



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 10.

MELLÉKLET: 2 db

TÁRGY: A 2024/2025. nevelési év óvodai csoportjainak tervezése, javaslat az óvodarendszer átszervezésére

E L Ő T E R J E S Z T É S

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

SORON KÖVETKEZŐ ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Gyurkovics János alpolgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

**dr. Horváth Annamária
köznevelési referens**

ELŐADÓ:

dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

Oktatás, Ifjúsági és Sport Bizottság

../2024. (... ..) határozat

Pénzügyi Bizottság

../2024. (... ..) határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

.....
**dr. Zsikó-Gál Klaudia
jegyző**

Terjedelem: 1 + 5 + 3 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának **Közgyűlése 513/2023 (XII.14.) határozatával felkérte Sebestyén Györgyit**, a Szekszárdi 1. Számú Óvoda Kindergarten vezetőjét **Szekszárd óvodai intézményrendszerének felülvizsgálatára.**

A Polgármesteri Hivatal Humán Osztálya által szolgáltatott 2023. évi KIR-stat adatok és az intézményektől bekért 2023. december 18-i aktuális adatok alapján **az intézményvezető elemezte a számokat, levonta a következtetéseket, és javaslatokat tesz az óvodarendszer működtetésének hatékonyabbá tételére.** (A vizsgálatról készült részletes beszámoló az előterjesztés 1. számú mellékletét képezi.)

Az elemzés legfontosabb megállapításai a következők:

1. Az önkormányzat jelenleg 3 önálló óvodai intézmény működtetésével tesz eleget óvodai ellátásra vonatkozó feladatának 7 épületben, 27 óvodai csoportban (2024 szeptemberétől az ellátáshoz csatlakozik a szőlőhegyi épület és az ott működtetni kívánt 2 óvodai csoport).
2. A 3 intézmény óvodai férőhelyeinek száma jelenleg 687, a gyermeklétszám 473 fő, így a kihasználtság 68,9%-os. Ennyi gyerek elhelyezése – 19-20 fős átlaglétszámmal számolva – 24 csoportban is megoldható lenne.
3. A férőhelyek kihasználtsága terén jelentős eltérés mutatkozik, 61,4 % és 76,2 % között mozog az egyes intézményekben. A szőlőhegyi csoportok indulásával a kihasználtsági mutató jelentősen csökkeni fog.
4. A fentiek, az aránytalan csoportlétszámok és a sajátos nevelési igényű gyermekek ellátási kötelezettsége és megoszlása miatt a pedagógusok alul-, illetve túlterheltsége egyaránt jellemző.
5. A tanköteles korú gyermekek iskolába lépése miatt – 20 fős csoportlétszámokkal számolva – 194 fő felvételére volna szükség az óvodákba. A városban idén óvodakötelessé váló gyermekek száma 215-220 fő, de egy részük már óvodába jár, így kb. 170 szekszárdi lakhelyű gyermek beíratására lehet számítani a város összes óvodájába. Ezt a számot növelheti mintegy 40-50 vidéki gyermek jelentkezése.

Az eredményesség, hatékonyság növelése, a kihasználtság javítása, a létszámgazdálkodás észszerűsítése és a demográfiai változásokhoz való rugalmas illeszkedés érdekében tett javaslatok az alábbiak:

1. A Bajcsy-Zsilinszky utcai és Szent-Györgyi Albert utcai épületek megszüntetése.
2. A 3 önálló intézmény helyett 1 többcélú intézmény létrehozása az önálló intézmények egyesítésével.

A fenti javaslatok részletes indokolását, illetve az egyesített intézmény előnyeinek és hátrányainak bemutatását az elemzés részletesen tartalmazza.

