

ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 3.

MELLÉKLET: - db

TÁRGY: Beszámoló az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) társulási megállapodása módosításának jelenlegi állásáról, valamint javaslat az ezzel kapcsolatos további döntések meghozatalára

ELŐTERJESZTÉS

A CIKÓI HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI TÁRSULÁS TÁRSULÁSI TANÁCSÁNAK

2021. július 6-i rendkívüli ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Bomba Gábor László elnök

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető

ELŐADÓ:

Bomba Gábor László elnök

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: _____

dr. Göttlínger István aljegyző

Terjedelem: 1 + 6 oldal

Tisztelt Társulási Tanács!

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (a továbbiakban: Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás vagy Társulás) társulási megállapodásának értelmében „A társulási megállapodást a helyi önkormányzati általános választásokat követő 6 hónapon belül a tagok felülvizsgálják.”

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala, a társulás munkaszervezeti feladatait ellátva a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. február 20-i tisztújító ülésén felvetett javaslatokat is figyelembe véve a társulási megállapodást felülvizsgálta, amely megállapodás módosításáról szóló javaslat a Társulási Tanács 2020. március 12. és 2020. március 19-i ülésének napirendi pontjai között szerepelt, ám több nagyobb lakosságszámmal rendelkező település tagönkormányzatának képviselője jelezte, hogy az üléseken nem tud részt venni, így a határozatképesség az ülések megtartásához nem volt biztosítható, ezért az ülések elmaradtak.

Fentiekre tekintettel a társulási megállapodás módosításáról szóló javaslat a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, a Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség álláspontját is figyelembe véve a Társulási Tanács elnökeként részemre került megküldésre. Tekintettel arra, hogy a társulási megállapodás idézett pontjában szereplő felülvizsgálati határidő rövidesen lejárt volna, valamint, hogy a megállapodásban szereplő egyes rendelkezések már nem álltak összhangban a jogszabályi előírásokkal, a társulás tagjainak véleményét kikérve és figyelembe véve, a 4/2020. (V.5.) számú társulási tanácsi határozattal elfogadtam a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívtam a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. CXCVIII. törvény (a továbbiakban: Katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására.

2020. május 07. napján Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala a határozat végrehajtása érdekében kiküldte a felhívást a tagönkormányzatok részére. A munkaszervezeti feladatokat ellátó hivatal tájékoztatása alapján 58 tagönkormányzat a társulási megállapodás módosításának elfogadásáról, míg öt tagönkormányzat (Komló Város Önkormányzata, Egyházaskozár Község Önkormányzata, Hegyhátmaróc Község Önkormányzata, Szárász Község Önkormányzata, Tófü Község Önkormányzata) az el nem fogadásáról határozott. 37 tagönkormányzat többszöri megkeresés ellenére sem küldött határozatot, így ezen önkormányzatok esetében a munkaszervezeti feladatokat ellátó hivatal nem rendelkezett semmilyen információval a döntésről vagy a döntés elmulasztásáról. (A társulási megállapodás módosítását el nem fogadó tagönkormányzatokat a 2020. augusztus 12. napján kelt levelemben felkértem, hogy szíveskedjenek tájékoztatni arról, hogy a társulási megállapodás mely pontját nem tartják elfogadhatónak, valamint, hogy szíveskedjenek javaslatot tenni annak szövegszerű módosítására is. Megkeresésemre Komló Város Önkormányzata részéről érkezett válasz.)

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 88. § (2) bekezdése alapján „A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás módosításához.”

Tekintettel arra, hogy öt tagönkormányzat a társulási megállapodás módosítását nem fogadta el, valamint, hogy 37 tagönkormányzat vonatkozásában nem állt információ rendelkezésemre, a Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtás iránti kérelemmel fordultam dr. Horváth Kálmán Tolna Megyei Kormány megbízott Úrhoz, és arra kértem a Kormány megbízott Urat, hogy szíveskedjen részemre megküldeni állásfoglalását a tekintetben, hogy a 2013 óta változatlan tartalommal hatályban lévő társulási megállapodás módosításának elfogadására törvényesen hogyan kerülhet sor.

A 2020. szeptember 8. napján kelt levelében a Kormány megbízott Úr az alábbiakról tájékoztatott.

A Mötv. 42. § (5) bekezdése alapján „A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviseleti szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás.”

A Mötv. 88. §-a alapján „A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá. A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.”

A társulás létrehozásának alapidokumentuma a társulási megállapodás, melyet társulási hatáskör jogosítottjai, a társuló önkormányzatok képviselő-testületei minősített többséggel hozott döntéssel hagynak jóvá. Ugyanilyen aránnyal elfogadott döntés szükséges a társulási megállapodás módosításához vagy megszüntetéséhez is.

A Kormány megbízott úr álláspontja szerint a fentiekre tekintettel a társulási megállapodás módosítása a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzet alatt akkor került volna elfogadásra, ha a katasztrófavédelmi törvény alapján eljáró valamennyi polgármester elfogadó határozatot hozott volna. Mivel öt tagönkormányzat polgármestere úgy döntött, hogy a társulási megállapodás módosítását nem fogadja el, a megállapodás- függetlenül a 37 választ nem adó polgármester döntésétől- nem tudott volna hatályba lépni.

