt határidőben teljesíteni adófizetési kötelezettségét. Számukra biztosítja az Art. a fizetési könnyítés lehetőségét.

A fizetési halasztás, illetve a részletfizetés kérelemre induló eljárás, tehát az adóalanyok beadvánnyal kell fordulnia az adóhatósághoz. A kérelmet természetesen számszaki adatokkal is alá kell támasztania, valamint igazolni, hogy a fizetési nehézség kialakulása neki nem róható fel, továbbá átmeneti jellegű, és a későbbiekben az adót meg tudja fizetni.

2015. évben fizetési könnyítésre irányuló kérelmet 19 adózó nyújtott be, összesen 96,6 millió forint összegben. Az adóhatóság minden esetben engedélyezte mind a részletfizetést, mind pedig a fizetési halasztást, elősegítve ezáltal a kérelmezők megélhetési, likviditási gondjainak enyhítését. A részletfizetés engedélyezése során az adózói terhek mellett figyelembe vételre került a költségvetésben betervezett bevételek biztosítása is, így a legtöbb esetben a kért könnyítés úgy került engedélyezésre, hogy a kötelezettség még adóévben befizetésre kerüljön.

Az Art. alapján a magánszemély adózó kérelmezheti az őt terhelő adótartozás mérséklését, illetőleg elengedését, ha a tartozás megfizetése az ő és a vele együtt élő közeli hozzátartozók megélhetését súlyosan veszélyezteti. Ez az eljárás szintén kérelemre indul, és a fizetési könnyítéshez hasonlóan jövedelem-igazolással, valamint a kiadások számláival kell alátámasztani. A döntéshozatal során az adóhatóság figyelembe veszi a hátralékos jövedelmi, vagyoni helyzetét, a tartozás felhalmozódásának körülményeit. Adómérséklésre irányuló kérelmet 33 adózó nyújtott be, melynek során 30 adózó részére, összesen 2,1 millió forint összegben engedélyezett az adóhatóság adómérséklést, elengedést. Három esetben a kérelmet az adóhatóság megalapozatlannak tartotta, így elutasította.

Abban az esetben, ha az adózó fizetési kötelezettségét nem teljesíti, és kérelmet sem nyújt be, az adóhatóság megindítja a **végrehajtási eljárást**: hatósági átutalási megbízással terheli a hátralékos bankszámláját, jövedelem letiltást foganatosít, ingó- ingatlan végrehajtást rendelhet el.

A 2015. évben foganatosított végrehajtási eljárásokat a következő táblázat tartalmazza:

végrehajtási cselekmény	hátralék (eFt)	befolyt összeg (eFt)
hatósági átutalási megbízás a bankszámlára	569.981	113.628
munkabér, járandóság letiltása	1.248	412
követelés lefoglalás	3.382	2.036
gépjármű forgalomból kitiltása	772	92
egyéb végrehajtási eljárás	1.475	1.475
fizetési felszólítás	108.186	7.801
Összesen	685.044	125.444

A végrehajtási feladatok ellátásáért 1 ügyintéző a felelős, aki ezen feladatát - a munkaidejét 75 %-ban kitevő - egyéb ügyintézői feladatai ellátása mellett végzi. 2015. évben az előző évhez képest nagyobb hatékonyságú volt a végrehajtási munka, melyet 2016-ben tovább szeretnénk erősíteni.

Az adóigazgatás harmadik fontos területe az **adóellenőrzés**, mellyel (az egyéb feladatok ellátása mellett) 2015. évben – egyéb adóigazgatási feladatok ellátása mellett – 1 fő foglalkozott. Adóellenőrzéssel kapcsolatos feladata:

- a kijelölt adóalanyoknál az utólagos adóellenőrzés lefolytatása,
- adókötelezettség ellenőrzése
- szükség szerint a helyszíni ellenőrzés lefolytatása, megállapítások írásba foglalása, a jegyzőkönyvnek az érintettek részére történő kézbesítése,
- határozatok kibocsátása a megállapított adóhiányról, adóbírságról, késedelmi pótlékról,

- az adókötelezettség megállapítására adatgyűjtés elvégzése, tájékoztatás kérése végett a társhatóságok megkeresése.

