



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 46.**

**MELLÉKLET: 1 db**

**TÁRGY: Javaslat Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Alisca Terra Nonprofit Kft. között „A kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, temető üzemeltetési és köztisztasági feladatok ellátása” tárgyában kötött együttműködési megállapodása módosítására**

## **ELŐTERJESZTÉS**

**SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK**

**2024. MÁRCIUS 28-i RENDES ÜLÉSÉRE**

**ELŐTERJESZTŐ:**

**dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző**

**AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:**

**dr. Varga András osztályvezető  
Magyar Károly igazgatóságvezető  
dr. Gerzsei Edit igazgatóságvezető**

**ELŐADÓ:**

**dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző**

**KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:**

**VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:**

**EGYÉB SZERVEZET:**

**MEGTÁRGYALTA:**

**HATÁROZAT SZÁMA:**

**Pénzügyi Bizottság**

**.../2024. (...) PB határozat**

**TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:**

**dr. Biró Gyula  
aljegyző**

**Terjedelem: 1+5 oldal**

**Tisztelt Közgyűlés!**

**I.**

Szekszárd MJV Közgyűlése a **361/2023. (IX. 28.) számú határozatában döntött** a Zöldfelület karbantartási és Köztisztasági Igazgatóság megszüntetéséről és az Igazgatóság feladatainak az Alisca Terra Regionális Hulladékgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasághoz (továbbiakban: Alisca Terra Nonprofit Kft.) történő kiszervezéséről. Az Igazgatóság a feladatait a működése során saját munkavállalókkal, közfoglalkoztatottakkal látta el.

**A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről** szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) valamint a **büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról** szóló 2013. évi CCXL törvény (a továbbiakban: Bv. kódex) rendelkezik a közérdekű munka büntetés végrehajtásáról.

Ezen Igazgatóság keretén belül hajtottuk végre a közérdekű munka büntetésben részesülők foglalkoztatásával kapcsolatos jogszabályban foglalt kötelezettségeinket.

A gyakorlat szerint a **közérdekű munka büntetésüket töltő személyek** a munkairányítás során egyszerű feladatokat kaptak, melyeket a közfoglalkoztatottakkal közösen végeztek el. Ezen munkások élethelyzetük miatt folyamatos helyszíni felügyeletre szorulnak, őket kísérni kell, illetve a helyszínekre sokszor gépkocsival szükséges kiszállítani külön gépkocsivezetővel.

**A feladatátadás során az Alisca Terra Nonprofit Kft-hez kerültek át a gépjárművek, illetve azon eszközök, ingatlanok, épületek, melyeket használtak munkavégzésre vagy pihenésre, étkezésre.** Ezen kívül a gyakorlat szerint a jelenleg az Alisca Terra Nonprofit Kft. által végzendő feladatok (zöldfelület karbantartás, illetve a köztisztaság biztosítása) az esetek túlnyomó többségében igénylik kisegítő tevékenység formájában azt a fajta egyszerű, bárki által végezhető munkát, melyet a közfoglalkoztatottak, illetve közérdekű munkások nyújtani tudnak.

A Pénzügyi Bizottság a 2023. november 8-i ülésén hozott **130/2023. (XI.8.) számú határozatában** felhívta a Polgármesteri Hivatalt, hogy vizsgálja meg a vonatkozó jogszabályok alapján az önkormányzat kötelező részvételét a közérdekű foglalkoztatás keretében.

**Közérdekű munkára kell jelentkeznie annak**

- az elkövetőnek, akinek a szabálysértési hatóság vagy a bíróság meghallgatás vagy tárgyalás során közérdekű munka büntetést szabott ki,
- az elkövetőnek, akinek a szabálysértési hatóság vagy bíróság pénzbírságot vagy helyszíni bírságot szabott ki, de az közérdekű munkára átváltható és az illető a közérdekű munkát választotta,
- annak az elkövetőnek, akinek az életvitelszerű közterületi tartózkodás szabályainak megsértése miatt közérdekű munka büntetést szabtak ki.

Az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási hivatal közreműködik a szabálysértési eljárásban közérdekű munkával sújtott, illetve a meg nem fizetett pénzbírság vagy helyszíni bírság megváltása érdekében közérdekű munkát vállalt elkövetők, a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott magatartást elkövetővel szemben kiszabott közigazgatási bírság helyébe lépő közérdekű munkát vállalt kötelezettek, valamint a büntetőügyben elítéltek

közérdekű munka büntetésének végrehajtásával kapcsolatos eljárások egységes működtetésében.

**Az elkövetőnek, vagy kötelezettnek kell jelentkeznie közérdekű munkavégzésre** az eljárástól függően a lakó- vagy tartózkodási helye, illetőleg az elkövetés helye szerint illetékes állami foglalkoztatási szervként eljáró járási hivatal foglalkoztatási osztályán (a továbbiakban: **foglalkoztatási osztály**). Az elkövetőnek (kötelezettnek) a közérdekű munkára jelentkezéstől számított 15 munkanapon belül foglalkoztathatósági szakvéleményt kell beszereznie és bemutatnia a foglalkoztatási osztályon.

