



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 247.
MELLÉKLET: db

TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének/2024. (.....)
önkormányzati rendelete a 2025. évi átmeneti gazdálkodásról (tervezet)

E L Ő T E R J E S Z T É S
SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2024. november 28-i rendes ülésére

ELŐTERJESZTŐ:

Berlinger Attila József
polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

Szántóné Karl Rita osztályvezető
Zsiga Marianna igazgatóságvezető
Smolek Erika kodifikátor

ELŐADÓ:

dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

MEGTÁRGYALTA:

Gazdasági és Pénzügyi Bizottság

HATÁROZAT SZÁMA:

...../2024. (.....) határozat

TÖRVÉNYESSEGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

dr. Zsikó-Gál Klaudia
jegyző

Terjedelem: 1 + 5 oldal

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) tartalmazza a helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos szabályokat. A hatályos jogszabályok alapján a 2025. évi költségvetésről szóló rendelet-tervezetet legkésőbb 2025. február 15. napjáig kell a közgyűlés elé terjeszteni.

A gazdálkodás folyamatosságát a költségvetés elfogadásáig terjedő időszakra is biztosítani kell. Erről az Áht. 25. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát vesztette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.”

A gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága érdekében szükséges az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Ez a rendelet a 2025. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik, és a szükséges kiadásait teljesítik. Az Áht. 25.§ (1) bekezdése alapján az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása akkor kötelező, amennyiben a Képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év március 15-ig nem fogadja el.

Az Áht. 25.§ (3) bekezdésére figyelemmel azonban az átmeneti gazdálkodásról mégis célszerű rendeletet alkotni arra tekintettel, hogy e nélkül, ha a költségvetési év kezdetéig nem alkot a Képviselő-testület költségvetési rendeletet, akkor a polgármester a kiadások teljesítésére csak az előző évi kiadási előirányzatokon belül, a kiadások arányos teljesítésére jogosult. A fentiek alapján a rendelet megalkotása nélkül egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, amely nem szolgálná az önkormányzat érdekeit, másrészt a működés biztonságát. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet elfogadásáig az Önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folyamatosan beszedik, a kiadásait teljesítik. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat 2025. évi költségvetésébe be kell illeszteni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) kötelező feladatként állítja

a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit. Megfelelve a Jat. 17. § (1)-(2) bekezdésében foglalt előírásnak, az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az alábbiakban számolunk be.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet megalkotásáig a bevételek folytatólagosan beszédhetők, a kiadások teljesíthetők. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet feltételeket teremt az esedékes fizetési kötelezettségek teljesítéséhez, illetve a bevételek beszédéséhez. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat költségvetésébe be kell illeszteni.

Környezeti, egészségi hatások: Nem releváns.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet módosításának nem lesz adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotását Áht 25. §-a teszi szükségessé. A jogalkotás elmaradása esetén egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, a gazdálkodás folyamatossága nem lenne biztosított.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Nem igényel többlet feltételt az eddigiekhez képest.

Az előterjesztést a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság a Közgyűlés ülését megelőzően tárgyalja. Kérem a Tisztelt Közgyűlést, az előterjesztést tárgyalja meg, a rendelet-tervezetet fogadja el.

Szekszárd, 2024. november 20.

Berlinger Attila József
polgármester

INDOKOLÁS

Átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet tervezethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi törvény 18. §-ában foglaltak szerint a rendelet tervezethez általános és részletes indokolást kell készíteni.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága érdekében megalkotja az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletet. Ez a rendelet a 2025. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik és a szükséges kiadásokat teljesítik.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Rendelet tervezet 1-3. §-hoz: A Közgyűlés általi felhatalmazásról rendelkezik a polgármester és a költségvetési szervek vezetői részére, mely a 2025. évi költségvetési rendelet hatálybalépéséig tart.

Rendelet tervezet 4. §-hoz: Az (1) bekezdésben polgármester részére tartalmaz felhatalmazást, arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő non-profit gazdasági társaságai részére szükség szerint működési célú támogatást folyósítson. Ennek mértékét is meghatározza a bekezdés. A (2) bekezdés a jegyző részére tartalmaz felhatalmazó rendelkezést, arra vonatkozóan, hogy szükség szerint az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénzellátása biztosított legyen. Ennek mértékét is meghatározza a bekezdés.

Rendelettervezet 5. §-hoz: Az önkormányzat folyószámla-hitel igénybevételét rögzíti.

Rendelettervezet 6. §-hoz: Az átmeneti gazdálkodás hatásának 2025. évi költségvetési rendeletbe való beépítését rögzíti.

Rendelettervezet 7. §-hoz: A rendelet hatályáról rendelkezik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján jelen indoklás a Nemzeti Jogszabálytárban közzétételre kerül.

TERVEZET

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének/2024. (.....) önkormányzati rendelete

az Önkormányzat 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés 1) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 53. § (1) bekezdés d) pont de) alpontjában meghatározott feladatkörében eljáró Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével - a következőket rendeli el:

1. §

(1) E rendelet hatálya Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatára (a továbbiakban: önkormányzat) és annak irányítása alatt álló költségvetési szervekre terjed ki.