*A 2015. adóévben lefolytatott vizsgálatok a következőképpen alakultak:*

2015. évben prioritást élvezett a vagyoni típusú adókötelezettség (építményadó, telekadó) jogszerű teljesítésére irányuló vizsgálat, mely elsődlegesen azon adóalanyok tekintetében indult, akik adóbevallási kötelezettségüket nem teljesítették. Részükre az adóhatóság értesítő levelet kézbesített, melyben felhívta a figyelmet a bevallás benyújtására. Első körben a zártkerti ingatlanok kerültek ellenőrzésre, az év során a felszólított 497 adózóból 203 teljesítette adókötelezettségét, a kivetett adó összege 1,9 millió Ft volt. 2016. évben ez az ellenőrzés kiterjesztésre kerül az összes belterületi ingatlanra is.

Napjainkban egyre nő a fizetésektelenné vált adózók köre. Esetükben – általában a legnagyobb hitelező – megindítja a felszámolási eljárást. A felszámolási eljárás alá kerülő adózókkal kapcsolatban a hitelezői igény benyújtása, kapcsolattartás a kijelölt felszámoló biztossal az elsődleges feladat, mely szintén az adóellenőr feladatkörébe tartozik.

2015. évben 144 db volt a folyamatos működésben korlátozott gazdasági társaságok száma, melyből 72 esetben már lezárult a felszámolási eljárás, további 72 adózónál még folyamatban volt az eljárás. A nyilvántartott követelés mindösszesen 69,4 millió forint, mely az előző évhez képest jelentősen – kb. a felére – csökkent. A követelés csökkenése azonban nem járt együtt a bevételek növekedésével, oka a megszűnt cégek tartozásainak elévülés címén való törlése. A jelenleg nyilvántartott követelés esetében sem várható megtérülés, hiszen az eddigi tapasztalatok alapján a benyújtott hitelezői igények az esetek 99,9 %-ában nem nyernek kielégítést.

Az előzőekben vázolt feladatok ellátása során 2015. évben a kivetéses adónemek (építményadó, telekadó, gépjárműadó) tekintetében összesen 9.568 esetben került sor adóigazgatási eljárásra, vagyis közel 10 ezer bevallás feldolgozása során hozott adómegállapító vagy adókötelezettséget megszüntető határozatot az adóhatóság.

Az önadózás tárgykörébe tartozó iparűzési adó, idegenforgalmi adó, talajterhelési díj esetében 5.283 darab bevallás került feldolgozásra.

2015. évben az egyes adónemekben a feldolgozott pénzforgalmi tételek (adóbefizetések) száma 59.488 darab volt.

Adóigazolás, adó-és értékbizonyítvány kiállítására 1132 esetben került sor.

Mindezekon túl 2014. augusztustól az Adó Osztály látja el teljes körűen Szálka Község Önkormányzata adóigazgatási feladatait is.

**Az egyes adók részletezése:**

- helyi iparűzési adó: évek óta nemcsak stabil forrást biztosít az önkormányzat számára, hanem egyben a legnagyobb bevételt eredményező adófajta. A Htv. alapján a maximális adómérték 2000. óta 2 %. A Htv. meghatározza az iparűzési adóban nyújtható kedvezmények, mentességek nagyságát, az azt igénybe vehetők körét. Az irányadó jogszabályi rendelkezés alapján Szekszárdon az 1 millió forint vállalkozói szintű adóalapot meg nem haladó vállalkozások teljes mentességet élveznek, mely a vállalkozások 24 %-át érintő mentesség.

