



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 47.
MELLÉKLET: 2 db**

TÁRGY: *Javaslat a Target Consulting Tanácsadó és Szolgáltató Kft. (közbeszerzési tanácsadó) 2023. július havi teljesítésigazolásának a jóváhagyására*

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSE

PÉNZÜGYI BIZOTTSÁGA

SORON KÖVETKEZŐ ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

dr. Biró Gyula aljegyző

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

***Dési Ildikó közbeszerzési referens
dr. Bagó Anita Szilvia osztályvezető***

ELŐADÓ:

dr. Gerzsei Edit igazgatóságvezető

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: _____

dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető

Terjedelem: 1 + 4 + 2 oldal

Tisztelt Bizottság!

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) által a 29/2049. (XII.13.) önkormányzati rendelettel elfogadott és a 7/2023 (III.30.) önkormányzati rendelettel módosított Szervezeti- és Működési Szabályzat (későbbiekben: SZMSZ) 1. melléklet Pénzügyi Bizottság (későbbiekben: PB) alcím 1.7 pontja szerint a PB „Vizsgálja az Önkormányzat és gazdasági társasági adósságot keletkeztető kötelezettségvállalásának indokait és gazdasági megalapozottágát”, melyre tekintettel az alábbiak szerint tájékoztatom a T. Bizottságot:

I. Előzmények:

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a 2022. évben az elfogadott beszerzési terve alapján **Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata, intézményei, társulásai, többségi vagy azt meghaladó tulajdonú gazdasági társaságai és a Polgármesteri Hivatala által saját forrásból, valamint a hazai költségvetési forrásból és egyes európai uniós forrásból lefolytatandó nemzeti értékhatárt elérő és azt meghaladó értékű közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódóan felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói feladatok ellátása, az eljárások előkészítése, lebonyolítása** tárgyában meghívásos beszerzési eljárást folytatott le a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 111. § h) pontja figyelembevételével, mely szerint „E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenység igénybevételére”.

Az eljárás nyertes ajánlattevője a **Target Consulting Tanácsadó és Szolgáltató Kft. (1184 Budapest, Benedek Elek utca 11. 3. em. 35.)** lett, akivel Önkormányzat 2022. október 25-én megkötötte a megbízási szerződés. Az aláírt megbízási szerződés szerint ajánlattevő feladata Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata, intézményei, társulásai, többségi vagy azt meghaladó tulajdonú gazdasági társaságai és a Polgármesteri Hivatala által saját forrásból, valamint a hazai költségvetési forrásból és egyes európai uniós forrásból lefolytatandó nemzeti értékhatárt elérő és azt meghaladó értékű közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódóan felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói feladatok ellátása, az eljárások előkészítése, lebonyolítása, továbbá konkrét közbeszerzési eljáráshoz nem kapcsolódó, a megbízó közbeszerzési tevékenységével összefüggésben felmerülő **egyéb tanácsadói és szakértői feladatok ellátása (folyamatos közbeszerzési szaktanácsadás).**

A megbízási szerződés (a továbbiakban: Szerződés) időtartama a hatályba lépéstől számított 24 hónap, azaz 2022. október 25 – 2024. október 25. közötti időszakban végzi el a feladatát a megbízott.

Az egyes közbeszerzési eljárások teljeskörű lefolytatását követően a Target Consulting Tanácsadó és Szolgáltató Kft., mint közbeszerzési tanácsadó részére fizetendő megbízási díj az egyes közbeszerzési eljárások teljeskörű lefolytatását követően kerül kifizetésre, míg a **folyamatos közbeszerzési szaktanácsadásért (egyéb tanácsadói és szakértői feladatok ellátása) havi nettó 550.000,- Ft + Áfa megbízási díjra (havi átalánydíj) jogosult a Szerződés VI.3. pontja alapján.**

