



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 106.
MELLÉKLET: 1 db**

**TÁRGY: Javaslat a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás
felülvizsgálatára**

E L Ő T E R J E S Z T É S

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

SORON KÖVETKEZŐ RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ: Berlinger Attila József polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: dr. Hoffmann Adél osztályvezető

ELŐADÓ: dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA: HATÁROZAT SZÁMA:

**TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: dr. Zsikó-Gál Klaudia
jegyző**

Terjedelem: 1 + 2 + 6 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése és Szálka Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 85. § (1) bekezdése alapján – a már 1993. óta működő körjegyzőségre tekintettel – 2013. január 1. napjával közös önkormányzati hivatalt hoztak létre és működtetnek.

A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás I.5. pontja szerint szerződő felek a megállapodást határozatlan időre kötötték meg.

II. Jogsabályi háttér

A Közös Önkormányzati Hivatal létrehozására és működtetésére vonatkozó jogszabályi háttér az alábbiakban ismertetem:

Az Mötv. 85. § (1) bekezdése értelmében *„Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosságszáma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosságszámot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.”*

Szálka Község Önkormányzata önálló polgármesteri hivatal fenntartására nem jogosult tekintettel arra, hogy a 2024. január 1-jei **lakosságszáma 642 fő** (Forrás: Belügyminisztérium Nyilvántartásokért Felelős Helyettes Államtitkársága), **hivatali feladatait kizárólag közös önkormányzati hivatalban láthatja el.**

Az Mötv. 85. § (7) bekezdése értelmében: *„(7) A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.”*

Az Mötv. 85. § (3) bekezdése szerint *„a Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési (...) **közigazgatási szerződésben** állapodnak meg.*

Az Mötv. 84. § (4) bekezdése alapján *hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés (...) e célra elkülönített számlájára folyósít.* Az Mötv. 85. § (11) bekezdése szerint *amennyiben az állam által nyújtott feladatfinanszírozás nem fedezi teljes egészében a hivatal működési költségeit, a hiányzó részt a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok – eltérő megállapodásuk hiányában – lakosságszámuk arányában biztosítják.* A törvény kijelentő módú megfogalmazásából egyértelműen következik, hogy a működési költségek (államháztartási gazdálkodás szerint működési költségnek minősülő költségek) közös viselése kötelező. A költségviselés módját a közös hivatali megállapodásnak (közigazgatási szerződésnek) kötelezően tartalmaznia kell. (megállapodás III. fejezet)

A zökkenőmentes működtetés az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához a szükséges személyi és tárgyi feltételeket az Mötv. 85. § (8) bekezdése szerint "A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell." Az Mötv. a közös hivatalnál a megkötendő megállapodás kötelező elemeként rögzíti, hogy szabályozni kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos végzéséhez szükséges személyi és tárgyi feltételek biztosítását. Az állam a hivatalok finanszírozásának kiegyensúlyozottságát azzal is biztosítani akarja, hogy az elkülönített számlára utalja a megyei önkormányzati hivatalok és a közös hivatalok állami feladatfinanszírozását.

III. Összegzés és határozati javaslat

Figyelemmel fentiekre a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás felülvizsgálata megtörtént, melyről az alábbi tájékoztatást adom:

Szálka Község polgármestere kezdeményezésére Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala számításokat végzett arra vonatkozólag, hogy a közös hivatal fenntartása okán Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata milyen mértékű állami támogatásban részesül. A számítások eredményeként megállapítható volt, hogy Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata 2025. évben 90.340.532 forint összegű szolidaritási hozzájárulás kedvezményben részesül, arra tekintettel, hogy Szálka Községgel közös hivatalt működtet. A fenti jelentős összegre tekintettel Szálka Község polgármestere indítványozta, hogy 2025. évben – a jelenlegi 2 fő szálkai kirendeltségen dolgozó kolléga mellett – plusz 1 főt a Polgármesteri Hivatal finanszírozzon. Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere az indítványt támogatta.

A megállapodás felülvizsgálatának eredményeként megállapítható, hogy az Szekszárdi Közös Önkormányzati Hivatal alapvetően és megnyugtatóan ellátja azon feladatait, melyeknek ellátására azt az önkormányzatok létrehozták. A felek közötti megállapodás – így a jelenlegi szervezeti struktúra és az ehhez kapcsolódó finanszírozási feltételek – alapvető megváltoztatása nélkül, az egyes szerződési feltételek kisebb módosításával, pontosításával, aktualizálásával a megállapodás betölti feladatát.

Az egységes szerkezetbe foglalt megállapodás az előterjesztés mellékletét képezi.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására, és a határozati javaslat elfogadására.

Szekszárd, 2025. május 14.