*Az iparűzési adó fizetési kötelezettség 2015. évben a következők szerint alakult:* az előző évek hátraléka, valamint a 2015. adóévi előírás összege 2.342,9 millió forint volt. Az adóév során 2.175,6 millió forint befizetés került elszámolásra, így a nyilvántartott követelés összege az év végén 167,3 millió forint volt. A felszámolási eljárás alatt álló adózók tartozása 34 millió forint, míg az év végén nem esedékes követelés összege 29 millió forint volt. Ezen tételek figyelembe vételét követően a végrehajtási eljárás alá vonható adózói tartozás összege 104,3 millió forint volt.

A költségvetési számlára utalt összeg (adóelőleg, előző évre járó adókülönbözlet és a feltöltés összege) 2.053,6 millió forint volt.

- épitményadó: 2015. évre vonatkozóan 14.355 adóalany részére 22.950 építmény után az adóévben 353,1 millió forint összegben került előírásra építményadó. A költségvetési számlára az év során 352,5 millió forint került átutalásra. Építményadó tekintetében továbbiakban a legfőbb feladat az adókötelezettség ellenőrzése lesz, vagyis a rendelkezésre álló nyilvántartásokból megállapítani azon kört, mely a tulajdonát képező ingatlanról, ingatlanokról nem teljesítette bevallási kötelezettségét. Eredményes adóigazgatási eljárást követően pedig az adóbevételek további növekedése várható.

- telekadó: hasonlóan az építményadóhoz, telekadó tekintetében is az adóellenőrzés a következő évek egyik fő feladata. Ebben az adónemben jelentős bevételi növekedés azonban már nem várható, hiszen a magánszemély adózók jelentős része mentes a telekadó alól. Telekadóban 339 adózó nyújtott be adóbevallást, a kivetett, 2015. évre szóló adó összege pedig 74,3 millió forint volt, az előző évi hátralék összege pedig 8 millió forint (összesen 82,3 mFt), az év során befolyt bevétel pedig 78,5 millió forint volt.

- idegenforqalmi adó esetében a befolyt bevétel 4,26 millió forint volt, ami az előző évhez képest 1,3 millió forintos növekedést mutat.

- gépjárműadó: a gépjárműadó központi adónem, melynek kezelése (kivetés, beszedés, változások vezetése) az önkormányzati adóhatóság feladata. 2012. év végéig az adónemből befolyt teljes bevétel az önkormányzati költségvetést gazdagította. 2013. adóévtől a jogalkotó a befolyt bevétel 60 %-át az önkormányzatoktól elvonta, és csak a megmaradó 40 % illeti meg az önkormányzati költségvetést. Ennek alapján az éves szinten beszedett 309,5 millió forintból 123,8 millió forint a helyben maradó bevétel összege.

- pótlék, bírság tekintetében a 8 millió forint költségvetési előirányzat 8,036 millió forint összegben teljesült.

- talajterhelési díjat kell fizetni azoknak az adóalanyoknak, akik a rendelkezésre álló közcsatornára nem kötnek rá. Az adóév során befolyt bevétel 1,3 millió forint volt. A közcsatornára való rákötések száma – a csatornázási programnak köszönhetően – emelkedő tendenciát mutat, így ebből az adónemből a jövőben várhatóan egyre kevesebb bevétel fog származni.

- egyéb bevételek: az új szabálysértési törvény hatályba lépését követően jelentősen lecsökkent azon szabálysértések száma, melyet meg nem fizetés esetén adók módjára kell behajtani. 2015. évben a végrehajtási eljárások során 26 ezer forint került átutalásra a költségvetési számlára.