A folyamatos közbeszerzési szaktanácsadás (egyéb tanácsadói és szakértői feladatok ellátása) keretében az alábbi feladatokat szükséges elvégeznie a megbízottnak a megkötött Szerződés szerint a havi átalánydíj ellenében:

- *A közbeszerzési tervek készítése kapcsán a tervben szerepeltetendő beszerzések egybeszámítási szempontú vizsgálatának elvégzése, a közbeszerzési tervek összeállításban való közreműködés (eseti jelleggel, külön felkérés alapján).*
- *Tanácsadás nyújtása a nem a Megbízott által lebonyolított közbeszerzési eljárást érintő kérdésekben is.*
- *Előzetes összesített tájékoztató összeállításában, feladásában való közreműködés (eseti jelleggel).*
- *Konkrét beszerzési igény megvalósítását megelőző közbeszerzési vonatkozású megbeszéléseken való részvétel biztosítása, kapcsolódó állásfoglalások készítése.*
- *Szakértői javaslattétel a Megbízó közbeszerzéseinek előkészítésére.*
- *A közbeszerzési feladatokkal kapcsolatos állásfoglalások, javaslatok készítése a közbeszerzések ütemezésére, eljárások típusára, lebonyolítás módjára vonatkozóan.*
- *Megbízó közbeszerzési szabályzatának felülvizsgálata és karbantartása.*
- *A már megkötött közbeszerzési szerződések módosításában való közreműködés*
- *A konkrét közbeszerzési eljárások lebonyolításához nem kapcsolódó, Megbízó közbeszerzési tevékenységével összefüggésben felmerülő egyéb tanácsadói és szakértői feladatok ellátása.*

A Szerződés VI. pontja rögzíti a Megbízási díjra, fizetési feltételekre vonatkozó egyéb rendelkezéseket is, így a VI.3. pont értelmében **„Felek rögzítik, hogy a folyamatos szakmai tanácsadás esetében a Megbízottat havi átalánydíj illeti meg.”**

A Szerződés VII. Megbízási díj kiegyenlítése pont 1. alpontja alapján **„Felek rögzítik, hogy a megbízási díjjal utólag számolnak el egymással”**, továbbá a 2. alpont szerint **„A Megbízott a folyamatos szakmai tanácsadás ellenértékére havonta jogosult.”**

A VII.4. alpontnak megfelelően a **„Megbízó által erre kijelölt személy a tárgyhót követő hónap 5. naptári napjáig teljesítésigazolást állít ki Megbízott részére a tárgyhónapban megvalósult szakmai tanácsadásról”**, valamint a VII.6. pont szerint a **„Megbízó részéről a teljesítés tényét a Beszerzési és Jogi Osztály osztályvezetője igazolja, a teljesítésigazolás aláírására a polgármester vagy akadályoztatása esetén az alpolgármester jogosult.”**

A Szerződés VII.7. pontja rögzíti, **„Felek megállapodnak abban, hogy a Megbízott teljesítése akkor tekinthető szerződésszerűnek, ha a Megbízott az eseti megbízás keretében kapott feladatait határidőben, maradéktalanul, a Szerződésben, valamint mellékleteiben, illetve a Megbízó által meghatározott tartalmi és formai, valamint a jogszabályi követelményeknek megfelelően teljesíti.”**

A szerződéskötést követően minden hónapban Önkormányzatnál az aktuálisan felmerülő feladatok alapján végezte el.

