



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 156.  
MELLÉKLET: -**

**TÁRGY: Javaslat a Szekszárd Város közigazgatási területén végzendő helyi, menetrend szerinti, autóbusszal történő személyszállítási közszolgáltatási tevékenység ellátására vonatkozó pályázat kiírásáról**

**ELŐTERJESZTÉS**

**SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK  
2024. AUGUSZTUS 13-i RENDKÍVÜLI NYÍLT ÜLÉSÉRE**

**ELŐTERJESZTŐ: Berlinger Attila József polgármester**

**AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: Magyar Károly igazgatóságvezető**

**ELŐADÓ: dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző**

**VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:**

**EGYÉB SZERVEZET:**

**MEGTÁRGYALTA:**

**TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző**

**Terjedelem: 1+ 3+1 oldal**

**Tisztelt Közgyűlés!**

Szekszárd Megyei Jogú Város közigazgatási területén a helyi autóbusszal végzett, menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatás biztosítása tárgyában VOLÁNBUSZ Közlekedési Zrt-vel kötött közszolgáltatási szerződés 2024. december 31. napján lejár. Ezen szerződés időbeli hatályának meghosszabbítására nincs lehetőség.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 13. § (1) bekezdés 18. pontja értelmében **a helyi önkormányzat feladata** a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében **a helyi közösségi közlekedés biztosítása**.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvt.) 12. § (2) bekezdés c) pontja szerint **a helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységei közé tartozik a menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatás** és a menetrend szerinti helyi külön célú személyszállítási szolgáltatás.

Az Nvt. 12. § (3) bekezdés alapján **a helyi önkormányzat a kizárólagos gazdasági tevékenysége gyakorlásának időleges jogát kizárólag koncesszió útján, külön törvényben szabályozott módon engedheti át**. A helyi önkormányzat a nemzeti vagyon létrehozását és működtetését vagy kizárólag annak működtetését engedheti át a törvény rendelkezései szerint. A koncesszióról szóló törvény szerinti koncessziós szerződés határozott időtartamra köthető, amelynek leghosszabb ideje harmincöt év.

Nem szükséges továbbá koncessziós pályázat kiírása vagy koncessziós szerződés kötése közvetlenül alkalmazandó európai uniós jogi aktus által eltérően szabályozott tevékenységek körében.

A koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény 3/A. §-a szerint, ha a koncessziós szerződés egyúttal a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) hatálya alá is tartozik, e törvényt a Kbt.-ben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni. Koncessziós pályázat kiírása helyett - a Kbt.-ben meghatározottak szerint - közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárást kell lefolytatni. **Kbt. 14 § (3) bekezdés b) pontja szerint Kbt-t – szolgáltatási koncesszió esetén – nem kell alkalmazni a személyszállítási szolgáltatásokról szóló törvény szerinti közúti és vasúti személyszállítási közszolgáltatásra vonatkozó szerződés megkötése esetén.**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának (továbbiakban: Önkormányzat) a közlekedési szolgáltató kiválasztására, közszolgáltatási szerződés keretében történő megbízására nyílt pályázati eljárást szükséges lefolytatnia a **személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (továbbiakban: Szsztv.) 23. §-a** alapján, a következők szerint:

*„23. § (1) Belföldi személyszállítási közszolgáltatás végzésére – a közforgalmú kötöttpályás közlekedést helyettesítő autóbusszjáratokkal végzett és a kabotázs személyszállítási szolgáltatás, valamint az e törvényben meghatározott kivételekkel – a közlekedési szolgáltató kizárólag közszolgáltatási szerződés keretében bízható meg.”*

*„(1a) A koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény (a továbbiakban: Ktv.) szerinti eljárások vonatkozásában e törvényt azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a Ktv. 5. § (1) bekezdése szerinti feladatok tekintetében az ellátásért felelősnek a Ktv. 5. § (1) bekezdése szerinti kormányrendeletben kijelölt minisztert vagy központi kormányzati igazgatási szervet kell tekinteni.”*

*„(2) **A szolgáltatási koncesszióra irányuló közszolgáltatási szerződést** – az 1370/2007/EK rendelet 5. cikke alapján közvetlenül odaítélhető közszolgáltatási szerződések kivételével – az **e törvény pályázatra vonatkozó szabályai szerint kell megkötni.**”*

*„(3) **A pályázat nyilvánosan, a verseny tisztaságát és átláthatóságát bárki számára biztosító módon zajlik.** Az Európai Gazdasági Térségen kívüli székhelyű szolgáltató a pályázaton abban az esetben vehet részt, ha országában is biztosított a menetrend szerinti autóbussz közlekedésben a nemzeti elbánás a külföldiek számára.”*

**A szolgáltatási koncesszió fogalmi elemei a Kbt. 8. § (6) bekezdése alapján:**

- ajánlatkérő (önkormányzat) által,
- szolgáltatás megrendelésére irányuló,
- írásban megkötött és visszerhes szerződés, melyben
- ajánlatkérő ellenszolgáltatása a szolgáltatás hasznosítási jogának átengedése vagy e jog átengedése pénzbeli ellenszolgáltatással együtt,
- a szolgáltatás hasznosításához kapcsolódó működési kockázat koncesszió jogosult általi viselése.

A joggyakorlat szerint a pénzbeli ellenszolgáltatás csak járulékos szintű lehet, vagyis nem lehet olyan mértékű, amely a koncessziós jogosult működési kockázatát megszünteti.

A Kbt. 8. § (7) bekezdése szerint akkor tekinthető úgy, hogy a koncessziós jogosult viseli a működési kockázatot, ha bizonytalan, hogy megtérülnek a szolgáltatás üzemeltetése során eszközölt beruházásai, illetve felmerült költségei. A koncessziós jogosult lehetséges vesztesége nem lehet csupán névleges vagy elhanyagolható. A kockázat fennállásának megítélésénél csak a koncessziós jogosult által nem befolyásolható tényezőkből eredő kockázatok vehetők figyelembe.

A fentiek alapján a koncessziós pályázat csak akkor nem tartozik a Kbt. hatálya alá, vagyis akkor nem kell közbeszerzési eljárás lefolytatni, ha az a Szsztv. alapján kerül lefolytatásra.

**Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlésének Gazdasági és Városfejlesztési Bizottsága a 158/2024 (VI.5.) számú határozatában felkérte a Polgármesteri Hivatalt annak vizsgálatára, hogy a helyi közösségi közlekedés végzőjének kiválasztására irányuló pályázat igényel-e különleges jogosítványokat vagy szaktudást. A vizsgálat azt az eredményt hozta, hogy ezen feladatot a Hivatal munkatársai is teljesíteni tudják, így a pályázati dokumentumok összeállítása megkezdődött. A dokumentumok véglegesítésének várható ideje augusztus vége.**

Mivel a pályáztatás lebonyolítása meglehetősen időigényes – a pályázati felhívást és a szerződés tervezetét az elkészültét követően meg kell jelentetni a Magyar Közlöny Hivatalos Értesítőjében, legalább 60 napra – ezért javasoljuk a T. Közgyűlésnek, hogy járuljon hozzá a pályáztatási folyamat megindításához, és a gyorsabb ügyintézés miatt a későbbi döntési jogokkal – mely a pályázati anyag és a szerződés-tervezet szövegének véglegesítésére vonatkozik – ruházza fel a Szekszárd MJV Közgyűlésének Gazdasági és Városfejlesztési Bizottságát.

Az Szsztv. hivatkozott szakasza értelmében az ellátásért felelősnek, azaz a helyi önkormányzatnak a pályázatok elbírálásáról a beérkezett pályázatok adatait összegző és a döntés részletes indokolását ismertető emlékeztetőt kell készítenie a pályázat eredményének kihirdetéséig. Az emlékeztetőnek tartalmaznia kell a kiválasztott szolgáltató alkalmasságát igazoló tényeket, a megfelelő színvonalú szolgáltatás nyújtásának garanciáit és – amennyiben van ilyen – a közlekedési szolgáltatót a közszolgáltatási kötelezettség ellátása fejében megillető pénzügyi ellentételezés mértékét. Az ellátásért felelősnek az emlékeztetőt a pályázattal összefüggő valamennyi dokumentummal együtt a közszolgáltatási szerződés megkötésétől számított 10 évig meg kell őriznie. Az emlékeztetőben foglaltak közérdekből nyilvános adatnak minősülnek.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

**Szekszárd, 2024. augusztus 7.**

**Berlinger Attila József  
polgármester**

## Határozati javaslat

### **Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének .../2024. (...) határozata a Szekszárd Város közigazgatási területén végzendő helyi, menetrend szerinti, autóbusszal történő személyszállítási közszolgáltatási tevékenység ellátására vonatkozó pályázat kiírásáról**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 23. §-a alapján

1. **dönt** Szekszárd Város közigazgatási területén végzendő helyi, menetrend szerinti, autóbusszal történő személyszállítási közszolgáltatási tevékenység ellátására vonatkozó pályázat kiírásáról.

**Határidő:** *határozathozatal napja*  
**Felelős:** *Berlinger Attila József polgármester*

2. **felhatalmazza** a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottságot a Polgármesteri Hivatal által elkészített pályázati felhívás és szerződés-tervezet jóváhagyására.

**Határidő:** *2024. augusztus 31.*  
**Felelős:** *Bomba Gábor GVB elnök*  
*Dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző*

3. **felhívja** a Polgármesteri Hivatalt, hogy a jóváhagyott pályázati dokumentáció alapján gondoskodjon a pályázati kiírás közzétételéről, majd végezze el a pályázat előzetes bírálatát és terjessze azt a közgyűlés elé.

**Határidő:** *folyamatos, 2024. december 15-ig*  
**Felelős:** *Dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző*