

ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 13.

MELLÉKLET: 1 db

TÁRGY: Beszámoló az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) 2023. évi működésének tapasztalatairól

ELŐTERJESZTÉS

A CIKÓI HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI TÁRSULÁS TÁRSULÁSI TANÁCSÁNAK

SORON KÖVETKEZŐ ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Bomba Gábor László elnök

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

Bomba Gábor László elnök

dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető

ELŐADÓ:

Bomba Gábor László elnök

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: _____

dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető

Terjedelem: 1 + 11 oldal

Tisztelt Társulási Tanács!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 93. § 14. pontja alapján a társulások előző évi tevékenységéről évente beszámoló készül.

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás (a továbbiakban: Társulás) 2023. évi tevékenységét, működését és a társulási cél megvalósulását a következő adatok jellemzik:

1. Társulás megalakulása

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2009. március 16-án alakult 100 önkormányzat részvételével.

2. A Társulási Tanács működése 2022-ben

2021. december 31. napjával a Társulásból 66 tagönkormányzat az Mötv. 89. § (2) bekezdésében, valamint a Társulás társulási megállapodásának XI.1.2. pontjában foglaltak alapján kivált. 2022. december 31. napjával a Társulásból újabb két tagönkormányzat vált ki, így 2023-ban a Társulást 32 tag alkotta. A Társulási Tanács a 2023. évben 4 alkalommal ülésezett, amely ülések során az alábbi döntések születtek.

2023. február 27.

Határozat száma	Határozat tárgya
1/2023. (II.27.)	A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteinek költségvetési évet követő három évre várható összegének jóváhagyásáról
2/2023. (II.27.)	A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2023. évi költségvetésének elfogadásáról
3/2023. (II.27.)	Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata 2023. évi belső ellenőrzési tervével kapcsolatos döntés meghozásáról
4/2023. (II.27.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) beszerzési tervével kapcsolatos döntés meghozataláról
5/2023. (II.27.)	Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) közbeszerzési tervével kapcsolatos döntés meghozataláról
6/2023. (II.27.)	Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) Társulási Tanácsa 2023. évi munkatervének elfogadásáról
7/2023. (II.27.)	Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési

	Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) társulási megállapodásának módosításáról
8/2023. (II.27.)	Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) Társulás Társulási Tanácsa határozatainak végrehajtásáról szóló beszámoló elfogadásáról, valamint a két ülés között történt fontosabb eseményekről szóló tájékoztatás tudomásul vételéről
9/2023. (II.27.)	Eszközhasználati megállapodással kapcsolatos döntés meghozataláról

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 29/A. §-ában foglaltak szerint a helyi önkormányzatok, a nemzetiségi önkormányzatok, illetve a társulások középtávú tervezési kötelezettsége egyrészt a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Gt.) szerinti saját bevételek és adósságot keletkeztető ügyletek jóváhagyása, másrészt a három évre szóló költségvetési keretek főbb csoportonkénti jóváhagyása. Az Áht. 29/A. § rögzíti, hogy a helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat és a társulás évente, legkésőbb a költségvetési rendelet elfogadásáig határozatban állapítja meg:

a) a Gt. 45. § (1) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján kiadott jogszabályban meghatározottak szerinti saját bevételeinek és

b) a Gt. 8.§ (2) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

A Társulási Tanács az 1/2023. (II.27.) számú határozatával ezen kötelezettségét teljesítette.

Az Áht. és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendeletben foglaltakra tekintettel a Polgármesteri Hivatal elkészítette a Társulás 2023. évi költségvetését, amelyet a Társulási Tanács a 2/2023. (II.27.) számú határozatával elfogadott.

Az Áht. 61.§ (1) bekezdése szerint az államháztartási kontrollok célja az államháztartás pénzeszközeivel és a nemzeti vagyonnal történő szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes gazdálkodás, a beszámolási és adatszolgáltatási kötelezettségek szabályszerű teljesítésének biztosítása. Az Mötv. 119. § (3) bekezdése alapján a jegyző köteles - a jogszabályok alapján meghatározott - belső kontrollrendszert működtetni, amely biztosítja a helyi önkormányzat rendelkezésére álló források szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását. A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Kormányrendelet (a továbbiakban Bkr.) 3. §-a alapján a költségvetési szerv vezetője felelős a belső kontrollrendszer keretében - a szervezet minden szintjén érvényesülő - megfelelő

a) kontrollkörnyezet,

b) integrált kockázatkezelési rendszer,

c) kontrolltevékenységek,

d) információs és kommunikációs rendszer, és

e) nyomon követési rendszer (monitoring) kialakításáért, működtetéséért és fejlesztéséért.