Fentiekre tekintettel a módosító megállapodás nem lépett hatályba, és a Cikói Hulladékgyűjtő Társulás esetében a korábbi, 2013-as megállapodás hatályos és alkalmazandó.

Kormány megbízott úr tájékoztatott továbbá arról, hogy az önkormányzat kötelező feladatellátása tekintetében nem elegendő a társulás létrehozása vagy az ahhoz történő csatlakozás, annak működésében is részt kell venni. A társulás tagjainak kötelessége többek között a delegált tag útján rendszeres részvétel a társulás szerveinek munkájában, amely a

társulási megállapodás módosításáról szóló döntéshozatali kötelezettségre is kiterjed, elősegítve a társulási célok és feladatok közös megvalósulását.

A veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 2020. évi LVII. törvény, valamint a 2020. március 11-én kihirdetett veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 282/2020. (VI.17.) Kormányrendelet értelmében a Kormány az elrendelt veszélyhelyzetet 2020. június 18-i hatállyal megszüntette, melynek következtében a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás Társulási Tanácsa ismét gyakorolhatta feladat-és hatáskörét. A polgármesterekkel történt előzetes egyeztetés alapján a Társulási Tanács ülését 2020. szeptember 10. napjára hívtam össze.

A „Veszélyhelyzetben hozott elnöki döntések jóváhagyása” tárgyú napirendi pont keretében Komlói Város Önkormányzata által delegált tag vitatta a társulási megállapodás VI.1-es pontját, és arra tett javaslatot, hogy a megállapodásban ne szerepeljen az alábbi rendelkezés: *„a társulás tagjait képező önkormányzatok kötelesek pénzügyi hozzájárulást fizetni, amennyiben a társulás működéséhez szükséges saját források nem állnak rendelkezésre”*.

A napirendi pont keretében javaslatot tettem arra, hogy a megállapodásban kerüljön rögzítésre, hogy *„a társulási tanács alakuló ülését a társulás székhely önkormányzata által delegált tagja hívja össze és vezeti az elnök megválasztásáig”*. A Tolna Megyei Kormányhivatal álláspontját figyelembe véve javasoltam továbbá, hogy kerüljön rögzítésre a megállapodásban az alábbi rendelkezés is: *„a társulási megállapodás módosítása kezdeményezésének társulási tanács által történt elfogadása esetén a tagönkormányzatok képviselő-testületei 30 napon belül kötelesek döntést hozni a módosítás elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, és az erről szóló határozatokat 7 napon belül visszaküldeni a munkaszervezeti feladatokat ellátó polgármesteri hivatal részére”*.

A napirendi pont tárgyalását követően a társulási tanács a 16/2020. (IX.10.) számú határozatával felhívta Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalát, hogy a Társulási Tanács soron következő ülésére terjessze elő a társulási megállapodás módosításáról szóló előterjesztést.

A Polgármesteri Hivatal a javasolt módosításokat a társulási megállapodásban átvezette. Tekintettel arra, hogy a társulási megállapodás módosításra a Társulási Tanács ülésén, és azt követően sem érkezett további javaslat, ezért a 32/2020. (XI.11.) számú határozattal a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben elfogadtam a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívtam a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a Katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására.

A Polgármesteri Hivatal 2020. november 11. napján a határozat végrehajtása érdekében kiküldte a felhívást a tagönkormányzatok részére. Tekintettel arra, hogy a Polgármesteri Hivatal illetékes munkatársa arról tájékoztatott, hogy a tagönkormányzatok nagy része nem küldött meg részére határozatot a társulási megállapodás elfogadásával vagy el nem fogadásával kapcsolatban, 2021. január 11. napján kelt levelemben ismételten felhívtam a tagönkormányzatok polgármestereit a határozathozatalra, és a meghozott határozatnak az illetékes köztisztviselő részére történő megküldésére.

Mivel több önkormányzat részéről még ezt követően sem érkezett visszajelzés, arra kértem a Tolna Megyei Kormányhivatalt, hogy a Baranyai Megyei Kormányhivatallal, mint a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás tagönkormányzatainak egy része feletti törvényességi felügyelet gyakorló szervvel együttműködve szíveskedjen az Mötv. 132. §-ában biztosított jogkörében elősegíteni a társulási megállapodás módosításának tagönkormányzatok részéről történő elfogadását.

A Tolna Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottja a 2021. február 19. napján kelt, és a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás felületén felterjesztett levelében a megkeresést követően tájékoztatott arról, hogy megvizsgálta a 32/2020. (XI.11.) számú elnöki határozattal elfogadott társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és az alábbiakat állapította meg:

A tervezet szerkezete azonos a jelenleg hatályos megállapodással, az Mötv. szabályaihoz igazodik, hatályon kívül helyezett jogszabályra való hivatkozást már nem tartalmaz, a tagönkormányzatok képviselőire jogosult személyekben bekövetkezett változásokat átvezeti, valamint a hatályos jogszabályi környezet alapján rögzíti a társulás alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti besorolását is. Kormány megbízott Úr megállapította azt is, hogy a társulás szervezeti rendszere is átdolgozásra került, tekintettel arra, hogy az Operatív Tanácsot és Felügyelő Bizottságot- amelyek egy ideje már nem működnek- nem nevesíti.