A Bv. kódex alapján a büntetőügyben elítélt személy részére kiszabott közérdekű munka végrehajtásáról a **pártfogói felügyelői szolgálat** gondoskodik. A foglalkoztatási osztály a büntetőügyekben kiszabott közérdekű munka végrehajtására kijelölhető munkahelyekről vezetett foglalkoztatói nyilvántartást és a Szabs. tv. alapján létrehozott közérdekű munka foglalkoztatói nyilvántartását egységes rendszerként működteti és a honlapján való közzététellel tájékoztatja a pártfogói felügyelői szolgálatot azokról a munkahelyekről, amelyek vállalják, illetve kötelezettek a közérdekű munka végzésére elítéltek büntetés-végrehajtási jogviszonyban történő foglalkoztatását.

**Bejelentésre kötelezett foglalkoztató** a Szabs. tv. 144/A. § (5) bekezdése és Bv. Kódex 281. § (4) bekezdése alapján **a helyi önkormányzat** és önkormányzati társulás, továbbá a – Bv. Kódex alapján - **az önkormányzat által létrehozott gazdálkodó szervezet**.

Szabs. tv. alapján nem kötelezett, de **nyilvántartásba vehető további foglalkoztatók** közé tartozik az önkormányzat által létrehozott gazdálkodó szervezet.

A foglalkoztatók a székhelyük szerint illetékes foglalkoztatási osztályon jelenthetik be, illetve a fentieknek megfelelően kötelesek bejelenteni a nyilvántartási adatokat. Ezek alapján jelöli ki a foglalkoztatási osztály, illetve a pártfogói felügyelői szolgálat, az elkövető/kötelezett számára az egészségi állapotának és munkára való alkalmasságának figyelembevételével azt a foglalkoztatót, ahol a közérdekű munkát teljesítheti.

A kijelölt foglalkoztatónak haladéktalanul értesíteni kell a foglalkoztatási osztályt, ha az elkövető nem kezdi meg a közérdekű munka végzését vagy munkakötelezettségének nem tesz eleget, illetve, ha a közérdekű munka lehetősége a kijelölt időtartam előtt megszűnt, ezért más munkahely kijelölése indokolt.

A közérdekű munka időtartamára nem létesül munkaviszony, ám mivel a közérdekű munka szervezett munkának minősül, ezért a munkavédelmi szabályok vonatkoznak rá, ezek betartása kötelező. A közérdekű munkavégzésért díjazás nem jár, biztosított jogviszony nem keletkezik.

**Összefoglalva:** mind a Szabs. tv., mind a Bv. kódex alapján kiszabott közérdekű munka esetében a helyi önkormányzat bejelentésre kötelezett foglalkoztatónak minősül. Emellett a Bv. kódex 280. § (2) bekezdése szerint, ha nincs a meghatározott feltételeknek megfelelő más munkahely, az elítélt lakcíme, illetve tényleges tartózkodási helye szerint illetékes települési önkormányzat, kivételesen a területi önkormányzat köteles a közérdekű munkavégzés helyét biztosítani.

A Pénzügyi Bizottság a 133/2023. (XI.15.) számú határozatában döntött arról, hogy az Önkormányzat tájékoztatta a Tolna Vármegyei Kormányhivatalt, hogy ellátandó feladat hiányában 2023. december 1. napjától kezdődően nem kívánja biztosítani a közérdekű munkavégzést, azonban – ahogyan arra a Tolna Vármegyei Kormányhivatal válaszában is felhívta a figyelmet – a hivatkozott jogszabályi előírások alapján az Önkormányzat erre köteles. **Célszerű azonban – feladat és eszközök hiánya okán – ha a jogszabályi kötelezettségét gazdasági társasága útján látja el.** Gazdasági társaság esetében a Szabs. tv. lehetőséget biztosít, míg a Bv. kódex kötelező jelleggel írja elő a foglalkoztatói nyilvántartásba vételt. Az Önkormányzat és az Alisca Terra Nonprofit Kft. között létrejött feladat ellátási megállapodás alapján a cég látja el az önkormányzati közterületek köztisztasági feladatait és a zöldfelületek kezelését, így lehetősége van feladat és eszközök birtokában a foglalkoztatást biztosítani.

**Összefoglalva: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Alisca Terra Nonprofit Kft. között „A kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, temető üzemeltetési és köztisztasági feladatok ellátása” tárgyában kötött együttműködési megállapodása módosításával az Önkormányzat a Bv. kódex és Szabs. tv. által kötelezően előírt foglalkoztatási kötelezettségét a továbbiakban kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társasága, az Alisca Terra Nonprofit Kft. útján láthatja el.**

## II.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közigazgatási területén **a zártkerti és külterületi utak, vízelvezető szurdikok gallyazása, kaszálása** a mai napig beszerzési eljárás során kiválasztott vállalkozó közreműködésével, vállalkozási keretszerződés alapján történik. A közfeladat ellátása korábban sem tartozott a Zöldfelület Karbantartási és Köztisztasági Igazgatósághoz, így az átszervezéssel összefüggésben nem került az Alisca Terra Nonprofit Kft-hez.