(2) Jelen rendelet rendelkezéseit az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal gazdálkodására, az önkormányzati feladatok, a jogi személyiségű társulások és az Önkormányzat gazdasági társaságai finanszírozására kell alkalmazni.

2. §

A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert és a költségvetési szervek vezetőit az önkormányzat 2025. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig az önkormányzat és költségvetési szerveit megillető bevételek folyamatos beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások időarányos teljesítésére a 3. § rendelkezéseiben foglalt kivételekkel.

3. §

A kiadások időarányos teljesítésétől történő eltérésre az alábbi esetekben van lehetőség:

- a) a működéssel, üzemeltetéssel összefüggő szerződésekre 2025. évre vonatkozóan a közbeszerzés feltételeként előzetes kötelezettségvállalás,
- b) pályázati támogatásból, így különösen a TOP Plusz pályázat keretében megvalósítandó projektek előkészítésével, előfinanszírozásával kapcsolatosan, továbbá a finanszírozott beruházások esetén, a már megkötött támogatási szerződések által előírt ütemezés szerinti feladatokra kötelezettségvállalás,
- c) a fenntartási időszak alatt pályázatokkal összefüggésben felmerülő kiadásokra;
- d) a 2024. évben megkezdett és 2025. évre áthúzódó, valamint a 2025-ben kezdődő közfoglalkoztatási program működési költségvetést terhelő kiadásaira történő kötelezettségvállalás,
- e) az időjárástól függően a síkosságmentesítésre kötelezettségvállalás,
- f) a 2024. évre engedélyezett létszámkereten belül a feladatellátás biztosítása érdekében történő kötelezettségvállalás a megüresedett munkakörök betöltésére,
- g) Mészöly Miklós emléklakett adományozása kiadásainak kötelezettségvállalása,

- h) helyi közösségi közlekedés kapcsán felmerülő veszteségmentés 2025. évi I. negyedéves előlegfizetés kiadási kötelezettségvállalása,
- i) a Szekszárdi Víz- és Csatornamű Kft. hitelének önkormányzati kezességvállalásából eredő, 2024. IV. negyedéves tőke- és kamattörlesztés kiadásaira történő kötelezettségvállalás,
- j) MFB Önkormányzati Infrastruktúra Fejlesztési Program megvalósításából eredő 2024. IV. negyedéves kamattartozás kiadás kötelezettségvállalása,
- k) a 2024. év lízingszerződéseiből eredő havi tőke- és kamattörlesztés kiadások kötelezettségvállalása,
- l) a jogerős és végleges határozatokból, végzésekből és bírósági ítéletekből eredő fizetési kötelezettségek az átmeneti gazdálkodás időtartama alatt teljesíthetők.
- m) a 2024. évi béren kívüli juttatások és járulékai kiadásainak kötelezettségvállalása.

4. §

(2) (1) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzat 2025. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig, az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő nonprofit gazdasági társaságai részére a hatályos közszolgáltatási szerződésekben foglalt feladatok finanszírozása érdekében, a 2024. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletben jóváhagyott előirányzatok időarányos mértékének, havonta az eredeti kiadási előirányzat egy tizenketted részének megfelelően finanszírozza a gazdasági társaságokat.

(3) A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 140. § (1) bekezdés) pontja alapján a Közgyűlés felhatalmazza a jegyzőt, hogy e rendelet hatálya alatt az önkormányzat irányítása, valamint az önkormányzati társulások alá tartozó költségvetési szervek részére - szükség szerint - gondoskodjon a költségvetési szervek pénzellátásáról. A havi pénzellátás havi összege nem lehet magasabb, mint az adott költségvetési szerv számára a 2024. évi költségvetési rendeletben megállapított önkormányzati támogatás eredeti kiadási előirányzatának egy tizenketted része.

(4) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy átutalja a 2024. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti ellenértéket és támogatást;

5. §

Az önkormányzat 2025. évben a folyamatos fizetőképesség biztosítása céljából a pénzügyi szükségletekhez igazodva, legfeljebb 1.000.000.000 Ft folyószámla-hitelt vehet igénybe.

6. §

Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2025. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletbe be kell építeni.

7. §

(1) A Képviselő-testület felhatalmazza a jegyzőt, hogy a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményét a 2023. évre megállapított illetményalap és 2024. évi teljesítményértékelés szerint meghatározott illetmény-eltérítés alapján állapítsa meg.

(2) A Polgármesteri Hivatal épülete és számítástechnikai rendszere folyamatos, biztonságos működésének biztosításához szükséges karbantartással és üzemeltetéssel, védelmi rendszerével kapcsolatos kötelezettségek vállalhatók.

(3) A Polgármesteri Hivatal folyamatos és biztonságos működéséhez szükséges, megrongálódott, a feladat ellátására műszakilag alkalmatlan eszközök cseréjére, továbbá a hivatal feladatellátásához szükséges irodaszer beszerzéséhez kötelezettség vállalható.

(4) A személyi juttatások kifizetésénél a 2024. évben a kötelező átsorolásokat, minimálbér és a garantált bérminimum kiegészítéseket végre kell hajtani.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és Szekszárd megyei Jogú Város 2025. évi költségvetéséről szóló rendelet hatályba lépésének napján hatályát veszti.

x

Berlinger Attila József
polgármester

dr. Zsikó-Gál Klaudia
jegyző