A Tolna Megyei Kormányhivatal tájékoztatott arról is, hogy a Baranyai Megyei Kormányhivatal önálló feladat-és hatáskörrel rendelkező szerv, valamint, hogy a Baranya megyei települések vonatkozásában a törvényességi felügyeleti jogkört a Baranya Megyei Kormányhivatal gyakorolja.

Erre tekintettel a 2021. február 24. napján kelt levelemben felkértem a Baranya Megyei Kormány megbízott Urat, hogy az Mötv. 132. § (1) bekezdés b) pontja alapján szíveskedjék elősegíteni a társulási megállapodás módosításának a Baranya megyei tagönkormányzatok részéről történő elfogadását.

Kormány megbízott Urak közbenjárásának köszönhetően valamennyi tagönkormányzat megküldte a társulási megállapodással kapcsolatban hozott döntését. Kilenc település (Mohács Város Önkormányzata, Bár Község Önkormányzata, Bata Község Önkormányzata, Dunaszekcső Község Önkormányzata, Görcsönydoboka Község Önkormányzata, Kisnyárad Község Önkormányzata, Lánycsók Község Önkormányzata, Somberek Község Önkormányzata, Szajk Község Önkormányzata) a társulási megállapodás módosításának el nem fogadásáról határozott.

Fenti települések Polgármestereivel a határozatok részemre való megküldését követően felvettem a kapcsolatot, és a kértem a Polgármestereket arra, hogy szíveskedjenek tájékoztatni arról, hogy a társulási megállapodás módosításának mely rendelkezéseivel nem értenek egyet.

A megkeresés eredményeként Mohács Város Polgármestere személyes egyeztetésre invitált, amely megbeszélésre a többi Baranya megyei település képviselőit is meghívta.

Az egyeztetést követően Mohács Város Önkormányzata a társulási megállapodás módosításának elfogadásáról határozott.

Kisnyárad, Lánycsók, Bár, Dunaszekcső, Görcsönydoboka, Somberek és Szajk Község Önkormányzata időközben a Társulásból történő kiválásról határozott.

Báta Község Önkormányzata részéről megkeresésemre a mai napig nem kaptam választ.

Az Alkotmánybíróságunk gyakorlatában a kezdetektől fogva kitűnik, hogy a jogállamiság nélkülözhetetlen elemének tekinti a jogbiztonságot. A kontinentális jogban a jogbiztonság kifejezi azt az „alapelvet”, hogy elsődlegesen a jogban, tartalmában és stabilitásában lehet bízni. Erre tekintettel is kiemelten fontosnak tartom, hogy a 2013 óta változatlan tartalommal hatályban lévő, hatályon kívül helyezett jogszabályokra történő hivatkozást tartalmazó, nem működő szervezeteket nevesítő társulási megállapodás módosítására 2021-ben, nyolc évvel a hatályba lépést követően sor kerüljön. Céлом egy olyan társulási megállapodás hatályba léptetése, amely egyrészt igazodik a jogforrási hierarchia elve alapján az önkormányzatokat érintő törvényi szabályozásokhoz, másrészt nem hivatkozik hatályon kívül helyezett jogszabályokra, valamint, amely a demokrácia alapelvét is szem előtt tartva a tagönkormányzatok javaslatait, érdekeit is tükrözi.

Fentiekre tekintettel tisztelettel kérem a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsát az előterjesztés megtárgyalására, valamint a határozathozatalra.

Szekszárd, 2021. július 01.

Bomba Gábor László
elnök

Határozati javaslat

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának

.../2021. (VII.6.) határozata

az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) társulási megállapodása módosításának jelenlegi állásáról szóló beszámoló elfogadásáról, valamint az ezzel kapcsolatos további döntések meghozataláról

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására Társulási Tanácsa

1. a Társulási Tanács elnöke által készítette, a Társulás társulási megállapodása módosításának jelenlegi állásáról szóló beszámoló elfogadja;

Határidő: 2021. július 06.

Felelős: Bomba Gábor László elnök

2. deklarálja, hogy a társulási megállapodás módosítását- annak elavultságára tekintettel- kiemelt prioritásként kezeli;

Határidő: 2021. július 06.

Felelős: Bomba Gábor László elnök

3. a 2.) pontban foglaltakra tekintettel felhívja Bába Község polgármesterét a társulási megállapodás módosításával kapcsolatos javaslatai megfogalmazására;

Határidő: 2021. augusztus 19.

Felelős: Az érintett település Polgármestere

4. felhívja a Társulási Tanács elnökét, valamint Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalát, hogy a 3.) pontban foglalt javaslatokról a Társulási Tanács tagjait értesítse.

Határidő: 2021. augusztus 31.

Felelős: Bomba Gábor László elnök

dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető