



Landesselbstverwaltung der Ungarndeutschen
Magyarországi Németek Országos Önkormányzata
Budapest II., Júlia u. 9 / Postanschrift: H-1537 Budapest, Pf. 348
Telefon: (36-1) 212-9151, (36-1) 212-9152 / Fax: (36-1) 212-9153
www.ldu.hu / E-Mail: ldu@ldu.datanet.hu

Unser Zeichen / Ikt. szám: 24 / 2012

Regionális Irodák
Vezetői részére

SÜRGŐS!

Székhelyükön

Tisztelt Kolleginák, Kollégák!

2012. január 1-jén számos, a nemzetiségi önkormányzatokat érintő jogszabály lépett hatályba. Az egységes jogalkalmazás elősegítése érdekében az alábbiakról tájékoztatlak benneteket:

A nemzetiségi önkormányzatok elnevezéséről:

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Njtv.) 92. § (4) bekezdése b) pontja szerint a nemzetiségi önkormányzat dönt „a nemzetiségi önkormányzat elnevezéséről, jelképeiről, az általa képviselt nemzetiség ünnepeiről.”

A Njtv. 113. § b) pontja szerint: A helyi nemzetiségi önkormányzat - jogszabályi keretek között - át nem ruházható hatáskörében, minősített többséggel határozza meg törvényes működésének feltételeit, így a nemzetiségi önkormányzat elnevezését, jelképeit, az általa képviselt nemzetiség ünnepeit.

A fenti törvényhelyek alapján álláspontom szerint a nemzetiségi önkormányzat a jogszabályok keretei között szabadon állapíthatják meg elnevezésüket, azzal, hogy az elnevezésnek meg kell felelnie a névkizárólagosság elvének, és nem lehet félrevezető, megtévesztő. Ezt az álláspontomat osztja dr. Latorczai Csaba, a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium államtitkára is, aki szerint „a nemzetiségi önkormányzatok szabad névválasztásának egyetlen korlátja, hogy másik nemzetiségi önkormányzattól és egyéb más szervezettől megkülönböztethetőnek kell lennie, következésképpen abban az esetben, ha a nemzetiségi önkormányzat nevében a 13 nemzetiség közül konkrétan 1 nemzetiség meghatározásra kerül – tekintettel arra, hogy ez a nemzetiség gyűjtőfogalom konkretizálását jelenti – elégséges az önkormányzati szint és az önkormányzat szervezeti megjelölés ahhoz, hogy az adott szervezet minden más szervezettől megkülönböztethető legyen. Hangsúlyozandó, hogy az Njtv. 159. § (1) bekezdése ezzel nem ellentétes, tekintettel arra, hogy más kérdésről, jelesül a kisebbségi önkormányzat, mint szervezettípus általános elnevezésének helyébe lépő nemzetiségi önkormányzat elnevezésről rendelkezik, és nem az egyes önkormányzatok névviseléséről.”

Mindebből következik, hogy a nemzetiségi önkormányzat nevében nem kell feltétlenül feltüntetni a nemzetiségi jelzőt, sőt az elnevezésben akár a kisebbségi jelző is feltüntethető.

Államtitkár úr állásfoglalását – hivatalos kézhezvétele után – eljuttatom valamennyi regionális irodavezető részére.

A számlanyitásról:

A Njtv. 133. §-a szerint a nemzetiségi önkormányzat önálló pénzforgalmi számlát vezet. Ez a rendelkezés azt jelenti, hogy a kisebbségi önkormányzatok által használt és települési önkormányzatok számlájához kapcsolódó ún. alszámla vezetésének lehetősége megszűnik, és önálló fizetési számlával kell rendelkeznie a nemzetiségi önkormányzatnak.

A Njtv. 159. § (6) bekezdése ugyanakkor arról rendelkezik, hogy a nemzetiségi önkormányzat

2013. január 1-jétől vezetési választása szerint a Kincstárnál vagy más pénzforgalmi szolgáltatónál a számláját. Ebből következik, hogy 2012. évben nincs választási lehetősége a nemzetiségi önkormányzatnak.

A helyi nemzetiségi önkormányzat fizetési számláját 2012. évben az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 84. § (2) bekezdése szerint csak a helyi önkormányzat által választott számlavezetőnél vezetheti.

A számlanyitást 2012. január 31-ig indítani szükséges, a feladatot a gazdálkodási feladatot ellátó önkormányzati hivatalnak kell elvégeznie, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet 147. § (1) bekezdése alapján.

A fizetési számla megnyitásával, a korábbi számla megszüntetésével kapcsolatos feladatokat az önkormányzati hivatal végzi el, a nemzetiségi önkormányzat elnökének közreműködésével.

A számlanyitásról, illetve az alszámla megszüntetéséről nem kell külön testületi határozatot hozni, mivel a jogszabályokat kell végrehajtani a nemzetiségi önkormányzatnak illetve az önkormányzat hivatalának.

Az adószámról:

A Njtv. 2. § 2. pontja szerint a nemzetiségi önkormányzat jogi személy, a Njtv. 78. § (3) bekezdése szerint pedig a nemzetiségi önkormányzat a nemzetiségi közügyek intézése során feladat- és hatáskörében eljárva határozatot hoz, önállóan igazgat, tulajdona tekintetében tulajdonosként jár el, önállóan megalkotja költségvetését és ezen alapuló költségvetési gazdálkodást folytat. Ebből következik, hogy a nemzetiségi önkormányzatnak adószámmal kell rendelkeznie.

Az adószámot a magyar államkincstár területi szervénél kell igényelni (Nem a Nemzeti Adóhivatal és Vámhivaltól!). Azokat a nemzetiségi önkormányzatoknak, amelyeket korábban nem vettek törzskönyvi nyilvántartásba, az adószám igénylésével párhuzamosan törzskönyvi nyilvántartásba is kell venni. A törzskönyvi nyilvántartással és az adószám igénylésével kapcsolatban a www.allamkincstar.gov.hu honlapon, a törzskönyvi nyilvántartás menüpont alatt lehet informálódni. (A törzskönyvi bejegyzési kérelem a T10-es nyomtatvány, az adószám igényléséhez a T01A, illetve a T10ÁFA nyomtatvány a kitöltendő)

Nyomatékosan felhívom a figyelmet arra, hogy a törzskönyvi nyilvántartásba vétellel, illetve az adószám igénylésével kapcsolatos teendőket a helyi önkormányzatok hivatalai segítségével kell elvégezni, miután az államháztartási törvény 27. § (2) bekezdése kimondja, hogy „a helyi nemzetiségi önkormányzat bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról a helyi nemzetiségi önkormányzat székhelye szerinti helyi önkormányzat önkormányzati hivatala gondoskodik.”

Az együttműködési megállapodásról:

A Njtv. 80. § szerint a helyi önkormányzat a helyi nemzetiségi önkormányzat részére - annak székhelyén - biztosítja az önkormányzati működés személyi és tárgyi feltételeit, továbbá gondoskodik a működéssel kapcsolatos végrehajtási feladatok ellátásáról. A feladatellátáshoz kapcsolódó költségeket- a testületi tagok és tisztségviselők telefonhasználati költségei kivételével - a helyi önkormányzat viseli. (A minimálisan ellátandó feladatok felsorolását a Njtv. 80. §(1) bekezdése a)-e) pontjai tartalmazzák.)

A helyi önkormányzat kötelezettségének teljesítése érdekében harminc napon belül biztosítja a rendeltetésszerű helyiséghasználatot, valamint a helyiséghasználatra, a további feltételek biztosítására és a feladatok ellátására vonatkozóan megállapodást köt a helyi nemzetiségi önkormányzattal. A megállapodást minden év január 31. napjáig, általános vagy időközi választás esetén az alakuló ülést követő harminc napon belül felül kell vizsgálni.

A 2011. december 31-éig megkötött együttműködési megállapodásokat 2012. június 1-jéig kell

felülvizsgálni, és a Njtv. szerinti tartalommal megkötni. Az új megállapodás megkötéséig a korábban elfogadott együttműködési megállapodást kell alkalmazni. Javaslom, hogy az együttműködési megállapodások felülvizsgálatát a nemzetiségi önkormányzatok a helyi önkormányzatokkal együttműködve mielőbb végezzék el.

Az együttműködési megállapodás megkötését, módosítását követően harminc napon belül mind a helyi, mind a nemzetiségi önkormányzatnak szervezeti és működési szabályzatában rögzítenie kell a megállapodás szerinti működési feltételeket.

Az együttműködési megállapodások felülvizsgálatához rövidesen „minta együttműködési megállapodást” készítünk, mely segítheti a nemzetiségi önkormányzatok munkáját.

A nemzetiségi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról:

Amennyiben a nemzetiségi önkormányzat döntött az esetleges névváltozásról (tehát pl.: a nevéből elhagyta a kisebbségi jelzőt) megigényelte adószámát, megnyitotta önálló fizetési számláját, megkötötte a helyi önkormányzattal az új együttműködési megállapodást, a szervezeti és működési szabályzatát módosítani kell.

A nemzetiségi önkormányzat költségvetésének elfogadásáról:

Többen félreértették az államháztartásról szóló törvény 28. § (5) bekezdését, mely szerint a nemzetiségi önkormányzat elnöke hagyja jóvá a nemzetiségi önkormányzat **elemi költségvetését.**

A nemzetiségi önkormányzat költségvetését – határozattal – továbbra is a nemzetiségi önkormányzat képviselőtestülete fogadja el. A költségvetési határozati javaslatot 2012. február 13-áig kell a képviselőtestület elé terjeszteni.

A hivatkozott törvényhely az **elemi költségvetés jóváhagyását** teszi ez elnök feladatává. Ez azt jelenti, **hogy a helyi nemzeti önkormányzat képviselő-testülete elfogadja az éves költségvetést, amely legalább kiemelt előirányzatok szerinti bontásban készül, és ennek alapján készíti el az önkormányzati hivatal gazdasági szervezete az elemi szintű (részletes) költségvetést, amelyet az elnök hagy jóvá a költségvetési határozat elfogadását követő 30 napon belül.**

A kötelezettségvállalásról és ellenjegyzésről:

Megváltoztak az utalványozásra és ellenjegyzésre vonatkozó szabályok is.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet 55. § (2) bekezdésének g) pontja alapján nem a jegyző a pénzügyi ellenjegyző, hanem a gazdasági vezető. A jegyző ellenjegyzése kizárólag jogi ellenjegyzés lehet, de ez az ellenjegyzés nem a kötelezettségvállalás pénzügyi folyamatához, hanem a szerződés készítés folyamatához tartozik és a törvényességi felügyeleti tartalmat jelent.

Az új szabályozás alapján megszűnt az a lehetőség is, hogy a pénzügyi ellenjegyző a nemzetiségi önkormányzat képviselője is lehet. (368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet 55. § (2) g) pontja)

A jegyzőkönyvekről:

A testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni. A jegyzőkönyvet magyar nyelven és az ülésen használt tárgyalási nyelven is el kell készíteni. A két nyelven készített jegyzőkönyv mindegyike hitelesnek tekintendő. A jegyzőkönyv közokirat. A jegyzőkönyv tartalmazza a testületi ülés helyét és időpontját, a megjelent nemzetiségi önkormányzati képviselők nevét, az ülésről történő távozásuk időpontját, a meghívottak nevét, megjelenésük tényét, a javasolt, elfogadott és tárgyalni napirendi pontokat, az előterjesztéseket, az egyes napirendi pontokhoz hozzászólók nevét, részvételük jogcímét, a hozzászólásuk, illetve az ülésen elhangzottak lényegét, a szavazásra feltett döntési javaslat pontos tartalmát, a döntéshozatalban résztvevők számát, a döntésből kizárt önkormányzati képviselő nevét és a kizárás indokát, a jegyző vagy megbízottja jogszabálysértésre vonatkozó jelzését, a szavazás számszerű eredményét, a hozott döntéseket és a szervezeti és

működési szabályzatban meghatározottakat.

A jegyzőkönyvet az ülést levezető elnök és - amennyiben csak magyar nyelven készült - a testület által a képviselők közül kijelölt jegyzőkönyv-hitelesítő írja alá. A nemzetiség nyelvén is elkészített jegyzőkönyvet a testület által a képviselők közül kijelölt jegyzőkönyv-hitelesítő írja alá, akinek személye eltér a magyar nyelvű jegyzőkönyv hitelesítő képviselőtől. Ha a jegyzőkönyv két nyelven készül, a jegyzőkönyv-hitelesítők mindkét változatot kölcsönösen is aláírják.

A települési nemzetiségi önkormányzat elnöke a jegyzőkönyvet az ülést követő tizenöt napon belül megküldi a fővárosi és megyei kormányhivatalnak, valamint a jegyzőnek vagy megbízottjának.

A nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete, közgyűlése és bizottsága ülésének jegyzőkönyve részét képezi az ülésre szóló meghívó, a közmeghallgatásról szóló közlemény és az előterjesztések. (Njt/95. §)

Kérem, hogy a fent leírtakat a helyi nemzetiségi önkormányzatok elnökeivel, képviselővel mihamarabb tudassátok.

Budapest, 2012. január 25.

Üdvözlettel:




Heinek Ottó
elnök