A belső ellenőrzés a belső kontroll részét képező nyomon követési (monitoring) rendszer része,

a szervezetrányítás fontos pillére, amely működése során független és objektív visszajelzést nyújt a szervezetrányítás számára a vezetők felelősségi körébe tartozó belső kontrollok és a kockázatkezelés működésének megfelelőségéről. A belső ellenőrzés ekként a szervezet szabályszerű, hatékony és eredményes működését segíti elő. A belső ellenőrzési feladatokat Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalánál köztisztviselői jogviszony keretében látja el a belső ellenőr. A Bkr. 29. § alapján a belső ellenőrzési vezető összeállítja a stratégiai ellenőrzési tervet és tárgyévét követő évre vonatkozó éves ellenőrzési tervet, az ellenőrzési munka megtervezéséhez, melyet a költségvetési szerv vezetője hagy jóvá. Az éves belső ellenőrzési tervnek a stratégiai ellenőrzési tervben és a kockázatelemzés alapján felállított prioritásokon, valamint a belső ellenőrzés rendelkezésére álló erőforrásokon kell alapulnia. Helyi önkormányzati költségvetési szervek esetében az éves ellenőrzési tervet a képviselő-testület a tárgyévét megelőző év december 31-ig hagyja jóvá. A tervezés folyamatában a belső ellenőr írásban megkereste a hivatal szervezeti egységeinek vezetőit, valamint az önkormányzat, az önkormányzat társulásainak fenntartásában lévő intézmények vezetőit azzal, hogy az általuk vezetett szervezet, szervezeti egység egyes területeit tekintsék át, és az észlelt bizonytalanságok, pontatlanságok, szabályozásbeli hiányosságok alapján tegyenek javaslatokat a 2023. évi belső ellenőrzési tervhez. A belső ellenőr a 2023. évi belső ellenőrzési tervet a megfogalmazott javaslatok, vezetői elvárások, a belső ellenőrzés által gyengének ítélt területek, továbbá a stratégiai ellenőrzési tervben megfogalmazott stratégiai célok és a rendelkezésre álló erőforrások figyelembevételével készítette el, felhasználva a Belső Ellenőrzési Kézikönyv kockázatelemzési modellje szerint készített elemzés eredményeit. Az ellenőrzési terv összeállításánál a magas kockázatúnak minősített területek kaptak prioritást a Bkr. 31.§ (3) bekezdéssel összhangban. Az ellenőrzési tervet a jegyzőnek a Bkr. szerinti határidőben megküldte. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a jogszabályban foglaltak alapján a 470/2022. (XII.15.) számú határozatával az önkormányzat 2023. évi belső ellenőrzési tervét jóváhagyta. Fenti számú határozattal elfogadott terv a Társulás vonatkozásában 2023. évben belső ellenőrzést nem tartalmazott. A Társulási Tanács a 3/2023. (II.27.) számú határozatával a belső ellenőrzési tervvel egyetértett.

A Társulásnak a Beszerzések lebonyolításáról szóló 1/2022. (IX.13.) számú szabályzatának 10. §-a értelmében a Társulás adott évre tervezett beszerzési igényeiről beszerzési tervet kell készíteni, amelyet a Társulási Tanács elnöke a Társulási Tanács elé terjeszt jóváhagyás céljából. A Társulási Tanács a 4/2023. (II.27.) számú határozatával beszerzési tervéről határozott, és megállapította, hogy a 2023. évben a Társulás tekintetében nincs olyan igény, amely beszerzésekéntes lenne.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 5. § (1) bekezdésének c) pontjában foglalt kötelezettség alapján a Társulás, mint ajánlatkérőnek minősülő szervezet a Kbt. 42. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet kell, hogy készítsen az adott évre tervezett közbeszerzéseiről. A Társulási Tanács az 5/2023. (II.27.) számú határozatával közbeszerzési tervéről határozott.