Az új beszerzési eljárás indítása a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság hatáskörébe tartozik az Önkormányzatunk jelenleg hatályos Szervezeti és Működési Szabályzata alapján. Az eljárás indításával összefüggésben a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság (76/2024. (III.13.) számú határozatával) célszerűnek látta azt a döntést hozni, hogy javasolja a Közgyűlésnek ezt a feladatellátást is az Alisca Terra Nonprofit Kft-vel együttműködve megvalósítani.

Amennyiben a Közgyűlés azt a döntést hozza, hogy „A kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, temető üzemeltetési és köztisztasági feladatok ellátása” tárgyában kötött együttműködési megállapodás részévé teszi Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata zártkerti és külterületi területeinek, útjainak, vízelvezető szurdikjainak gallyazása, kaszálása feladatellátást, az önkormányzattal együttműködve valóban profiltiszta módon kerülne megvalósításra a zöldfelület karbantartása a város kül- és belterületein egyaránt.

Fentiekre való tekintettel kérem T. közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és határozati javaslat elfogadására.

**Szekszárd, 2024. március 18.**

**Dr. Zsikó-Gál Klaudia**  
jegyző

## Határozati javaslat

### Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2024. (....) határozata

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Alisca Terra Nonprofit Kft. között „A kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, temető üzemeltetési és köztisztasági feladatok ellátása” tárgyában kötött együttműködési megállapodása módosításáról**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése

1. **dönt** a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény és a büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL törvény által szabályozott közérdekű munkavégzéssel kapcsolatos önkormányzati kötelezően ellátandó feladatok, önkormányzat által alapított gazdasági társasága, az Alisca Terra Regionális Hulladékgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasága útján történő ellátásáról;

**Határidő: 2024. március 28.**

**Felelős: Gyurkovics János alpolgármester**

2. **dönt** Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Alisca Terra Nonprofit Kft. között „A kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, temető üzemeltetési és köztisztasági feladatok ellátása” tárgyában kötött együttműködési megállapodása módosításáról, a közérdekű munkavégzéssel összefüggésben;

**Határidő: 2024. március 28.**

**Felelős: Gyurkovics János alpolgármester**

3. **felhívja** az Alisca Terra Nonprofit Kft-t, hogy a nyilvántartásba vételt követően, mint foglalkoztató, egyrészt gondoskodjon a 2023. december 1-jét megelőzően az állami foglalkoztatási szerv és a pártfogói felügyelet által a közérdekű munkavégzés helyeként az önkormányzatot megjelölő közérdekű munka büntetések, másrészt a jövőbeni kijelölések végrehajtásáról;

**Határidő: nyilvántartásba vételt követően folyamatosan**

**Felelős: Madarász András ügyvezető igazgató**

4. **felhívja** a Polgármesteri Hivatalt, hogy a folyamatban lévő és a jövőbeni közérdekű munkavégzésre irányuló foglalkoztatói kijelölések érdekében tájékoztassa a döntésről a Tolna Vármegyei Kormányhivatalt;

**Határidő: 2024. április 8.**

**Felelős: dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző**

5. **dönt** Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata zártkerti és külterületi területeinek, útjainak, vízelvezető szurdikjainak gallyazása, kaszálása közfeladat Alisca Terra Nonprofit Kft. útján történő ellátásáról;

**Határidő: 2024. március 28.**

**Felelős: Gyurkovics János alpolgármester**

6. **dönt** Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Alisca Terra Nonprofit Kft. között „A kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, temető üzemeltetési és köztisztasági feladatok ellátása” tárgyában kötött együttműködési megállapodása módosításáról zártkerti és külterületi területeinek, útjainak, vízelvezető szurdikjainak gallyazása, kaszálása közfeladattal összefüggésben;

**Határidő: 2024. március 28.**

**Felelős: Gyurkovics János alpolgármester**

7. **felhívja** a Polgármesteri Hivatalt a határozattal kapcsolatos eljárási cselekmények megtételére, így a költségvetési előirányzat módosítására is oly módon, hogy Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata 2024. évi költségvetéséről szóló 4/2024. (III.14.) önkormányzati rendelete 11. számú melléklet 803. cím 1. alcím 1. sorból 5 millió forint, a 803. cím 3. alcím 8. sorból 10 millió forint a Városfejlesztési és Üzemeltetési Igazgatóság gallyazásra, kaszálásra elkülönített, összesen 15 millió forint előirányzata kerüljön át az Alisca Terra Nkft. támogatási előirányzatára;

**Határidő: döntéshozatal napját követő 10 munkanapon belül**

**Felelős: dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző**

8. **felhatalmazza** az alpolgármestert Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Alisca Terra Nonprofit Kft. között „A kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, temető üzemeltetési és köztisztasági feladatok ellátása” tárgyában kötött in-house szerződés módosításáról szóló megállapodás aláírására.

**Határidő: döntéshozatal napját követő 10 munkanapon belül**

**Felelős: Gyurkovics János alpolgármester**