A szükséges intézkedések meghozatalát az alábbi rendelkezések szabályozzák:

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban **Nkt.**) **4. melléklete az óvodai csoportlétszámot minimum 13, maximum 25, átlag 20 főben állapítja meg.**

Az Nkt. 25. §. (7) bekezdése alapján

„Az óvodai csoportra, iskolai osztályra, kollégiumi csoportra megállapított maximális létszám a nevelési év, illetve a tanítási év indításánál a fenntartó engedélyével legfeljebb húsz százalékkal átléphető, továbbá függetlenül az indított osztályok, csoportok számától, akkor is, ha a nevelési év, tanítási év során az új gyermek, tanuló átvétele, felvétele miatt indokolt. A minimális létszámtól csak akkor lehet eltérni, ha azt az óvodai, tanulói jogviszony nevelési, tanítási év közben történő megszűnése indokolja.”

Az Nkt. 47. § (7) bekezdése szerint

„Az enyhe értelmi fogyatékos, beszédfogyatékos vagy pszichés fejlődési zavarral küzdő sajátos nevelési igényű tanulót két gyermekként, a mozgásszervi, érzékszervi (látási, hallási), középsúlyos értelmi fogyatékos, autizmus spektrum zavarral küzdő vagy halmozottan fogyatékos gyermeket, tanulót három gyermekként kell figyelembe venni az óvodai csoport, iskolai osztály, kollégiumi csoport létszámának számításánál, ha nevelés-oktatásuk a többi gyermekkel, tanulóval együtt történik.”

Az Nkt. 89. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően

„A nemzetiséghez tartozók részére az óvodai csoportot, iskolai osztályt akkor is meg kell szervezni, fenn kell tartani, ha ugyanazon nemzetiséghez tartozó nyolc gyermek, tanuló szülője kéri.”

Az óvodai csoportok indításának lehetőségét az Nkt. 84. § (3) bekezdése szigorúan szabályozza:

„A fenntartó tanítási évben, továbbá – a július-augusztus hónapok kivételével – nevelési évben

- a) iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, **óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át,**
- b) iskolai osztályt, kollégiumi csoportot, **óvodai csoportot nem szerveztethet át, és nem szüntethet meg,**
- c) az iskola, kollégium, óvoda feladatait nem változtathatja meg.”

Az Nkt. 4. § 11. pontja alapján az **átszervezés** az intézmény alapító okirata alábbi pontjainak megváltoztatását fedheti le: az **intézmény** típusa, **feladatellátási helye**, székhelye, tanintézménye, telephelye, alapfeladatának jogszabály szerinti megnevezése, a feladatellátási helyenként **felvehető maximális gyermeklétszám**, a feladatellátást szolgáló vagyon feletti rendelkezési és használati jog **megváltozása**.

Az intézmény átszervezéséről szóló döntés meghozatalának időpontját az Nkt. 84. § (7) bekezdése szabályozza:

„A fenntartó [...] legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést

- a) a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával,
- b) **a nevelési-oktatási intézmény átalakításával, amely történhet:**
 - ba) egyesítéssel, amely lehet beolvadás vagy összeolvadás,**
 - bb) szétválasztással, amely lehet különválás vagy kiválás,**
- c) a nevelési-oktatási intézmény megszüntetésével,
- d) **a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével kapcsolatban.”**

A döntés előkészítése hosszabb folyamat, tekintettel arra, hogy szintén az Nkt. 83. § (3) és (4) bekezdése **véleményezési jogot biztosít**

- „a) az intézmény alkalmazotti közössége,**
- b) az óvodaszék, az iskolaszék,**
- c) a szülői szervezet,**

d) az iskolai diákönkormányzat,
e) a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén – ha nem rendelkezik egyetértési joggal – a **települési nemzetiségi önkormányzat**, érintett települési nemzetiségi önkormányzat hiányában az érintett területi, ennek hiányában az országos nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában az adott nemzetiség helyi egyesületeinek” számára.