Az Mötv. 95. § (3) bekezdésében, valamint 44. §-ában foglaltak alapján a Társulási Tanács szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. A törvény kommentárja tartalmazza, hogy az évi hat ülésbe beletartozik a rendes, rendkívüli, valamint az ünnepi ülés is. A Szekszárdi Polgármesteri Hivatal

Önkormányzati és Szervezési Igazgatóságával (a továbbiakban: Igazgatóság) elkészítettük a Társulási Tanács által kötelezően tárgyalandó napirendi pontokat, amelyeket havi bontásban szedtünk össze, és amely javaslatot a Társulási Tanács 2023. február 27. napi ülésére terjesztettünk be. A Társulási Tanács a 6/2023. (II.27.) számú határozatával a munkatervének elfogadásáról határozott.

Berkesd és Szilágy Község Önkormányzatai az Mötv. 89. § (2) bekezdésében, valamint a Társulás társulási megállapodásának XI.2.2. pontjában foglaltak alapján a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásból történő kiválásról határozott. A Társulás Társulási Tanácsa a 2022. május 30. napi ülésén a 23/2022. (V.30.) számú határozatával Berkesd és Szilágy Község Önkormányzatai képviselő-testületeinek a Társulásból történő kiválásról szóló határozatait tudomásul vette, egyúttal felhívta a Társulási Tanács elnökét és Igazgatóságát a kiválásokra tekintettel a társulási megállapodás módosításának előkészítésére, és a Társulási Tanács elé történő beterjesztésre. A Társulás társulási megállapodása módosításának előkészítése és beterjesztése határidőben megtörtént, azonban Bátaszék Város Önkormányzatával további egyeztetések tartása vált szükségessé, tekintettel arra, hogy a megállapodásban foglaltakkal nem értettek egyet. Az egyeztetéseket követően a Társulási Tanács 7/2023. (II.27.) számú határozatával jóváhagyta a társulási megállapodás módosítását.

Az Mötv. 95. § (3) bekezdése, valamint a 32. § (2) bekezdése alapján a társulási tanács tagja többek között köteles a társulási tanácsi üléseken megjelenni, a társulási tanács munkájában és a döntéshozatali eljárásban részt venni. Álláspontom szerint erre abban az esetben van lehetőség, ha a társulási tanács tagja a társulási tanács által eddig meghozott határozatok végrehajtásáról naprakész információval rendelkezik. Fentiekre tekintettel Igazgatósággal elkészítettük a Társulás határozatainak végrehajtásáról szóló beszámolót, valamint a két ülés között történt eseményekről szóló tájékoztatást, amelyet a Társulási Tanács a 8/2023. (II.27.) számú határozatával elfogadott.

Siófok Város Önkormányzata és Társulás 2009. szeptember 26. napján Vagyongazdálkodási Szerződést kötöttek a Dél-Balatoni és Sió-völgyi Hulladékgazdálkodási Rendszer Konzorciuma (a továbbiakban: Konzorcium) beruházásában megvalósult önkormányzati vagyon egy részére, ahol átadó a Konzorcium, az átvevő pedig a Társulás. A Vagyongazdálkodási Szerződés II.1.1. pontjának hivatkozása értelmében „A vagyongazdálkodásra átadott eszközöket a szerződés I. számú melléklete tartalmazza.” Figyelemmel a Társulás által 2022. július 29. napján az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 28. § (1) bekezdése alapján Siófok Város Önkormányzata felé intézett közérdekű adatigénylésre, és Siófok Város Önkormányzatának 2022. augusztus 11. napján megküldött válaszára megállapítható, hogy a Vagyongazdálkodási Szerződés fent hivatkozott I. számú melléklete nem áll rendelkezésre. Társulás korábbi 68 tagönkormányzata a Társulásból történő kiválásról határozott. Önkormányzatok közül többen kezdeményezték egyúttal konzorciumi tagságuk megszüntetését is, továbbá a Konzorcium osztatlan közös tulajdonában lévő vagyon felosztását, és a kiválással érintett tagokat illető vagyon kiadását. Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény alapján a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény átfogó módosítására került sor, amelynek értelmében 2023. július 1. napjától a hazai hulladékgazdálkodási feladatok állami közfeladatként, koncessziós rendszerben került megszervezésre a MOL Nyrt által.

Fentiekre tekintettel Társulás Társulási Tanácsa a 2022. március 28. napi ülésén a 14/2022. (III.28.) számú határozatával döntött a vagyonkezelési szerződéssel összefüggésben a vagyonfelmérés elkészítésének szükségességéről, és felkérte a Társulási Tanács elnökét az eljárás lefolytatásával kapcsolatos intézkedések megtételére, amelynek eredményeképpen Társulás 2022. szeptember 24. napján megbízási szerződést kötött a Társulás részére vagyonkezelésbe adott eszközök leltározásával, selejtezésével és vagyonértékelésének levezénylésével kapcsolatos feladatok ellátása. A Konzorcium Tagi Tanácsának 5/2022. (VIII.10.) számú határozata Társulás közreműködési kötelezettségéről rendelkezett a Konzorcium osztatlan közös tulajdonát képező, a használatában lévő vagyontárgyak teljeskörű leltározásában. A megbízási szerződésben foglaltak alapján a Társulás által megbízott szakértő szakértői véleményét elkészítette, amelyet a 2022. december 19. napi ülésen ismertetett a Társulási Tanáccsal, és amely alapján megállapítható, hogy a Társulás részére vagyonkezelésbe adott eszközöket mely közszolgáltatók használják. Fentiek alapján javasoltam- a KEOP pályázathoz hasonló tartalommal- eszközhasználati megállapodás megkötését az érintett közszolgáltatókkal, amelyet a Társulási Tanács a 9/2023. (II.27.) számú határozatával elfogadott.

2023. május 11.

Határozat száma	Határozat tárgya
10/2023. (V.11.)	A Dél-Balatoni és Sió-völgyi Hulladékgazdálkodási Rendszer Konzorciuma Tagi Tanácsának 2023. március 27. napján meghozott határozataival kapcsolatos Társulási véleményről és a szükséges intézkedések meghatározásáról
11/2023. (V.11.)	Eszköz használatba vételére vonatkozó megállapodás megkötésével kapcsolatos döntések meghozataláról

A Társulási Tanács a 2023. május 11. napi zárt ülésén a Konzorcium Tagi Tanácsának 2023. március 27. napján meghozott határozataival kapcsolatos Társulási véleményről és a szükséges intézkedések meghatározásáról határozott. Az Mötv. 95. § (3) bekezdése, valamint 52. § (3) bekezdése értelmében a zárt ülésnek csak a határozata nyilvános, így a Társulási Tanács 10/2023. (V.11.) számú határozatának meghozatalát alátámasztó információk jelen beszámoló keretében nem kerülnek ismertetésre. (Tárgyi előterjesztés a Társulási Tanács tagjai részére természetesen megküldésre került.)

A Társulási Tanács fenti napi nyilvános ülésén beszámoltam az eszközhasználati megállapodás megkötésével kapcsolatos aktuális fejleményekről, amely beszámolót a Társulási Tanács a 11/2023. (V.11.) számú határozatával tudomásul vett.

2023. május 30.

Határozat száma	Határozat tárgya
12/2023. (V.30.)	A MOL Nyrt-vel folytatott egyeztetésekről szóló tájékoztatásról
13/2023. (V.30.)	Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói

	Hulladékgazdálkodási Társulás) tekintetében 2022. évben lezajlott ellenőrzésekről szóló jelentésről
14/2023. (V.30.)	Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) 2022. évi működésének tapasztalatairól szóló beszámolóról
15/2023. (V.30.)	A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2022. évi zárszámadásának elfogadásáról
16/2023. (V.30.)	Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) Társulás Társulási Tanácsa határozatainak végrehajtásáról szóló beszámoló elfogadásáról

A Társulási Tanács 2023. május 30. napi zárt ülésére meghívtam a Vertikál Zrt. képviselőit annak érdekében, hogy a Társulási Tanács tagjai a MOL Nyrt-vel folytatott egyeztetésekről tájékoztatásban részesülhessenek. A Társulási Tanács a 12/2023. (V.30.) számú határozatával a tájékoztatást tudomásul vette. Az Mötv. 95. § (3) bekezdése, valamint 52. § (3) bekezdése értelmében a zárt ülésnek csak a határozata nyilvános, így a Társulási Tanács 12/2023. (V.30.) számú határozatának meghozatalát alátámasztó információk jelen beszámoló keretében nem kerülnek ismertetésre.

A Bkr. 49. § (3a) bekezdésében foglalt rendelkezések értelmében a jegyző a tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési jelentést, valamint az önkormányzat által alapított költségvetési szervek éves ellenőrzési jelentései alapján készített éves összefoglaló ellenőrzési jelentést - a tárgyévet követően, legkésőbb a zárszámadási rendelet elfogadásáig - a képviselő-testület elé terjeszti jóváhagyásra. Az ellenőrzési jelentés a Társulás tekintetében is elkészült, amelyet a Társulási Tanács a 13/2023. (V.30.) számú határozatával tudomásul vett.

A fentebb ismertetett jogszabályi kötelezettségemnek eleget téve a Társulási Tanács 2023. május 30. napi ülésére beterjesztettem a Társulás 2022. évi tevékenységéről, pénzügyi helyzetéről, illetve a társulási cél megvalósulásáról szóló beszámolót, amelyet a Társulási Tanács a 14/2023. (V.30.) számú határozatával elfogadott.

A Polgármesteri Hivatal az Áht. 91. § (1)-(3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a 2022. évi záró beszámolót (zárszámadás) elkészítette, amelyet a Társulási Tanács a 15/2023. (V.30.) számú határozatával elfogadott.

A Társulási Tanács fenti napon tartott ülésén beszámoltam továbbá a Társulási Tanács határozatainak végrehajtásáról is, amelyet a Társulási Tanács a 16/2023. (VIII.3.) számú határozatával elfogadott.

2023. augusztus 31.

Határozat száma	Határozat tárgya
17/2023. (VIII.31.)	A Társulás 2023. évi költségvetésének 1. számú módosításáról
18/2023. (VIII.31.)	Eszköz használatba vételére vonatkozó megállapodás megkötéséről

	a Vertikál Nonprofit Zrt-vel
19/2023. (VIII.31.)	Egyeztetéssel kapcsolatos intézkedések megtételéről
20/2023. (VIII.31.)	A KEOP-1.1.1/C/12-2013-0027 azonosító számú projekt keretében beszerzett eszközökkel kapcsolatos döntés meghozataláról
21/2023. (VIII.31.)	Pénzügyi elszámolást alátámasztó dokumentum elkészítésére vonatkozó indikatív ajánlat elfogadásáról
22/2023. (VIII.31.)	A KEOP 1.1.1/C/13-2013-0027 számú pályázat keretében beszerzett szelektív hulladékgyűjtő edényekkel kapcsolatos tájékoztatásról

Az Áht. 34. § (4)-(5) bekezdései szerint a Társulási Tanács negyedévenként, de legkésőbb a költségvetési szerv számára a költségvetési beszámoló felügyeleti szervhez történő megküldésének külön jogszabályban meghatározott határidejéig, december 31-i hatállyal dönt a Társulás költségvetési határozatának módosításáról. A Társulási Tanács 2023. évi költségvetésének 1. számú módosítását a 2022. évi költségvetési maradvány igénybevétele indokolta, amelyet a Társulási Tanács a 17/2023. (VIII.31.) számú határozatával jóváhagyott.

A Társulási Tanács 2023. augusztus 31. napi ülésén a *„Javaslat eszköz használatba vételére vonatkozó megállapodás megkötésével kapcsolatos döntések meghozatalára”* tárgyú napirendi pont keretében ismételten tájékoztattam a Társulási Tanácsot az eszközhasználatba vételi megállapodás megkötésének előmozdítása érdekében eddig tett intézkedéseimről, amelyet követően a Társulási Tanács a 18/2023. (VIII.31.) számú határozatával döntött a KEOP-1.1.1/C/12-2013-0027 azonosító számú projekt keretében beszerzett eszközök vonatkozásában eszköz használatba vételével kapcsolatos megállapodás megkötéséről a Vertikál Nonprofit Zrt-vel. A határozatban foglaltak végrehajtása érdekében Igazgatósággal a szükséges intézkedéseket megtettük, a megállapodás Társulás részéről aláírásra került, azonban a Vertikál Nonprofit Zrt. mai napig nem írta alá. (Társaság irányában e tekintetben megkereséssel éltem, de nem vezetett eredményre.) A Társulási Tanács a napirendi pont keretében a 19/2023. (VIII.31.) számú határozatával felhívta továbbá a Társulási Tanács elnökét, hogy a Társulásból kivált tagönkormányzatokkal kapcsolatos elszámolás létrejötte, valamint a KEOP-1.1.1/C/12-2013-0027 azonosító számú projekt keretében beszerzett eszközök használatba vételével kapcsolatos megállapodás mielőbbi aláírása érdekében szervezzen egyeztetést 2023. szeptember 20. napjára az érdekeltek (társulási tanács tagjai, kivált tagönkormányzatok, Dél-Kom Nonprofit Kft.) meghívásával. Az egyeztetést a Társulási Tanács által megjelölt időpontra összehívtam. (A Társulási Tanács a 20/2023. (VIII.31.) számú határozatával a KEOP-1.1.1/C/12-2013-0027 azonosító számú projekt keretében beszerzett eszközök vonatkozásában a vagyontárgy természetben történő kiadásának öt évre történő elhalasztásáról szóló javaslatommal kapcsolatban a döntéshozatalt egyeztetés eredményéig elhalasztotta.