Berlinger Attila József
polgármester

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének/2025. (.....) határozata

a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás felülvizsgálatáról

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése

1. jóváhagyja jelen határozat melléklete szerinti – a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló, egységes szerkezetű– közigazgatási szerződést.;

Határidő: a döntéshozatal napja

Felelős: Berlinger Attila József polgármester

2. felhatalmazza a polgármestert a közigazgatási szerződés aláírására.

Határidő: 2025. június 16.

Felelős: Berlinger Attila József polgármester

KÖZIGAZGATÁSI SZERZŐDÉS
közös önkormányzati hivatal létrehozásáról
módosításokkal egységes szerkezetben

amely létrejött egyrészről **Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata** (székhely: 7100 Szekszárd, Béla király tér 8., adószám: 15733562-2-17, számlaszám: 11746005-15416566, törzskönyvi azonosító szám: 733568) képviseli: Berlinger Attila József polgármester,

másrészről **Szálka Község Önkormányzata** (székhely: 7121 Szálka, Petőfi S. u. 2., adószám: 15414227-2-17, számlaszám: 11746005-15414227, törzskönyvi azonosító szám: 414225) között alulírott napon és helyen az alábbi feltételek mellett:

I. Általános rendelkezések

1. Szerződő felek Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 85. § (1) bekezdésének felhatalmazása alapján 2013. január 1. napjával közös önkormányzati hivatalt hoztak létre.

2. A közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezése a Mötv. 84. § (5) bekezdés d) pontja szerint:

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala

3. A közös önkormányzati hivatal székhelye és címe:

7100 Szekszárd, Béla király tér 8.

4. A közös önkormányzati hivatal kirendeltségének neve és címe:

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Szálkai Kirendeltsége
Cím: 7121 Szálka, Petőfi S. u. 2.

5. Szerződő felek jelen megállapodást határozatlan időre kötik meg azzal, hogy a felek az Mötv. 85. § (3) bekezdése szerint a közös önkormányzati hivatal megszüntetéséről az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül dönthetnek.

II. Közös önkormányzati hivatal szervezeti kérdései

1. A közös önkormányzati hivatal költségvetési szerv. A hivatal tekintetében az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 9. §-ában meghatározott jogok és kötelezettségek Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlését illetik meg, illetve terhelik jelen megállapodásban részletezett kiegészítésekkel.

2. A közös önkormányzati hivatal szervezeti felépítését, munka- és ügyfélfogadási rendjét Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Szervezeti és Működési Szabályzata (a továbbiakban: SZMSZ), ügyrendjét az SZMSZ 62. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a polgármester normatív utasításban állapítja meg. A polgármesteri hivatal létszámát a mindenkor költségvetési rendelet rögzíti. A Kirendeltség működését érintő kérdésekben Szálka Község Önkormányzatát javaslattevési és véleményezési jog illeti meg.

3. A közös önkormányzati hivatal Szálkán állandó kirendeltséget működtet. A kirendeltség munka- és ügyfélfogadási rendjére az Ügyrend rendelkezései irányadóak.
4. A Kirendeltségen biztosítani kell a képviselő-testület és nemzetiségi önkormányzat(ok) tevékenységéhez kapcsolódó adminisztratív teendők ellátását.
5. Szálka Község Önkormányzata vonatkozásában a jegyző elsőfokú adóhatósági feladatainak ellátása kizárólag a székhely településen, míg az államigazgatási feladat ellátása a székhely településen, illetve a Kirendeltségen is történik. Az ellátandó államigazgatási feladatok felsorolását az ügyrend tartalmazza.
6. Szálka Község Önkormányzatának, a Szálkai Óvodának és a szálkai nemzetiségi önkormányzat(ok) gazdálkodási feladatainak ellátása a Szálkai Kirendeltségen történik.
7. Szálka Község Önkormányzatának képviselő-testületi ülésein, bizottsági ülésein, a nemzetiségi önkormányzat(ok) ülésein a jegyző vagy a jegyzői megbízott vesz részt. A jegyzői megbízott kijelölése a jegyző hatáskörébe tartozik.
8. A közös önkormányzati hivatal Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának jegyzője vezeti. A jegyzőt az aljegyző(k) helyettesíti(k).
9. A jegyző ellátja az Mötv. 81. § (3) bekezdésében meghatározott feladatokat. A Kirendeltségen a jegyzői feladatokat a jegyzői megbízott látja el.
10. A jegyzőt a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény szerint (a továbbiakban: Kttv.) – pályázat alapján határozatlan időre – Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának polgármestere nevezi ki. A jegyzőt az aljegyző(k) helyettesíti(k), akit/akiket a polgármester a jegyző javaslatára nevez ki.
11. A jegyző és az aljegyző(k) felett Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere az Mötv. 83. § c) pontja szerint gyakorolja a munkáltatói jogokat azzal, hogy az aljegyző(k) felett az egyéb munkáltatói jogokat a jegyző gyakorolja.
12. A közös önkormányzati hivatal dolgozóit a jegyző nevezi ki és gyakorolja velük szemben a munkáltatói jogokat azzal a korlátozással, hogy a kinevezéshez, bérezéshez, vezetői kinevezéshez, felmentéshez és jutalmazáshoz Szekszárd Megyei Jogú Város polgármesterének egyetértése szükséges. A Szálkai Kirendeltségen dolgozók kinevezéséhez, bérezéséhez, vezetői kinevezéséhez, felmentéséhez és jutalmazásához Szálka Község polgármesterének egyetértése szükséges.
13. A jegyző és az aljegyző(k) Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala ügyrendjében szabályozott módon és időben a székhely település hivatalában fogadják az ügyfeleket.
14. A jegyző évente egy alkalommal a képviselő-testületek előtt a képviselő-testületek munkatervében foglaltak szerint beszámol a közös önkormányzati hivatal működéséről.
15. A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Kormányrendelet szabályai alapján – különös figyelemmel az 1. § (2) bekezdés a) pontjára, valamint a 2. § n) pont nb) és nd) alpontjaira – a jegyző gondoskodik a belső ellenőrzési feladatok ellátásáról Szálka Község Önkormányzata, a Szálkai Német Nemzetiségi Önkormányzat és a Szálkai Kirendeltség tekintetében.

III.Közös önkormányzati hivatal finanszírozása

1. A közös önkormányzati hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben és a hivatal által ellátott feladatokkal arányban – finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés részére folyósít.

2. Szálka Község Önkormányzata viseli a kirendeltség működtetésével kapcsolatos dologi kiadásokat. A közös önkormányzati hivatal költségvetésében kerül megtervezésre valamennyi személyi juttatás, járulékaival és az éves képzési költségek, a kiküldetések és költségtérítések, valamint Szekszárd Megyei Jogú Önkormányzata Polgármesteri Hivatalának székhelytelepülésen működő hivatal, és egyes önkormányzati dologi és felhalmozási kiadásai és bevételei.

3. A közös hivatal működtetésével kapcsolatos költségeket Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata viseli a mindenkori költségvetési törvény által biztosított forrásból. A felek kijelentik, hogy amennyiben a finanszírozás módjában változás állna be, és Szálka Községre jutó költségek összege meghaladja a fizetendő szolidaritási hozzájárulás közös hivatal fenntartása miatti kedvezmény összegét, úgy – a megállapodás előzőleg hatályos állapota szerint rögzített elszámolási, költségviselési és finanszírozási eljárási szabályok folytatólagos alkalmazására kerül sor, az alábbi a) - f) pontokban foglaltaknak megfelelően:

a) Szálka Község Önkormányzata viseli a Szálka Község közigazgatási és államigazgatási feladatainak ellátását biztosító köztisztviselők költségét az alábbiak szerint:

aa) A kirendeltségen dolgozó köztisztviselő(k) illetményét és járulékait, utazási költségtérítését, cafeteria juttatását, továbbá a közszolgálati szabályzatban foglalt juttatásokat; (3 fő köztisztviselő)

b) A székhelytelepülés hivatalában ellátott feladatok – különösen a jegyzői megbízott munkája, a szakmai irányítás, a jegyző elsőfokú adóhatósági hatásköréből adódó feladatok ellátása – okán további egy fő a feladatra kijelölt köztisztviselő illetményét és járulékait, utazási költségtérítését, cafeteria juttatását, továbbá a közszolgálati szabályzatban foglalt juttatásokat

c) Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata az a) ponton felüli munkavállalók bérét és járulékait, utazási költségtérítését, cafeteria juttatását, továbbá a közszolgálati szabályzatban foglalt juttatásokat egyrészt a mindenkori költségvetési törvény közös önkormányzati hivatalok működésére biztosított állami támogatásból, másrészt saját forrásból finanszírozza;

d) Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata minden évben, legkésőbb a tárgyévi költségvetés elfogadásáig tájékoztatja Szálka Község Önkormányzatát a várható tárgyévi önkormányzati hozzájárulás összegéről.

e) Szálka Község Önkormányzata vállalja, hogy a tárgyévi önkormányzati hozzájárulás összegét költségvetésébe betervezi, és azt tárgyévi december 31. napjáig átutalja Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata részére.

f) Az Önkormányzatok kötelezettséget vállalnak arra, hogy a tárgyévet követő év május 31. napjáig elszámolnak egymással. Amennyiben bármelyik önkormányzat elszámolás alapján további önkormányzati hozzájárulás megfizetésére vagy visszafizetésre köteles, azt tárgyévet követő év június 30. napjáig megfizeti a másik önkormányzatnak.