II. A Target Consulting Tanácsadó és Szolgáltató Kft. mint közbeszerzési tanácsadó 2023. június hónapban, azaz az aktuálisan igazolandó időszak alatt az alábbi munkákat végezte el folyamatos közbeszerzési szaktanácsadási feladatok (egyéb tanácsadói és szakértői feladatok ellátása) keretében a becsatolt Teljesítésigazolás alapján:

1./ Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata – Kamarai jogtanácsosok felelősségbiztosítása vonatkozásában szerződésmódosítással kapcsolatos feladatok ellátása (szerződésmódosítás tervezetének összeállítása, egyeztetések):

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közbeszerzési eljárást folytatott le a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 112. § (1) bekezdés b) pont alapján „**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata részére vagyon- és felelősségbiztosítási szolgáltatások beszerzése**” tárgyban. A fenti tárgyú közbeszerzési eljárás nyertese az UNIQA Biztosító Zrt. lett (a továbbiakban együtt: Felek, Szerződő Felek), melyre tekintettel Felek 2022. november 17. napján szerződést (a továbbiakban: Biztosítási szerződés) kötöttek egymással.

A Biztosítási szerződés biztosítottja Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala is.

A Biztosítási szerződéshez tartozó műszaki leírás eredendően is tartalmazta azt, hogy a biztosítás magába foglalja az önkormányzati, polgármesteri hivatali köztisztviselők felelősségbiztosítását, de szükséges annak pontosítása az alábbiakra tekintettel:

A Polgármesteri Hivatalban az alkalmazásban álló kamarai jogtanácsosok látják el az ügyvédi tevékenységről szóló 2017. évi LXXVIII. törvényben (a továbbiakban: Ütv.) **a kamarai jogtanácsosok által gyakorolható ügyvédi tevékenységeket**, mivel teljeskörű ügyvédi tevékenységre irányuló élő külső megbízás jelenleg nincs. (A Bogádi és Harci-Kovács Ügyvédi Iroda az Önkormányzattal áll jogviszonyban, a Hivatalnak egyes részfeladatokat láthat el.)

A Polgármesteri Hivatal a Biztosítási szerződésen belül, a feladateleírás egyértelműsítésével – mindössze a műszaki leíráshoz tartozó értelmező lábjegyzet módosításával – kíván megfelelni az Ütv.-ben szabályozott felelősségi szabályoknak, azaz beemeli a felsorolásba a kamarai jogtanácsosokat és tevékenységüket.

Szerződő Felek a szerződés közös megegyezéssel történő módosítása kapcsán előzetes egyeztetéseket folytattak le a tekintetben, hogy a **fedezet** ne csak a közigazgatási minőségben, a hatóság nevében eljáró valamennyi természetes személyre vonatkozóan legyen érvényes, hanem a fedezet **kiterjedjen a Polgármesteri Hivatal alkalmazásában álló kamarai jogtanácsosoknak az ügyvédi tevékenységről szóló 2017. évi LXXVIII. törvényben (a továbbiakban: Ütv.) meghatározott, a kamarai jogtanácsosok által gyakorolható ügyvédi tevékenység vonatkozásában is.**

A kockázatviselés kezdete után az Önkormányzat részéről felmerülő – fentiekben írt - biztosítási igény megváltozásának lefedése szerződésmódosítást von maga után. Megbízott a szerződésmódosítás jogalapját megvizsgálta és megállapította, hogy a módosítási megfelel a Kbt. 141. § (6) bekezdésében foglaltaknak, mivel az nem lényeges, azaz nem alkalmas arra, hogy az eredeti ajánlattevői kört, vagy a nyertes személyét potenciálisan megváltoztassa, a szerződés nem változik a nyertes ajánlattevő javára gazdaságilag (nem eredményez díjemelést), továbbá nem terjed ki új, jelentős elemre.

Tájékoztatom T. Bizottságot, hogy Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Gazdasági és Városfejlesztési Bizottsága tárgyi szerződés módosítását 157/2023. (VIII.1.) határozatával jóváhagyta.

2./ Állásfoglalás kérés ebrendészeti feladatok kapcsán:

SZMJV Önkormányzata és a Polgármesteri Hivatal a Tolna Megyei Állat- és Természetvédő Alapítvánnyal Együtműködési megállapodást kötöttek (illetve módosítottak) az ebrendészeti feladatok és az állatmenhely fenntartása és teljeskörű üzemeltetése, valamint az ebrendészeti tevékenység folyamatos feladatainak a teljeskörű ellátása érdekében. A feladatok elvégzésére – többek között – az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény (Ávtv.), a kóbor állatok befogásával, tulajdonjogának átruházásával és elhelyezésével kapcsolatos feladatok ellátásának részletes szabályairól szóló 785/2021 (XII.27) Korm. rendelet alapján látja el.

Az Önkormányzat tulajdonában álló ingatlanon működteti az Alapítvány az állatmenhelyet és az ebrendészeti telepet. Önkormányzat tárgyi együttműködési megállapodás 3.1. pontja szerinti közhasznú tevékenység (kötelező önkormányzati feladat) fenntartása és folyamatos biztosítása érdekében 2022. július 1. napjától havi 950.000,- Ft összegű támogatást biztosít az alapítványnak. Felek megállapodást (szerződést) határozatlan időre kötöttek 2022. július 1-től. A szerződés értéke az időtartamára tekintettel eléri nemzeti közbeszerzési értékhatárt (45,6 Millió Ft). A szerződéskötést nem előzte meg beszerzési/közbeszerzési eljárás lefolytatása, egy közgyűlési határozat alapján került sor az alapítvánnyal a megállapodás (szerződés) megkötésére. (a KGY határozat száma 116/2022.(V.26.)

A Hivatal állásfoglalást kért Megbízottól a tekintetben, hogy a közbeszerzésekre vonatkozó jogszabályokat is figyelembe véve, a Hivatal helyesen járt-e el jelen tárgyú, azaz ebrendészeti feladatok alapítvány általi elvégzése vonatkozásában, támogatás fejében megkötött megállapodás (szerződés) kapcsán, mert felmerült a jogász és referens kollegák részéről, hogy esetleg (köz)beszerzési eljárást kellett volna lefolytatni a megállapodás/szerződés megkötése érdekében.

A fentiekben írtakra és Megbízott részére megküldött szerződés tartalma alapján, Megbízott álláspontja szerint egyértelműen megállapítható, hogy tárgyi ügylet visszterhesnek minősül az alábbiakra tekintettel:

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) az alábbiak szerint határozza meg a közbeszerzési szerződés fogalmát a Kbt. 3. § 24. alpontjában: *"közbeszerzési szerződés: e törvény szerinti ajánlatkérő által, írásban megkötött, árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésre vagy építési beruházásra irányuló visszterhes szerződés"*

Megbízott továbbá kifejtette, hogy sem a 2014/24/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv, sem a Kbt. nem határozza meg a szerződés, a visszterhesség és az ellenszolgáltatás fogalmát. Az uniós jog alapján ugyanakkor az ellenszolgáltatás fogalma sem szűkíthető le, az bármilyen formát ölthet, ebből eredően az például nem csak pénzbeli ellenszolgáltatás lehet. Klasszikusan tehát minden olyan ügyletnél, szerződésnél vizsgálandó a közbeszerzési kötelezettség, ahol a visszterhesség fennáll.

A visszterhes szerződést legegyszerűbben úgy lehet meghatározni, mint az ingyenes szerződés ellentétét. **Visszterhes szerződés esetén a felek kölcsönösen, oda-vissza teljesítenek egymás felé.** Például az egyik fél adásvétel során egy ingó vagy ingatlan tulajdonjogát ruhazza át, a másik fél pedig ennek ellenértékét pénzben megfizeti. Ugyanígy az is elképzelhető, hogy a felek kölcsönösen szolgáltatásokkal teljesítenek egymásnak, illetve például egy pénzkölcsön esetén mind a két fél részéről történik pénzátadás a szerződés keretében.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) alapvetően abból indul ki, hogy a szerződéssel kikötött szolgáltatásért – ha a szerződésből vagy a körülményekből más nem következik – ellenszolgáltatás jár (visszterhesség vélelme). Azaz, alapvetően az a feltételezés, hogy egy szolgáltatásért ellenszolgáltatás jár, ha valamelyik fél mégis ingyenesen, például ajándékozási szerződés, haszonkölcsön vagy tartási szerződés keretében nyújt valamilyen szolgáltatást, fontos, hogy ez a szerződésből egyértelmű legyen, ha a körülményekből – mint egy öröklés esetén – ez nem következne.