Az **Nkt.** 84. § (9) bekezdése alapján a települési nemzetiségi önkormányzat egyetértési joggal rendelkezik, ha az intézmény a nemzetiségek jogairól szóló 2011. CLXXIX. törvény 2. §-a alapján nemzetiségi köznevelési intézménynek minősül:

„4. **nemzetiségi köznevelési intézmény:**

a) az a köznevelési intézmény, amelynek **alapító okirata** a nemzeti köznevelésről szóló törvényben foglaltak szerint **tartalmazza a nemzetiségi feladatok ellátását**, feltéve, hogy e feladatokat a köznevelési intézmény **ténylegesen ellátja**, továbbá óvoda, iskola és kollégium esetén a **tanulók legalább huszonöt százaléka részt vesz a nemzetiségi óvodai nevelésben, illetve a nemzetiségi iskolai nevelésben-oktatásban;**”

A rendelkezésre álló statisztikai adatok alapján a **Szekszárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat a Gyermeklánc Óvodát és a 2. Számú Óvodát** illetően **véleményezési joggal** rendelkezik, a **Szekszárdi Német Nemzetiségi Önkormányzat** pedig az **1. Számú Óvoda** esetében **egyetértési jogot** gyakorolhat.

Az előterjesztés 2. számú melléklete (Ütemterv) tartalmazza az átszervezéssel összefüggő feladatok elvégzésének határidejét és felelőjét.

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló **29/2019. (XII. 23.) önkormányzati rendelet** 28. § (2) bekezdése értelmében **intézmény** alapítása, **átszervezése**, megszüntetése esetén a döntéshez **minősített többség** szükséges.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Szekszárd, 2024. január 11.

Gyurkovics János
alpolgármester

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének

.../2024. (I. 25.) határozata

a 2024/2025. nevelési év óvodai csoportjainak tervezéséről, az óvodarendszer átszervezéséről

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 83. § (2)-(3) bekezdése és 84. § (7) és (9) bekezdése alapján

1. a Szekszárdi 1. Számú Óvoda Kindergarten (a továbbiakban: 1. Számú Óvoda) Bajcsy-Zsilinszky utcai feladatellátási helyének és a Szekszárdi Gyermeklánc Óvoda és Mini Bölcsőde (a továbbiakban: Gyermeklánc Óvoda) Szent-Györgyi Albert utcai feladatellátási helyének megszüntetését, valamint a fenntartásában működő három intézmény (az 1. Számú Óvoda, a Gyermeklánc Óvoda és a Szekszárdi 2. Számú Óvoda-Bölcsőde egyesítését tervezi;

Határidő: a döntéshozatal napja

Felelős: Gyurkovics János alpolgármester

2. az intézményátszervezés előkészítésével és szakmai koordinálásával Sebestyén Györgyit, az 1. Számú Óvoda vezetőjét bízza meg, s felkéri a Szekszárdi 2. Számú Óvoda-Bölcsőde, valamint a Gyermeklánc Óvoda vezetőit a konstruktív együttműködésre;

Határidő: a döntéshozatal napja

Felelős: Gyurkovics János alpolgármester

3. felhívja a jegyzőt, hogy a 2024/2025. nevelési évre szóló óvodai beíratási felhívást az 1. pontban megfogalmazott szándéknak megfelelő gyermeklétszámot figyelembe véve készítse elő és terjessze a közgyűlés elé;

Határidő: 2024. február 29.

Felelős: dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző

4. felhívja a jegyzőt, hogy a feladatellátási helyek megszüntetésére, az intézmények átszervezésére vonatkozó döntés előtt a véleményezésre, illetve egyetértésre jogosultaktól a szükséges nyilatkozatokat szerezze be;

Határidő: 2024. március 11.

Felelős: dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző

5. felhívja a jegyzőt, hogy az 1. pontban nevesített intézmények átszervezését rögzítő megszűntető, módosító okiratokat és az egységes szerkezetű alapító okiratot az átszervezésre vonatkozó előterjesztéssel együtt készítse el és terjessze a közgyűlés elé;

Határidő: 2024. március 28.

Felelős: dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző

6. felhívja a jegyzőt, hogy az egyesített intézmény vezetői beosztására (főigazgató) vonatkozó pályázati kiírást készítse elő és terjessze a közgyűlés elé.

Határidő: 2024. március 28.