g) Az önkormányzatok a vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárást az alábbiak szerint állapítják meg:

fa) önkormányzati hozzájárulást határidőre nem fizeti meg, annak teljesítésére Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere két ízben, ajánlott levélben – 8 napos fizetési határidővel – hívja fel. A második fizetési felszólítás eredménytelensége esetén Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata jelen megállapodás elválaszthatatlan mellékletét képező felhatalmazó nyilatkozat alapján beszedési megbízás benyújtására jogosult Szálka Község Önkormányzatának számlavezető pénzügyi intézete irányába. A beszedési megbízás eredménytelensége esetén – 15 napon belül – ismételten sor kerül beszedési megbízás benyújtására, melynek ismételt eredménytelensége után Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata peres úton érvényesíti követelését. Ebben az esetben Szálka Község Önkormányzatát kamatfizetési kötelezettség, valamint a követelés érvényesítésével felmerülő kiadások terhelik.

fb) Szálka Község Önkormányzata ellenőrizheti Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata által a működésre fordított kiadásait, illetve, hogy a közös önkormányzati hivatal működéséhez szükséges hozzájárulást Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata befizette-e. Amennyiben megállapításra kerül, hogy Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata nem fizette meg a költségeket, úgy Szálka Község polgármestere jogosult a fentiekben szabályozott módon az eljárást megindítani.

4. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata a Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala munkavállalóinak bérét és járulékait, utazási költségtérítését, cafeteria juttatását, továbbá a közszolgálati szabályzatban foglalt juttatásokat egyrésztől a mindenkori költségvetési törvény közös önkormányzati hivatalok működésére biztosított állami támogatásból, másrésztől saját forrásból finanszírozza.

5. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata viseli a Polgármesteri Hivatal szekszárdi épületének fenntartási és egyéb működési költségeit, valamint egyéb önkormányzati dologi és fejlesztési kiadásokat.

6. A székhely és a társult önkormányzat közös önkormányzati hivatal feladatainak ellátására használt ingók és ingatlanok tulajdonjoga a felek tulajdonában marad. Az ingóságokat térítésmentesen a közös önkormányzati hivatal használatába adják. Az ingatlanok beruházási és felújítási kötelezettségéről a tulajdonos önkormányzat saját forrásai szerint gondoskodik.

IV.Átmeneti és záró rendelkezések

1. Jelen megállapodás a szerződő felek képviselő-testületeinek jóváhagyását és a polgármesterek aláírását követően lép hatályba.
2. A megállapodásban nem szabályozott kérdésekben az Möt., valamint a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

Jelen megállapodást a felek – átolvasást és értelmezést követően – mint akaratukkal mindenben megegyezőt jóváhagyólag írták alá.

Szekszárd, 2025.

Szálka, 2025.

Berlinger Attila József
polgármester
Szekszárd Megyei Jogú Város
Önkormányzata

Pálfi János
polgármester
Szálka Község Önkormányzata

Záradék:

Jelen megállapodást Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a .../2025. (...) számú határozatával, Szálka Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a .../2025. (...) számú határozatával hagyta jóvá.

Szekszárd, 2025.

dr. Zsikó-Gál Klaudia
jegyző

Felhatalmazás

.....
a hitelintézet neve és címe

A Szekszárdon, év hó napján kelt, közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó megállapodás III./5. pontja alapján Szálka Község Önkormányzata (....., u. sz., képviseli: polgármester) felhatalmazza Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatát (7100 Szekszárd, Béla király tér 8., bankszámlaszám: 11746005-15416566, képviseli: polgármester) mint jogosultat, hogy a megállapodásból eredő lejárt követelését a(z)-nál/-nél vezetett pénzforgalmi jelzőszámú számlája terhére külön engedély, vagy nyilatkozat nélkül beszedési megbízással érvényesíthesse a Ptk. szerinti elévülési határidőn belül.

A számlatulajdonos kötelezettséget vállal arra, hogy amennyiben a fenti számlát megszünteti, új számlát nyit, erről a tényről és annak adatairól Önkormányzatát írásban tájékoztatja, továbbá az új számlára új felhatalmazást nyújt be a hitelintézet felé.

Jelen felhatalmazás visszavonásig érvényes, mely visszavonás a számlatulajdonos és az beszedési megbízás jogosultjának közösen tett nyilatkozatával lehetséges.

Kelt:, év hó nap

.....
a számlatulajdonos cégszerű aláírása és bélyegzője

Záradék:

A felhatalmazást nyilvántartásba vettük, és vállaljuk, hogy beszedési megbízás visszavonása csak a számlatulajdonos és a jogosult közösen tett nyilatkozatával történhet.

.....
a hitelintézet cégszerű aláírása és bélyegzője