Megbízott álláspontja szerint jelen jogviszony kapcsán a visszterhesség megállapítható, az Önkormányzat ellenszolgáltatását “támogatás”-nak hívjuk ez esetben.

Fentiekből következően Megbízott álláspontja, hogy az ügylet az értékére is figyelemmel közbeszerzés köteles, azaz a szerződés megkötése érdekében közbeszerzési eljárást kellett volna lefolytatni.

Szekszárd, 2023. augusztus 14.

dr. Biró Gyula
aljegyző

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Pénzügyi Bizottságának

.../2023. (VII. .) határozata

a Target Consulting Tanácsadó és Szolgáltató Kft. (közbeszerzési tanácsadó) 2023. július havi teljesítésigazolásának a jóváhagyásáról

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Pénzügyi Bizottsága a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019. (XII.23.) önkormányzati rendelet 1. melléklet Pénzügyi Bizottság alcím 1.7. pontjában meghatározott hatáskörében eljárva

1. dönt a Target Consulting Tanácsadó és Szolgáltató Kft. (közbeszerzési tanácsadó) 2023. július havi teljesítésigazolásának az elfogadásáról az előterjesztés melléklete szerinti tartalommal;

Határidő: döntéshozatal napja

Felelős: Máté Péter elnök

2. felhívja a Polgármesteri Hivatalt a határozattal kapcsolatos eljárási cselekmények megtételére;

Határidő: döntéshozatal napját követő 10 munkanapon belül

Felelős: dr. Biró Gyula aljegyző

TELJESÍTÉSI IGAZOLÁS

A **Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata** (székhely: 7100 Szekszárd, Béla király tér 8., adószám: 15733562-2-17, képviseli: Gyurkovics János alpolgármester), mint Megbízó igazolja, hogy a **Target Consulting Kft.** (székhely: 1184 Budapest, Benedek Elek u. 11. 3. emelet 35., cégjegyzékszám: Cg. 01-09-380249, bankszámlaszám: 10104961-50720200-01000001, adószáma: 29045392-2-43, képviseli: Támis Norbert ügyvezető), mint Megbízott a **2022. október 25-én kötött megbízási szerződés** keretében, a hivatkozott szerződés szerinti „felelős akkreditált közbeszerzési tanácsadói szolgáltatás nyújtása” tevékenységet a lentiek szerinti időtartam alatt a szerződés szerint megfelelő minőségben elvégezte, ezáltal a hivatkozott szerződésben vállalt kötelezettségeit maradéktalanul, a Megbízó elvárásainak és a szerződésnek megfelelően teljesítette, szolgáltatásával a Megbízónak kárt nem okozott.

Megnevezése	Teljesítés időtartama	Mennyiség	Teljes nettó ellenérték*
havi átalánydíj	2023.07.01. - 2023.07.31.	1 hónap	550 000 Ft

Elvégzett feladatok összefoglalása:

1. Szekszárd MJVÖ - Kamarai jogtanácsos felelősségbiztosítás vonatkozásában szerződésmódosítással kapcsolatos feladatok ellátása (szerződésmódosítás tervezetének összeállítása, egyeztetések)
2. Ebrendészeti feladatokkal kapcsolatos állásfoglalás kérés

* A teljes nettó ellenérték a vállalkozási szerződésben rögzített havi átalánydíj (nettó 550 000 Ft).

Kelt: Szekszárd, 2023. augusztus

Gyurkovics János
alpolgármester
Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata