



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 108.
MELLÉKLET: - db**

**TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének/2021. (.....)
önkormányzati rendelete 2022. évi átmeneti gazdálkodásról**

**E L Ő T E R J E S Z T É S
SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2021. november 25-i rendes ülésére**

ELŐTERJESZTŐ:

Ács Rezső polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

**Tamási Anna igazgatóságvezető
Szántóné Karl Rita osztályvezető
Smolek Erika kodifikátor
Tamási Anna igazgatóságvezető**

ELŐADÓ:

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

MEGTÁRGYALTA:

Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság

HATÁROZAT SZÁMA:

...../2021. (XI.....)

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

dr. Gábor Ferenc jegyző

Terjedelem: 1 + 6 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) tartalmazza a helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos szabályokat. A hatályos jogszabályok alapján a 2022. évi költségvetésről szóló rendelet-tervezetet legkésőbb 2022. február 15. napjáig kell a közgyűlés elé terjeszteni.

A gazdálkodás folyamatosságát a költségvetés elfogadásáig terjedő időszakra is biztosítani kell. Erről az Áht. 25. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatódólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék. (2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik. (3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.”

A gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága érdekében szükséges az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Ez a rendelet a 2022. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik, és a szükséges kiadásait teljesítik. Az Áht. 25.§ (1) bekezdése alapján az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása akkor kötelező, amennyiben a Képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év március 15-ig nem fogadja el. Az Áht. 25.§ (3) bekezdésére figyelemmel azonban az átmeneti gazdálkodásról mégis célszerű rendeletet alkotni arra tekintettel, hogy e nélkül, ha a költségvetési év kezdetéig nem alkot a Képviselő-testület költségvetési rendeletet, akkor a polgármester a kiadások teljesítésére csak az előző évi kiadási előirányzatokon belül, a kiadások arányos teljesítésére jogosult. A fentiek alapján a rendelet megalkotása nélkül egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, amely nem szolgálná az önkormányzat érdekeit, másrészt a működés biztonságát. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet elfogadásáig az Önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folyamatosan beszedik, a kiadásait teljesítik. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat 2022. évi költségvetésébe be kell illeszteni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) kötelező feladatként állítja

a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit. Megfelelve a Jat. 17. § (1)-(2) bekezdésében foglalt előírásnak, az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az alábbiakban számolunk be.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet megalkotásáig a bevételek folytatólagosan beszédhetők, a kiadások teljesíthetők. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet feltételeket teremt az esedékes fizetési kötelezettségek teljesítéséhez, illetve a bevételek beszédéséhez. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat költségvetésébe be kell illeszteni.

Környezeti, egészségi hatások: Nem releváns.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet módosításának nem lesz adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotását Áht 25. §-a teszi szükségessé. A jogalkotás elmaradása esetén egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, a gazdálkodás folyamatossága nem lenne biztosított.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Nem igényel többlet feltételt az eddigiekhez képest.

INDOKLÁS

Átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet tervezet

A jogalkotásról szóló 2010. évi törvény 18. §-ában foglaltak szerint a rendelet tervezetához általános és részletes indoklást kell készíteni.

ÁLTALÁNOS INDOKLÁS

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármestere a gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága érdekében megalkotta az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletet. Ez a rendelet a 2022. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik és a szükséges kiadásokat teljesítik.

RÉSZLETES INDOKLÁS

Rendelet tervezet 1-3 §-hoz: A Közgyűlés általi felhatalmazásról rendelkezik a polgármester és a költségvetési szervek vezetői részére, mely a 2022. évi költségvetési rendelet elfogadásáig tart.

Rendelet tervezet 4. §-hoz: Az (1) bekezdésben polgármester részére tartalmaz felhatalmazást, arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő non-profit gazdasági társaságai részére szükség szerint működési célú támogatást folyósítson. Ennek mértékét is meghatározza a bekezdés. A (2) bekezdés a jegyző részére tartalmaz felhatalmazó rendelkezést, arra vonatkozóan, hogy szükség szerint az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénzellátása biztosított legyen. Ennek mértékét is meghatározza a bekezdés.

Rendelettervezet 5. §-hoz: Az önkormányzat folyószámla-hitel igénybevételét rögzíti.

Rendelettervezet 6. §-hoz: Az átmeneti gazdálkodás hatásának 2022. évi költségvetési rendeletbe való beépítését rögzíti.

Rendelettervezet 7. §-hoz: A rendelet hatályáról rendelkezik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján jelen indoklás a Nemzeti Jogszabálytárban közzétételre kerül.

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata
közgyűlésének/2021. (.....) önkormányzati
rendelete
a 2022. évi átmeneti gazdálkodásról
(tervezet)**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés I) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. § E rendelet hatálya Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) és annak irányítása alatt álló költségvetési szervekre terjed ki.

2. § A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert és a költségvetési szervek vezetőit az önkormányzat 2022. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig az önkormányzat és költségvetési szerveit megillető bevételek folyamatos beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások időarányos teljesítésére a 3. § rendelkezéseiben foglalt kivételekkel.

3. § A kiadások időarányos teljesítésétől történő eltérésre az alábbi esetekben van lehetőség:

- a) a működéssel, üzemeltetéssel összefüggő szerződésekre 2022. évre vonatkozóan a közbeszerzés feltételeként előzetes kötelezettségvállalás,
- b) pályázati támogatásból, PIP támogatásból, illetve az MVP keretében finanszírozott beruházások esetén, a pályázatok előkészítéséhez vagy a már megkötött támogatási szerződések által előírt ütemezés szerinti feladatokra kötelezettségvállalás,
- c) a 2021. évben megkezdett és 2022. évre áthúzódó, valamint a 2022-ben kezdődő közfoglalkoztatási programok működési költségvetést terhelő kiadásaira történő kötelezettségvállalás,
- d) a 2021. évben megkezdett szociális tűzifa program 2022. évre eső pénzügyi teljesítése,
- e) a 2021. évi székporúak karácsonyi csomagjának 2022. évi pénzügyi teljesítése,
- f) az időjárástól függően a síkosságmentesítésre kötelezettségvállalás,
- g) a 2021. évre engedélyezett létszámkereten belül a feladatellátás biztosítása érdekében történő kötelezettségvállalás a megüresedett munkakörök betöltésére,
- h) a veszélyhelyzettel kapcsolatos kiadások biztosítása érdekében történő kötelezettségvállalás,
- i) a „Javíts egy jegyet” pályázattal kapcsolatos kiadásra kötelezettséget vállaljon.

4. § (1) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzat 2022. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig, az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő non - profit gazdasági társaságai részére - szükség szerint - működési

célú támogatást folyósítson havi részletekben. A havi támogatási részlet összege nem lehet magasabb, mint az adott gazdasági társaság számára a 2020. évi költségvetési rendeletben megállapított éves működési célú támogatás eredeti kiadási előirányzatának egy tizenketted része.

(2) A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 140. § (1) bekezdés g) pontja alapján a Közgyűlés felhatalmazza a jegyzőt, hogy e rendelet hatálya alatt az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek részére - szükség szerint - gondoskodjon a költségvetési szervek pénzellátásáról. A havi pénzellátás összege nem lehet magasabb, mint az adott költségvetési szerv számára a 2021. évi költségvetési rendeletben megállapított önkormányzati támogatás eredeti kiadási előirányzatának egy tizenketted része.

5. § Az önkormányzat 2022. évben a folyamatos fizetőképesség biztosítása céljából a pénzügyi szükségletekhez igazodva, legfeljebb 800.000.000 Ft folyószámla-hitelt vehet igénybe.

6. § Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2022. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletbe be kell építeni.

7. § Ez a rendelet 2022. január 1-jén lép hatályba, és az önkormányzat 2022. évi költségvetési rendeletének hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Szekszárd, 2021. 11. 15.

Ács Rezső
polgármester