Felelős: dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző

Ütemterv
az óvodai intézményrendszer átszervezéséhez

Az ütemterv a következő jogszabályi rendelkezésekre tekintettel készült:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény 13. §
- a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. tv. (Nektv.)
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8. §, 104. §
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
- a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (Nkt.) 4. §, 21. §, 83-84. §
- a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet (EMMI rend.)
- a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 41-43/A §
- a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (I. 30.) NM rendelet

Feladat	Határidő	Felelős
az átszervezéssel összefüggő tájékoztató anyag elkészítése	2024. február 5.	Majnay Gábor osztályvezető Dr. Horváth Annamária köznevelési referens Humán Osztály
véleménykérés az erre jogosult szervezetektől (alkalmazotti közösségek, szülői szervezetek) Nkt. 83. § (5) bek. alapján véleményezési határidő 15 nap	a kiküldésre: 2024. február 7. a beérkezésre: 2024. február 26.	Majnay Gábor osztályvezető Dr. Horváth Annamária köznevelési referens Humán Osztály Sebestyén Györgyi intézményvezető óvodavezetők
véleménykérés, illetve egyetértés kérése a nemzetiségi önkormányzatoktól Nektv.27. § alapján a véleményezési határidő 30 nap, mely egyszer 15 nappal meghosszabbítható	a kiküldésre: 2024. február 7. a beérkezésre: 2024. március 11.	Dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető Önkormányzati és Szervezési Igazgatóság Dr. Horváth Annamária köznevelési referens Humán Osztály

Feladat	Határidő	Felelős
<p>óvodai beíratás időpontjának közgyűlés által történő meghatározása és a beíratás meghirdetése</p> <p>EMMI rend. 20. § (1) bek. alapján a beíratás időpontja április 20. és május 20. között lehetséges, legalább 30 nappal előbb meg kell hirdetni</p>	<p>elfogadásra: 2024. február 29.</p> <p>meghirdetésre: 2024. március 14.</p>	<p>Dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző Majnay Gábor osztályvezető Dr. Horváth Annamária köznevelési referens Humán Osztály</p>
<p>megszüntető okiratok és alapító okirat elfogadása (hatályba lépés: 2024. augusztus 1.)</p> <p>Nkt. 84. § (3) bek. és 84. § (7) bek. alapján átszervezés július-augusztusban lehetséges, a döntés meghozatalának utolsó dátuma május utolsó munkanapja</p>	2024. március 28.	<p>Dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető Önkormányzati és Szervezési Igazgatóság Dr. Horváth Annamária köznevelési referens Humán Osztály</p>
<p>közgyűlési döntés a főigazgatói álláshely meghirdetéséről</p> <p>2024. augusztus 1-jei dátummal</p>	2024. március 28.	<p>Dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző Dr. Horváth Annamária köznevelési referens Humán Osztály</p>
óvodai (és bölcsődei) beíratás	2024. április 22-23.	<p>Majnay Gábor osztályvezető Dr. Horváth Annamária köznevelési referens Humán Osztály Sebestyén Györgyi intézményvezető óvodavezetők</p>
közgyűlési döntés az új, többcélú intézmény álláshelyeiről és az indítható csoportok számáról a 2024/2025. nevelési évben	2024. május 30.	<p>Dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző Majnay Gábor osztályvezető Dr. Horváth Annamária köznevelési referens Humán Osztály</p>
<p>közgyűlési döntés az új, többcélú intézmény főigazgatójának megbízásáról, a korábbi intézményvezetői megbízások visszavonásáról</p> <p>a visszavonások 2024. július 31-ig, a megbízás 2024. augusztus 1-től</p>	2024. május 30.	<p>Dr. Zsikó-Gál Klaudia jegyző Dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető Dr. Horváth Annamária köznevelési referens Humán Osztály</p>

Feladat	Határidő	Felelős
technikai és adminisztrációs feladatok elvégzése, felkészülés a 2024/2025. nevelési évre	2024 nyarán folyamatosan	intézményvezetők a polgármesteri hivatal illetékes igazgatóságai
a 2024/2025. nevelési év elindulás	2024. szeptember 1.	főigazgató