



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 210.

MELLÉKLET: - db

TÁRGY: Javaslát Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata résztulajdonában lévő gazdasági társaságok tekintetében az önkormányzatot képviselő személy kijelöléséről

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

SORONKÖVETKEZŐ ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Gyurkovics János alpolgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

dr. Gerzsei Edit igazgatóságvezető

dr. Tomicsek Norbert jogász

ELŐADÓ:

dr. Gerzsei Edit igazgatóságvezető

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság

..../2023. (...) GVB határozat

TÖRVÉNYESSEGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

dr. Biró Gyula

aljegyző

Terjedelem: 1 + 3+1 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019. (XII. 23.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: SZMSZ) rendelkezik a polgármesterre átruházott közgyűlési feladat- és hatáskörökről.

Az önkormányzati feladatok címzettje a képviselő-testület, azonban a feladatellátásban részt vesznek a képviselő-testület szervei is. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 41. § (2) bekezdése a képviselő-testület szerveként jelöli meg a **polgármestert**, a főpolgármestert, a vármegyei közgyűlés elnökét, a képviselő-testület bizottságait, a részönkormányzat testületét, a polgármesteri hivatalt, a vármegyei önkormányzati hivatalt, a közös önkormányzati hivatalt, a jegyzőt, továbbá a társulást.

A képviselő-testület dönt arról, hogy a szervei milyen feladatokat végezzenek el, illetve milyen önkormányzati hatáskört ruház át rájuk. A képviselő-testület meghatározó szerepének biztosítása érdekében rögzíti a törvény azokat az önkormányzati ügyeket, amelyekben kizárólag a képviselő-testület dönthet, amelyeknek elintézését nem ruházhatja át.

A képviselő-testületnek a hatáskör-átruházás ellenére is meghatározó befolyása van az átruházott hatáskör gyakorlására: utasítást adhat, szempontokat, irányelveket határozhat meg, valamint a hatáskört bármikor (indokolás nélkül is) magához vonhatja.

Az SZMSZ 2. melléklet 28. pontja szerint **a polgármester** *„Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata tagságával működő gazdasági társaságok taggyűlései vonatkozásában Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata nevében a Közgyűlés vagy az illetékes bizottság véleményének kikérésével és az abban foglaltak szerint képviseli az önkormányzatot és vesz részt a társasági döntéshozatalban.”*

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata – nem kizárólagos – tulajdonában lévő gazdasági társaságok az alábbiak:

Az Önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságok:

1. Szekszárdi Ipari Park Korlátolt Felelősségű Társaság
2. KT-DINAMIC Szolgáltató és Kereskedelmi Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság

Gazdasági társaságok, amelyekben kisebbségi tulajdonnal rendelkezik az Önkormányzat:

1. Re-víz Duna-menti Regionális Víz- és Csatornamű Korlátolt Felelősségű Társaság
2. Szekszárd Borvidék Fejlesztési és Integrációs Szolgáltató és Kereskedelmi Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (továbbiakban: Ptk.) 3:109. § (1) bekezdése szerint *„a gazdasági társaság tagjainak döntéshozó szerve a legfőbb szerv.”* A Ptk. 3:188. § (1) bekezdés alapján *„a korlátolt felelősségű társaság legfőbb szerve a taggyűlés.”*

A felsorolt gazdasági társaságok legfőbb szervének ülésén (korlátolt felelősségű társaság esetén taggyűlésen) az SZMSZ hivatkozott rendelkezése alapján a polgármester átruházott hatáskörben képviseli az Önkormányzatot.

A polgármester képviselői minőségének jellege összhangban van a Ptk., valamint a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény több, kapcsolódó rendelkezésével. A Ptk. 6:11. § (2) bekezdése szerint a képviseleti jog **jogszabályon**, bírósági vagy hatósági határozaton, létesítő okiraton vagy meghatalmazáson alapulhat.

Fontos szabálya az Mötv.-nek az, hogy az átruházott hatáskör tovább nem ruházható (**ún. szubdelegáció tilalma**), tehát csak az a szerv (jelen esetben polgármester) járhat el, amely erre a képviselő-testülettől a felhatalmazást **közvetlenül** kapta. Ha ennek nem tud eleget tenni, vagy a hatáskört nem látja el megfelelően, a képviselő-testület a hatáskört visszavonja, vagy utasít a megfelelő hatáskör-gyakorlásra.

Az Mötv. 41. § (5) bekezdése alapján **„Az átruházott hatáskör tovább nem ruházható.” E szerint a polgármester saját helyettesítésére a taggyűlésen mást nem hatalmazhat meg, ugyanis ezzel a kapott hatáskörét tovább ruházná.** Amennyiben a taggyűlésen megjelenni nem tud, a Közgyűlés jogosult más személyt az Önkormányzat képviseletére felhatalmazni.

Az Mötv. kiemeli az önkormányzatok (kötelező) feladat- és hatásköréből azokat az ügyeket, amelyek tekintetében a törvényhozó - garanciális szempontok alapján - úgy rendelkezett, hogy ezeket az önkormányzati döntéseket kizárólag a képviselő-testület jogosult meghozni. A legfontosabb, a helyi önkormányzat gazdálkodásával összefüggő alapvető kérdésekben kizárólag a képviselő-testület dönthet.

Az Mötv. 42. § taxatívén felsorolja **a képviselő-testület hatásköréből át nem ruházható hatásköröket**, amelyek adott esetben a gazdasági társaságok működésével is összefügghetnek, ilyenek többek között:

„4.a gazdasági program, a hitelfelvétel, a kötvénykibocsátás, a kölcsönfelvétel vagy más adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás, alapítványi forrás átvétele és átadása;”

„16. a helyi önkormányzati vagydon tulajdonjogának a 108. § szerinti ingyenes átruházására vagy nemzeti vagydon tulajdonjogának ingyenes átvételére vonatkozó döntés;”

Amennyiben a fenti esetek az adott gazdasági társaság működésében felmerülnek, **a polgármester az erről szóló határozati javaslatról nem, hanem kizárólag a Közgyűlés dönthet.** A Közgyűlés döntését jogosult a polgármester a taggyűlésen „közvetíteni”.

A Ptk. 3:17. § (1) bekezdése alapján *„a döntéshozó szerv ülését a vezető tisztségviselő meghívó küldésével vagy közzétételével hívja össze.”*

A Ptk. 3:17 § (2) bekezdés szerint *„a meghívónak tartalmaznia kell*

a) a jogi személy nevét és székhelyét;

b) az ülés idejének és helyszínének megjelölését;

c) az ülés napirendjét.”

A Ptk. 3:17 § (3) bekezdés előírja, hogy **„a napirendet a meghívóban olyan részletességgel kell feltüntetni, hogy a szavazásra jogosultak a tárgyalni kívánt témakörökben álláspontjukat kialakíthassák.”**

A Ptk. 3:190. § (1) bekezdése alapján **„a taggyűlésre a tagokat a napirend közlésével kell meghívni. A meghívók elküldése és a taggyűlés napja között legalább tizenöt napnak kell eltelnie. A társasági szerződés három napnál rövidebb időtartamot érvényesen nem határozhat meg.”**

Elengedhetetlenül szükséges, hogy a jogszabályban rögzített határidőket betartva küldje ki a gazdasági társaság és kapja meg az Önkormányzat a taggyűlés meghívóját, hogy kellő idő álljon rendelkezésre a közgyűlési döntés meghozatalára, illetőleg a közgyűlési vagy bizottsági vélemény kikérésére.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a polgármesternek a Közgyűléstől, vagy bizottságtól **véleményt** kell kérnie (SZMSZ alapján), vagy közgyűlési **döntést kell hozni** az adott tárgykörben a taggyűlést megelőzően.

Az Mötv. 74. § (1) bekezdésével összhangban az SZMSZ 47. § első mondata szerint „A Közgyűlés képviselő tagjai közül, a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére egy fő foglalkoztatási jogviszonyban álló alpolgármestert választ.”

A zavartalan önkormányzati munka ellátása érdekében a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére legalább egy alpolgármestert valamennyi helyi önkormányzatban kötelező választani.

A Közgyűlés előtt is ismert okokra tekintettel jelenleg tartósan Gyurkovics János Alpolgármester Úr helyettesíti a polgármestert, így annak átruházott hatásköreit is gyakorolja.

Összefoglalva:

Gyurkovics János alpolgármester Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának tulajdonában álló gazdasági társaságok döntéshozó szervének ülésén (kft-k esetében: taggyűlés) átruházott hatáskörben jogosult képviselni a tulajdonos Önkormányzatot, azzal a feltétellel, hogy helyettesítésére mást nem hatalmazhat meg, illetve vannak tárgykörök, amelyekben kizárólag a Közgyűlés előzetes döntése szerint szavazhat.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására, és a határozati javaslat elfogadására.

Szekszárd, 2023. szeptember 20.

**Gyurkovics János
alpolgármester**

HATÁROZATI JAVASLAT

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének/2023. (IX.28.) határozata Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata résztulajdonában lévő gazdasági társaságok tekintetében az önkormányzatot képviselő személy kijelöléséről

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése **felhívja** az alpolgármestert a beérkezett taggyűlési meghívók és azzal összefüggő előterjesztések Beszerzési és Jogi Osztályra történő továbbítására annak megállapítása céljából, szükséges-e a közgyűlésnek vagy valamely állandó bizottságnak előzetes döntést hozni valamely határozati javaslatról.

Határidő: folyamatos

Felelős: Gyurkovics János alpolgármester

dr. Bagó Anita Szilvia osztályvezető