- idegen bevételek (adók módjára behajtandó köztartozások): külön jogszabályok alapján a köztartozások meghatározott körét – a megállapító hatósághoz történő meg nem fizetése esetén – adók módjára kell behajtani. Ezek minden esetben olyan tételek, mikor az adóhatóság köteles a végrehajtási eljárást lefolytatni, de a befolyt bevétel részben vagy teljes egészében a kimutató szervet illeti meg. Ilyen jellemzően a közigazgatási bírság, munkaügyi bírság, halvédelmi bírság, stb. Ügyszámát tekintve 1036 esetben kellett a végrehajtási eljárást megindítani, lefolytatni, de az önkormányzat bevételt mindössze 498 ezer forint összegben realizált, míg a kimutató hatóság részére átutalt összeg nagysága 2 millió forint volt.

A 2015. adóévben hatályban lévő kivetett adók és elszámolt befizetések, valamint az év végén fennálló követelés összege a következőképpen alakult

adatok ezer forintban							
Adónem	Adózók száma	Adótárgyak száma	Összes kötelezettség*	Elszámolt befizetés	Összes hátralék	Nem esedékes hátralék	12.31-én esedékes tartozás
Helyi iparüzési adó	3827	---	2.342.896	2.175.570	167.326	28.988	138.338
Építményadó	14355	22950	398.817	371.941	26.876	1.761	25.115
Telekadó	339	2396	82.752	79.156	3.596	1.281	2.315
Idegenforgalmi adó	45	---	4.772	4.252	520	78	442
Gépjárműadó	12069	17717	364.732	309.842	54.890	1.249	53.641
Talajterhelési díj	72	---	1.787	1.272	515	72	443
Pótlék**	---	---	67.676	6.759	60.917	1.166	59.751
Bírság**	85	---	5.021	1.764	3.257	976	2.281

\*összes kötelezettség: előző évek hátraléka+folyó évi előírás+technikai helyesbítés

\*\* a pótlék és bírság összege valamennyi adónem után felszámított tartozást magában foglalja

A végrehajtható tartozás összege a táblázatban magában foglalja a felszámolási eljárás alatt álló adózók kötelezettségét is, melynek beszedésére – végrehajtási eljárás lefolytatásának hiányában – reális lehetőség nincs. Ezen adózók tartozása a következőképp alakult:

- helyi adó: 33.971 ezer forint
- gépjárműadó: 7.768 ezer forint
- pótlék, bírság: 27.666 ezer forint.

A 2015. december 31-kén esedékes tartozás 282.326 ezer forint összegét csökkentve a felszámolási eljárás alatt állók 69.405 ezer forint kötelezettségével, a ténylegesen végrehajtási eljárás alá vonható követelés összege 212.921 ezer forint volt.

A 2015. évi költségvetésben előírányzott adóbevétel és az adózók által teljesített, valamint a végrehajtási eljárások során befolyt adó összegét és arányát adófajtanként a következő táblázat és diagram mutatja. (Az adatok ezer forintban értendők)

**Az adóbevételek alakulása a költségvetési előirányzathoz képest**

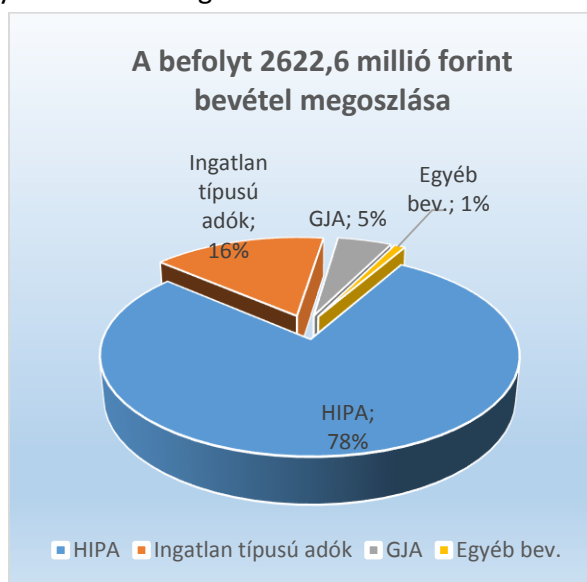
adatok ezer forintban									
	Iparüzési adó	Építmény adó	Telekadó	Idegenforg. adó	Gépjármű adó	Talajterh. díj	Pótlék, bírság	Egyéb	Összesen
kv-i előirányzat	1 900 000	345 000	73 000	2 000	113 000	1 000	8 000	-	2 442 000
befolyt bevétel	2 053 598	352 552	78 532	4 260	123 791	1 284	8 036	524	2 622 577
a teljesítés aránya	108,1	102,2	107,6	213,0	109,5	128,4	100,5	-	107,4



A táblázat adatai és a diagram is mutatja, hogy a 2015. évi előirányzathoz képest a teljesítés minden adófajta esetében meghaladta a 100 %-ot, mely 180 millió forint bevételi többletet eredményezett.

Az adóbevételek összetételét vizsgálva megállapítható, hogy a legnagyobb arányú bevételt a helyi iparüzési adó biztosítja a maga 78 %-os arányával. Jelentős forrást jelentenek a költségvetés számára az ingatlan típusú bevételek, melyek 352,3 és 78,5 mFt összegükkel az összbevétel 16 %-át teszik ki. Az átengedett bevételek közé tartozó gépjárműadó – a 60 %-os állami elvonás következtében – az adóbevételek mindössze 5 %-át jelenti. Még alacsonyabb a kisebb adófajták, pótlékok, bírságok aránya, mely összesítve sem haladja meg az 1 %-ot.

Az egyes bevételek arányát az alábbi diagram szemlélteti.



A következő táblázat és diagram az elmúlt három év (2013-2015.) helyi adó bevételeinek alakulását mutatja be. A táblázat adatai iparüzési adó tekintetében folyamatosan növekvő tendenciát mutatnak. Építményadó és telekadó esetében a 2013. évi bevétel kiugróan magas volt,

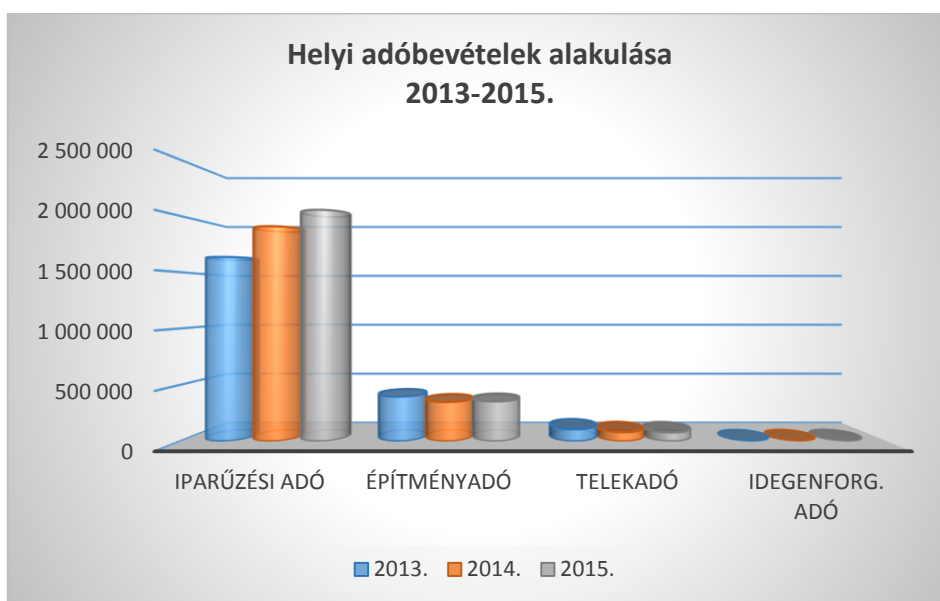


melynek oka, hogy a 2012. év közbeni bevezetést követően a bevallások jelentős része 2013. évben került feldolgozásra. 2015. évre – a 2014. évhez képest – ismét emelkedett az adóbevétel, mely részben az eredményes adóellenőrzéseknek, részben pedig a végrehajtási eljárásoknak köszönhető.

