



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA:273**  
**MELLÉKLET: db**

**TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének ...../2025. (.....)  
önkormányzati rendelete a 2026. évi átmeneti gazdálkodásról (tervezet)**

**E L Ő T E R J E S Z T É S**  
**SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK**  
**2025. november 27-i rendes ülésére**

**ELŐTERJESZTŐ:**

**Berlinger Attila József**  
**polgármester**

**AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:**

**Szántóné Karl Rita osztályvezető**  
**Zsiga Marianna igazgatóságvezető**  
**Smolek Erika kodifikátor**

**ELŐADÓ:**

**dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző**

**KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:**

**VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:**

**MEGTÁRGYALTA:**

**Gazdasági és Pénzügyi Bizottság**

**HATÁROZAT SZÁMA:**

**...../2025. (.....) határozat**

**TÖRVÉNYESSEGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:**

---

**dr. Zsikó-Gál Klaudia**  
**jegyző**

Terjedelem: 1 + 5 oldal

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) tartalmazza a helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos szabályokat. A hatályos jogszabályok alapján a 2026. évi költségvetésről szóló rendelet-tervezetet legkésőbb 2026. február 15. napjáig kell a közgyűlés elé terjeszteni.

A gazdálkodás folyamatosságát a költségvetés elfogadásáig terjedő időszakra is biztosítani kell. Erről az Áht. 25. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

*„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatódólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.*

*(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.*

*(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.”*

A gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága érdekében szükséges az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Ez a rendelet a 2026. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik, és a szükséges kiadásait teljesítik. Az Áht. 25.§ (1) bekezdése alapján az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása akkor kötelező, amennyiben a Közgyűlés a költségvetési rendeletet a költségvetési év március 15-ig nem fogadja el.

Az Áht. 25.§ (3) bekezdésére figyelemmel azonban az átmeneti gazdálkodásról mégis célszerű rendeletet alkotni arra tekintettel, hogy e nélkül, ha a költségvetési év kezdetéig nem alkot a Közgyűlés költségvetési rendeletet, akkor a polgármester a kiadások teljesítésére csak az előző évi kiadási előirányzatokon belül, a kiadások arányos teljesítésére jogosult. A fentiek alapján a rendelet megalkotása nélkül egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, amely nem szolgálná az önkormányzat érdekeit, másrészt a működés biztonságát. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet elfogadásáig az Önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folyamatosan beszedik, a kiadásait teljesítik. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat 2026. évi költségvetésébe be kell illeszteni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) kötelező feladatként állítja

a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit. Megfelelve a Jat. 17. § (1)-(2) bekezdésében foglalt előírásnak, az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az alábbiakban számolunk be.

**Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:** Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet megalkotásáig a bevételek folytatólagosan beszédhetők, a kiadások teljesíthetők. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet feltételeket teremt az esedékes fizetési kötelezettségek teljesítéséhez, illetve a bevételek beszédéséhez. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat költségvetésébe be kell illeszteni.

**Környezeti, egészségi hatások:** Nem releváns.

**Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** A rendelet módosításának nem lesz adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

**A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A rendelet megalkotását Áht 25. §-a teszi szükségessé. A jogalkotás elmaradása esetén egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, a gazdálkodás folyamatossága nem lenne biztosított.

**A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**  
Nem igényel többlet feltételt az eddigiekhez képest.

Az előterjesztést a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság a Közgyűlés ülését megelőzően tárgyalja. Kérem a Tisztelt Közgyűlést, az előterjesztést tárgyalja meg, a rendelet-tervezetet fogadja el.

**Szekszárd, 2025. november 17.**

**Berlinger Attila József**  
**polgármester**

## INDOKOLÁS

### Átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet tervezet

A jogalkotásról szóló 2010. évi törvény 18. §-ában foglaltak szerint a rendelet tervezethez általános és részletes indokolást kell készíteni.

### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága érdekében megalkotja az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletet. Ez a rendelet a 2026. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik és a szükséges kiadásokat teljesítik.

### RÉSZLETES INDOKOLÁS

**Preambulum:** A módosítás célján túl, a rendeletalkotásra felhatalmazást adó és feladatkört meghatározó jogszabályokra való hivatkozást tartalmazza.

**Rendelettervezet 1. §-hoz:** A rendelet személyi hatályát tartalmazza.

**Rendelettervezet 2-3. §-hoz:** A Közgyűlés általi felhatalmazásról rendelkezik a polgármester és a költségvetési szervek vezetői részére, mely a 2026. évi költségvetési rendelet hatálybalépéséig tart.

**Rendelettervezet 4. §-hoz:** Az (1) bekezdésben polgármester részére tartalmaz felhatalmazást, arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő non-profit gazdasági társaságai részére szükség szerint működési célú támogatást folyósítson. Ennek mértékét is meghatározza a bekezdés. A (2) bekezdés a jegyző részére tartalmaz felhatalmazó rendelkezést, arra vonatkozóan, hogy szükség szerint az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénzellátása biztosított legyen. Ennek mértékét is meghatározza a bekezdés.

**Rendelettervezet 5. §-hoz:** Az önkormányzat folyószámla-hitel igénybevételét rögzíti.

**Rendelettervezet 6. §-hoz:** Az átmeneti gazdálkodás hatásának 2026. évi költségvetési rendeletbe való beépítését rögzíti.

**Rendelettervezet 7. §-ához:** A Polgármesteri Hivatal személyi juttatásaival, valamint a Polgármesteri Hivatal biztonságos működéséhez szükséges kötelezettségvállalásokkal kapcsolatos átmeneti szabályokat részletezi.

**Rendelettervezet 8. §-hoz:** A rendelet időbeli hatályáról rendelkezik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó

eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján jelen indoklás a Nemzeti Jogszabálytárban közzétételre kerül.

## **T E R V E Z E T**

### **Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének ...../2025. (.....) önkormányzati rendelete**

#### **az Önkormányzat 2026. évi átmeneti gazdálkodásáról**

[1] A rendelet megalkotásának célja, hogy Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2026. évi költségvetési rendelet hatálybalépéséig biztosítsa a működés folyamatosságát és jogszerűségét, továbbá, hogy az önkormányzat az átmeneti időszakban csak a működés fenntartásához szükséges kiadásokat teljesítse, ugyanakkor biztosítsa a bevételek beszedését és az önkormányzati feladatok zavartalan ellátását.

[2] Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés 1) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 53. § (1) bekezdés d) pont de) alpontjában meghatározott feladatkörében eljáró Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével - a következőket rendeli el:

#### **1. §**

(1) E rendelet hatálya Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatára (a továbbiakban: Önkormányzat) és annak irányítása alatt álló költségvetési szervekre, többségi tulajdonban álló gazdasági társaságaira terjed ki.

(2) Jelen rendelet rendelkezéseit az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal gazdálkodására, az önkormányzati feladatok, a jogi személyiségű társulások és az Önkormányzat gazdasági társaságai finanszírozására kell alkalmazni.

#### **2. §**

A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert és a költségvetési szervek vezetőit az önkormányzat 2026. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig az önkormányzat és költségvetési szerveit megillető bevételek folyamatos beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások időarányos teljesítésére a 3. § rendelkezéseiben foglalt kivételekkel.

#### **3. §**

A kiadások időarányos teljesítésétől történő eltérésre az alábbi esetekben van lehetőség:

- a) a működéssel, üzemeltetéssel összefüggő szerződésekre 2026. évre vonatkozóan a közbeszerzés feltételeként előzetes kötelezettségvállalás,
- b) az Európai uniós és hazai támogatással megvalósítandó projektek előkészítésével, előfinanszírozásával kapcsolatosan, továbbá a finanszírozott beruházások esetén, a már megkötött támogatási szerződések által előírt ütemezés szerinti feladatokra kötelezettségvállalás, különös tekintettel:

- ba) TOP\_PLUSZ (Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz),
  - bb) KEHOP\_PLUSZ (Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program Plusz),
  - bc) DIMOP\_PLUSZ (Digitális Megújulás Operatív Program Plusz),
  - bd) Közvetlen uniós programok,
  - be) Versenyképes járások program,
  - bf) Aktív Magyarország program,
  - bg) Modern Városok Program,
  - bh) Jövőnk Energiája Térségfejlesztési Alapítvány pályázatai,
  - bi) „Tisztítsuk meg az országot” program,
  - bj) Vis maior igények,
  - bk) Egyéb (Kisfaludy pályázat, OFA pályázat, Magyar Zarándokút Önkormányzati Társulás stb.).
- c) a fenntartási időszak alatt pályázatokkal összefüggésben felmerülő kiadások kötelezettségvállalásaira,
  - d) a 2025. évben megkezdett és 2026. évre áthúzódó, valamint a 2026-ban kezdődő közfoglalkoztatási program működési költségvetést terhelő kiadásaira történő kötelezettségvállalás,
  - e) az időjárástól függően a síkosságmentesítésre kötelezettségvállalás,
  - f) a 2025. évre engedélyezett létszámkereten belül a feladatellátás biztosítása érdekében történő kötelezettségvállalás a megüresedett munkakörök betöltésére,
  - g) Mészöly Miklós díj és emléklakett adományozása kiadásainak kötelezettségvállalása,
  - h) a MÁV Személyszállítási ZRt.-vel a helyi közösségi közlekedés kapcsán felmerülő veszteségmegtérítés 2025. évi IV. negyedéves előlegfizetés kiadási kötelezettségvállalása,
  - a) az Építési és Közlekedési Minisztériummal a helyi személyszállítási közszolgáltatások részben regionális vagy elővárosi személyszállítási szolgáltatásokkal történő ellátásáról szóló szerződésben foglaltak szerinti teljesítésre,
  - b) a Szekszárdi Víz- és Csatornamű Kft. hitelének önkormányzati kezességvállalásából eredő, 2025. IV. és 2026. I. negyedéves tőke- és kamattörlesztés kiadásaira történő kötelezettségvállalás,
  - c) MFB Önkormányzati Infrastruktúra Fejlesztési Program megvalósításából eredő 2025. IV. negyedéves kamattartozás kiadás kötelezettségvállalása,
  - d) a lízingszerződésekből eredő havi tőke- és kamattörlesztés kiadások kötelezettségvállalása,
  - e) a jogerős és végleges határozatokból, végzésekből és bírósági ítéletekből eredő fizetési kötelezettségek az átmeneti gazdálkodás időtartama alatt teljesíthetőek,
  - f) a 2025. évi béren kívüli juttatások és járulékok kiadásainak kötelezettségvállalása.

#### 4. §

(1) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzat 2026. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig, az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő nonprofit gazdasági társaságai részére a hatályos közszolgáltatási szerződésekben foglalt működési feladatok finanszírozása érdekében, a 2025. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletben jóváhagyott előirányzatok időarányos mértékének, havonta az eredeti kiadási előirányzat egy tizenketted részének megfelelően finanszírozza a gazdasági társaságokat.

(2) A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 140. § (1) bekezdés g) pontja alapján a Közgyűlés felhatalmazza a jegyzőt, hogy e rendelet hatálya alatt az önkormányzat irányítása, valamint az önkormányzati társulások alá tartozó költségvetési szervek részére - szükség

szerint - gondoskodjon a költségvetési szervek pénzellátásáról. A havi pénzellátás havi összege nem lehet magasabb, mint az adott költségvetési szerv számára a 2025. évi költségvetési rendeletben megállapított önkormányzati támogatás eredeti kiadási előirányzatának egy tizenketted része.

(3) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy átutalja a 2025. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti ellenértéket és támogatást.

## **5. §**

Az önkormányzat 2026. évben a folyamatos fizetőképesség biztosítása céljából a pénzügyi szükségletekhez igazodva, legfeljebb 1.000.000.000 Ft folyószámla-hitelt vehet igénybe.

## **6. §**

Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2026. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletbe be kell építeni.

## **7. §**

(1) A Közgyűlés felhatalmazza a jegyzőt, hogy a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményét a 2026. évre megállapított illetményalap és 2025. évi teljesítményértékelés szerint meghatározott illetmény-eltérítés alapján állapítsa meg.

(2) A Polgármesteri Hivatal épülete és számítástechnikai rendszere folyamatos, biztonságos működésének biztosításához szükséges karbantartással és üzemeltetéssel, védelmi rendszerével kapcsolatos kötelezettségek vállalhatók.

(3) A Polgármesteri Hivatal folyamatos és biztonságos működéséhez szükséges, megrongálódott, a feladat ellátására műszakilag alkalmatlan eszközök cseréjére, továbbá a hivatal feladatellátásához szükséges irodaszer beszerzéséhez kötelezettség vállalható.

(4) A személyi juttatások kifizetésénél a 2026. évben a kötelező átsorolásokat, minimálbér és a garantált bérminimum kiegészítéseket végre kell hajtani.

## **8. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és Szekszárd Megyei Jogú Város 2026. évi költségvetéséről szóló rendelet hatályba lépésének napján hatályát veszti.

**Berlinger Attila József**  
**polgármester**

**dr. Zsikó-Gál Klaudia**  
**jegyző**

**Kihirdetési záradék:**

**A kihirdetés napja: 2025. ....**

**dr. Zsikó-Gál Klaudia**  
**jegyző**