A Társulási Tanács fenti napon tartott ülésén a kiválásokra tekintettel a 21/2023. (VIII.31.) számú határozattal döntés született a Cséza Ügyvédi Iroda megbízásáról a pénzügyi elszámolást alátámasztó dokumentum elkészítése tárgyában is. (A pénzügyi elszámolást alátámasztó dokumentum még nem került részemre megküldésre.)

A Társulási Tanács „A KEOP 1.1.1/C/13-2013-0027 számú pályázat keretében beszerzett szelektív hulladékgyűjtő edényekkel kapcsolatos tájékoztatás” napirendi pont keretében 22/2023. (VIII.31.) számú határozatával felhívta Igazgatóságot, hogy a Társulás munkaszervezeti feladatait ellátva készítse a tagönkormányzatok részére egy tájékoztatástervezetet a KEOP 1.1.1/C/13-2013-0027 számú pályázat keretében beszerzett szelektív hulladékgyűjtő edényekkel kapcsolatban, amelyet küldjön meg a települések polgármesterei részére további intézkedés céljából, valamint felhívta a Társulási Tanács elnökét, hogy a KEOP 1.1.1/C/13-2013-0027 számú pályázat keretében beszerzett szelektív hulladékgyűjtő edényekkel kapcsolatban érkezett jelzésről tájékoztassa az Alisca Terra Regionális Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. ügyvezetőjét.

3. A Társulás 2023. évi pénzügyi adatai

A Polgármesteri Hivatal Gazdasági Igazgatósága elkészítette a Társulás 2023. évi pénzügyi adataira vonatkozó beszámolót. A pénzügyi beszámoló jelen előterjesztés első számú mellékletét képezi.

4. Feladatok

A Cikói Hulladéklerakó Központ vonatkozásában az eszközökre vonatkozó bérleti szerződés megkötésére a Társulás, mint vagyonkezelő, és mint a tulajdonos önkormányzatok részvételével működő jogi személy részéről a vonatkozó törvényi előírásokkal összhangban mihamarabb szükség van. Ennek indokai az alábbiak szerint foglalhatóak össze.

A hatályos, 2017-ben kötött üzemeltetési szerződés négy hónap határozatott időtartamra szólt, majd a Társulás Társulási Tanácsának 8/2018 (II.28.) számú határozata alapján határozatlan időtartamra került meghosszabbításra, amíg új szerződés megkötésére nem kerül sor. Ebben a határozatban a létesítmény bérleti díja csupán 1.000.000,-Ft/hó +áfa mértékben lett meghatározva. A társulás további eszközei üzemeltetését a Dél-Kom Kft. illetve a Vertikál Zrt. végzi, de az eszközökkel kapcsolatos bérleti szerződéseket nem írták alá.

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény jelentős mértékben módosította a Ht. előírásait. A koncessziós feladatellátásra történő modellváltás eredményeként 2023-tól átalakul a hulladékgazdálkodás rendszere. Az állami feladatátvétel és koncessziós rendszerbe illesztés során a jogalkotó nem vonta el az önkormányzati és társulási nemzeti vagyont, ugyanakkor a törvény szelleméből, indokolásából és rendelkezéseiből egyértelmű, hogy a meglévő vagyonelemek működtetése alapvető kérdés.

Fenti, a Ht. 92/H § (6) bekezdésében foglalt rendelkezés 2021. március 28. napjától hatályos. A Társulás számára alapvető fontosságú a fenti törvényi szintű rendelkezésre tekintettel, és a rá, mint vagyonkezelőre vonatkozó előírásokkal összhangban az, hogy olyan feltételrendszert biztosítson, amely ezen rendelkezésekkel összhangban áll. A sürgősséget pedig egyértelműen indokolja, hogy jelenleg a bérleti díj havi mértéke által biztosított fedezet nem lehet, és nem tekinthető elégségesnek a fenti törvényi kötelezettségnek való megfeleléshez az eszközök nyilvántartásba vételét követően elszámolt értékcsökkenés tekintetében, valamint a Re-Kom Nonprofit Kft. üzemeltetési időszakából maradt fejlesztési és rekultivációs tartalék hiány utólagos kitermeléséhez.

A fentiek alapján a társulásnak alapvető érdeke, hogy a vagyonkezelési szerződést fenntartsa, az eszközhasználati szerződéseket megkösse, valamint az eszközök nyilvántartásba vétele a lehető legrövidebb határidővel megvalósuljon. A komplex hosszú távú üzemeltetési feltételeket, a megfelelő mértékű bérleti díj meghatározása mellett és olyan szerződéses feltételekkel, amelyek a vagyon fejlesztését és az ehhez szükséges műszaki feltételeket biztosítják.

A Társulás számára 2019 előtt a céltartalékképzés fedezetét az üzemeltetésből származó árbevétel jelentette. 2018-ban azonban a Re-Kom Nonprofit Kft-nek elengedett 442 millió forintnyi követelést a Társulás Re-Kom Nonprofit Kft. felé fennálló ISPA használati díjköveteléséből.

Mindezek mellett a társulás úgy szüntette meg a Re-Kom Nonprofit Kft. általi üzemeltetést 2017-ben, hogy 2017-ig a Re-Kom Nonprofit Kft. által kötelezően megképzendő rekultivációs céltartalék rendelkezésre állásáról sem gondoskodott. A céltartalék képzést törvény írja elő, a Ht. 70. § (2) bekezdése.

A 2014-es esőzések miatt keletkezett 200 ezer köbméter csurgalékvíz elszállítását a Re-Kom Nonprofit Kft. nem oldotta meg, és a megfelelő csurgalékvízkezelő és elvezető rendszer kiépítéséről sem gondoskodott. Az új üzemeltető által csurgalékvíz kezelő és elvezető rendszer került üzembehelyezésre, a csurgalékvíz probléma megoldása folyamatosan történik.

2020 óta a társulás a befolyt bérleti díjakat szinte 100 % -ban tartalékolja, a költségeit minimálisra csökkentette, a rekultivációs céltartalékot pedig a bérlő képezi meg, így a jelenlegi működés biztosított.

2020 -tól sem a Társulás, sem a jelenlegi üzemeltető a konzorcium vezető adatszolgáltatásának és közreműködésének teljes hiánya miatt az eszközök nyilvántartását nem tudja teljesíteni, így azóta értékcsökkenést sem számol el.

A jövőben és jelenleg is elsődleges feladatnak gondolom, hogy középtávon a 2019 előtti időszakra hiányzó céltartalékot utólag megképezzük és pótoljuk.

A telep korszerűsítését, a hibák kijavítását pedig az így megképzett összegből és minden lehetséges egyéb forrásból, akár pályázatból is elvégezzük.

A jelentés javaslata alapján ezt utólag pótolni kell és lehet.

A 2021. évben felkértem a munkaszervezetet az ISPA eszközök leltározására, illetve az eszközök utólagos nyilvántartásba vételére és a 2022. évi költségvetésben való szerepeltetésre, mivel sem a munkaszervezet, sem az előző elnök, sem a konzorcium vezető nem küldte meg az ehhez szükséges dokumentumokat, nem került végrehajtásra.

A 2022. évben a Társulás külső szakértőt bízott meg aki a munkaszervezettel együtt az ISPA eszközök leltározását és vagyonértékelését elvégezte. Abból a célból, hogy az eszközöket végre 2022. december 31. napjával nyilvántartásba vehessük és kiszámíthassuk az új bérleti díjakat.

Ezt a konzorciumnak megküldtem, de hozzájárulását a mai napig nem kaptam meg.

A bérbe adott ISPA eszközök fizikai leltározása és vagyonértékelése megtörtént azonban ezt a Konzorcium azóta sem fogadta el, még csak napirendre se vette, saját értékelést, leltárt nem küldött, így továbbra is akadályba ütközik az eszközök nyilvántartásba vétele, értékcsökkenés elszámolása és az ennek megfelelő bérleti díjak kiszámítása.

A konzorcium vezető sérelmezte a jelenlegi üzemeltető kijelölésének folyamatát, amit azzal indokolt, hogy közbeszerzési eljárásban kellett volna az előző elnök alatt kiválasztani a bérletet. Ezzel kapcsolatban jogi szakértőnk megállapította, hogy a nevezett eljárás közbeszerzési kivételi körbe tartozik bizonyos feltételek esetén, amit a jelenlegi üzemeltető esetén teljesült, így nem volt jogszerűtlen a kijelölése.

A konzorcium vezető sérelmezte, hogy a bérleti díjat az előző elnök túl alacsony mértékben állapította meg. A bérleti díj minimumát a leltárba vett eszközök értékcsökkenése alapján kell kiszámítani. Sajnos 2020 év óta hiába próbálkozik az emeléssel az általam vezetett társulás, a konzorcium vezető nem adja át a szükséges dokumentumokat és nem hozza meg azokat a szükséges döntéseket, ami alapján az eszközöket a társulás nyilvántartásba vehetné, és bérleti díjat emelhetne.

A fenti feladatok elvégzése és a fenti még megmaradt múltbeli hibák megszüntetését követően további stabil és rendezett társulási működés várható.

Szekszárd, 2024. augusztus 5.

Bomba Gábor László
elnök

Határozati javaslat

**A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának
.../2024. (....) határozata
az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai
Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) 2023. évi
működésének tapasztalatairól szóló beszámolóról**

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására Társulási Tanácsa a Társulás 2023. évi tevékenységéről és a társulási cél megvalósulásáról szóló szakmai és pénzügyi beszámolót elfogadja.

Határidő: A döntéshozatal napja

Felelős: Bomba Gábor elnök

I. A Társulás 2023. évi pénzügyi adatai az alábbiak szerint alakultak:

adatok ezer forintban

Megnevezés		Rovat	Eredeti	Módosított	2023. évi teljesítés	Eredeti előirányzat teljesítési mutató	
			előirányzat			összege	%-a
			1	2	3	4=3-1	5=3/1
1	Foglalkoztatottak személyi juttatásai	K11					
2	Külső személyi juttatások	K12					
3	Személyi juttatások (1+2)	K1					
4	Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó	K2					
5	Készletbeszerzés	K31	0	89	89		
6	Kommunikációs szolgáltatások	K32					
7	Szolgáltatási kiadások	K33	3 060	8 621	3 111	51	101,7%
8	Kiküldetések, reklám, -és propagandakiadások	K34					
9	Különféle befizetések és egyéb dologi kiadások	K35	3 440	4 902	2 949	-491	85,7%
10	Dologi kiadások (=5+...+9)	K3	6 500	13 612	6 149	-351	94,6%
11	Ellátottak pénzbeli juttatásai	K4				0	
12	Egyéb működési célú kiadások	K5	8 741	133 935		-8 741	0,0%
13	Beruházások	K6					
14	Felújítások	K7					
15	Egyéb felhalmozási célú kiadások	K8					
16	Finanszírozási kiadások	K9					
17	KÖLTSÉGVETÉSI KIADÁSOK (=3+4+10+...+16)		15 241	147 547	6 149	-9 092	40,3%
18	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	B1					
19	Felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülről	B2					
20	Közhatalmi bevételek	B3					
21	Működési bevételek	B4	15 241	15 241	10 160	-5 081	66,7%
22	Felhalmozási bevétel	B5					
23	Működési célú átvett pénzeszközök	B6					
24	Felhalmozási célú átvett pénzeszközök	B7					
25	Költségvetési bevételek (=18+...+24)	B1-B7	15 241	15 241	10 160	-5 081	66,7%
26	Előző év maradványának igénybevétele	B813		132 306	132 306	132 306	
27	Finanszírozási bevételek (+26)	B8		132 306	132 306	132 306	
28	BEVÉTELEK ÖSSZESEN (=25+28)		15 241	147 547	142 466	127 225	934,8%
29	Tárgyévi kiadások	K1-K7	15 241	147 547	6 149	-9 092	40,3%
30	Tárgyévi bevételek	B1-B8	15 241	147 547	142 466	127 225	934,8%
31	Költségvetési kiadások és bevételek egyenlege (=30-29)				136 317	136 317	