### Helyi adóbevételek alakulása

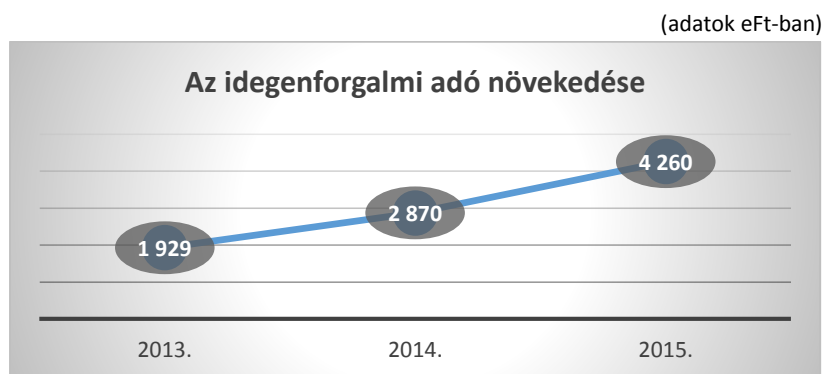
adatok eFt-ban

adónem/év	2013.	2014.	2015.
iparúzési adó	1 634 981	1 908 246	2 053 598
építményadó	395 678	347 486	352 552
telekadó	106 651	80 187	78 532
idegenforg. adó	1 929	2 870	4 260
<b>Összesen</b>	<b>2 139 239</b>	<b>2 338 789</b>	<b>2 488 942</b>



Érdemes figyelmet szentelni az idegenforgalmi adó növekedésének is. Ez az adófajta ugyan csekély jelentőséggel bír a többi helyi adóhoz, valamint az összes adóbevételhez képest, ugyanakkor két év alatt megduplázódott az ebből származó bevétel, melyhez további állami támogatás is jár.

Az idegenforgalmi adóbevételek növekedését a következő diagram szemlélteti.



## **Az egyéb adók alakulása**

A központi adók, illetve pótlékok, bírságok közül meghatározó jelentőségű a 123,8 millió forint saját bevételt eredményező **gépjárműadó**. Ez az adófajta évek óta állandó nagyságú bevételt - 110-113 millió forint - biztosít a költségvetés számára. A 2015. évi 10 millió forinttal magasabb összeg egy adóalany jogutódlással történő átalakulásának köszönhető, mely összeggel 2016-tól már nem számolhat a költségvetés.

A **pótlékok, bírságok** nagyságát nehéz előre meghatározni, hiszen mindkettő a jogkövető magatartást nem tanúsító adóalanyokat sújtó szankció. Évek óta 8 millió forint körül alakul az ebből befolyó bevétel összege.

## **A helyi adó rendeletekben biztosított adókedvezmények, adómentességek**

A helyi adóztatásban a települési önkormányzatok számára biztosított nagyfokú szabadság nem csak az adófajta bevezetése, illetve az adómérték meghatározása, hanem – főként magánszemély adóalanyok vonatkozásában – az adókedvezmények, adómentességek biztosítása terén is megvalósul. A Htv. keretszabályaira azonban ezen a területen is maximálisan figyelemmel kell lenni.

Az adózói terhek enyhítése miatt a főbb adófajta esetében – a közgyűlés döntése alapján – a helyi adó rendeletek bizonyos adózói kör részére kedvezményt, mentességet határoznak meg.

### **Építményadó**

A Htv. 6. § d) pontja alapján Szekszárd MJV Közgyűlése az építményadóról szóló 18/2012.(IV.12.) számú rendelete 5. § (2) bekezdése alapján 50 % adókedvezmény illeti meg az egyedül élő nyugdíjas magánszemélyt a lakás céljára szolgáló olyan építmény után, amely a kedvezményezettnek a lakcímnnyilvántartás szerint bejelentett lakóhelye, és amelyet ténylegesen (életvitelszerűen) is lakóhelyül használ.

A benyújtott adóbevallások alapján 2015. december 31. napjáig 2116 magánszemély adózó számára 6.620 ezer forint összegben biztosított adókedvezményt az önkormányzati adórendelet. Az 50 % adókedvezmény a magánszemély adózók 15 %-át érintette.

### **Telekadó**

Szintén a Htv. 6. § d) pontja alapján biztosított adómentességet Szekszárd MJV Közgyűlése a telekadóról szóló 19/2012.(IV.12.) számú rendelet 5. § a) pontjában a magánszemély adózók részére, mely szerint mentes az adó alól a magánszemély tulajdonában lévő telek abban az adóévben, amikor az adóalanyt a földhivatali nyilvántartás szerint az ugyanazon a helyrajzi számon található, nem vállalkozási célú építmény után ugyanarra az adóévre vonatkozóan építményadó fizetési kötelezettség terheli.

A biztosított mentesség összege 20.000 ezer forint volt.

### **Iparűzési adó**

A Htv. 39/C. § (1) bekezdés alapján az önkormányzat rendeletében a törvény rendelkezéseinek megfelelően jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

A Htv. hivatkozott rendelkezése alapján Szekszárd MJV Közgyűlése a 26/2009.(XII.22.) rendeletében szabályozta az iparűzési adó mentességre jogosultak körét. Eszerint mentes a helyi iparűzési adó fizetési kötelezettség alól az a vállalkozó, akinek/amelynek a vállalkozói szintű adóalapja nem haladja meg az 1 millió forintot.

2015. évben a 2014. évre benyújtott iparűzési adó bevallások alapján lehet megállapítani a nyújtott támogatások összegét.

E jogcímen 906 adózó számára – az iparűzési adó alanyok 24 %-ának – biztosított a rendelet adómentességet, 8.057 ezer forint összegben.

### **Talajterhelési díj**

A talajterhelési díjról szóló rendelet 3. §-a rendelkezik a díjkedvezményekről. A 90, illetve 75 %-os kedvezmények egyrészt annak a kötelezett körnek a terheit csökkentik, akik szociális helyzetüknél fogva nem tudnak rákötni a rendelkezésre álló közcsatornára, másrészt 90 %-os kedvezménnyel azt a kört támogatják, akik az adott évben rákötnék a közcsatornára. 2015. adóévben 118 adóalany részesült önkormányzati kedvezményben, a kieső adó összege 14.056 ezer forint volt.

### **Az adóigazgatási munka jogszerűsége, hatékonysága**

Az osztályon végzett munka jogszerűségét nagymértékben alátámasztja, hogy a 2015. évben kibocsátott közel 10 ezer határozat ellen egyetlen esetben sem kértek jogorvoslati lehetőséget (fellebbezés benyújtására nem került sor).

Végrehajtási kifogás az év során nem volt.

A lefolytatott ellenőrzések jogszerűségét egyetlen adózó sem vitatta.

A hatékony munkavégzést alátámasztja, hogy a költségvetésben előirányzott bevételek minden esetben 100 %-kon felül teljesültek, továbbá valamennyi beérkezett ügyirat a jogszabályban előírt határidőn belül elintézésre került.

***Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a 2015. évre vonatkozó – adóbevételek alakulásáról szóló – beszámolót elfogadni szíveskedjen.***

**Dr. Varga Katalin**  
jegyző

### **Határozati javaslat**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 8.§ (2) bekezdése alapján megtárgyalta a 2015. évre vonatkozó helyi adóbevételek teljesüléséről szóló beszámolót és jóváhagyja azt.

**Határidő: 2016. május 26.**

**Felelős: Ács Rezső polgármester**