



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 257.
MELLÉKLET: db

TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének/2022. (.....)
önkormányzati rendelete 2023. évi átmeneti gazdálkodásról

E L Ő T E R J E S Z T É S
SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2022. november 24-i rendes ülésére

ELŐTERJESZTŐ:

Ács Rezső polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

Szántóné Karl Rita osztályvezető
Smolek Erika kodifikátor

ELŐADÓ:

dr. Gábor Ferenc jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

MEGTÁRGYALTA:

Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság
Pénzügyi Bizottság

HATÁROZAT SZÁMA:

...../2022. (XI.....)
..../2022. (XI.....)

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

dr. Gábor Ferenc jegyző

Terjedelem: 1 + 5 oldal

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) tartalmazza a helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos szabályokat. A hatályos jogszabályok alapján a 2023. évi költségvetésről szóló rendelet-tervezetet legkésőbb 2023. február 15. napjáig kell a közgyűlés elé terjeszteni.

A gazdálkodás folyamatosságát a költségvetés elfogadásáig terjedő időszakra is biztosítani kell. Erről az Áht. 25. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatódóan beszédhessék, kiadásait teljesítsék. (2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik. (3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.”

A gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága érdekében szükséges az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Ez a rendelet a 2023. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik, és a szükséges kiadásait teljesítik. Az Áht. 25.§ (1) bekezdése alapján az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása akkor kötelező, amennyiben a Képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év március 15-ig nem fogadja el. Az Áht. 25.§ (3) bekezdésére figyelemmel azonban az átmeneti gazdálkodásról mégis célszerű rendeletet alkotni arra tekintettel, hogy e nélkül, ha a költségvetési év kezdetéig nem alkot a Képviselő-testület költségvetési rendeletet, akkor a polgármester a kiadások teljesítésére csak az előző évi kiadási előirányzatokon belül, a kiadások arányos teljesítésére jogosult. A fentiek alapján a rendelet megalkotása nélkül egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, amely nem szolgálná az önkormányzat érdekeit, másrészt a működés biztonságát. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet elfogadásáig az Önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folyamatosan beszedik, a kiadásait teljesítik. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat 2023. évi költségvetésébe be kell illeszteni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) kötelező feladatként állítja a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit. Megfelelve a Jat. 17. § (1)-(2) bekezdésében foglalt előírásnak, az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az alábbiakban számolunk be.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet megalkotásáig a bevételek folytatólagosan beszédhetők, a kiadások teljesíthetők. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet feltételeket teremt az esedékes fizetési kötelezettségek teljesítéséhez, illetve a bevételek beszédéséhez. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat költségvetésébe be kell illeszteni.

Környezeti, egészségi hatások: Nem releváns.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet módosításának nem lesz adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotását Áht 25. §-a teszi szükségessé. A jogalkotás elmaradása esetén egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, a gazdálkodás folyamatossága nem lenne biztosított.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Nem igényel többlet feltételt az eddigiekhez képest.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, az előterjesztést tárgyalja meg, a rendelet-tervezetet fogadja el.

Szekszárd, 2022. november 16.

Ács Rezső
polgármester

INDOKOLÁS

Átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet tervezethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi törvény 18. §-ában foglaltak szerint a rendelet tervezethez általános és részletes indokolást kell készíteni.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága érdekében megalkotja az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletet. Ez a rendelet a 2023. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik és a szükséges kiadásokat teljesítik.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Rendelet tervezet 1-3 §-hoz: A Közgyűlés általi felhatalmazásról rendelkezik a polgármester és a költségvetési szervek vezetői részére, mely a 2023. évi költségvetési rendelet hatálybalépéséig tart.

Rendelet tervezet 4. §-hoz: Az (1) bekezdésben polgármester részére tartalmaz felhatalmazást, arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő non-profit gazdasági társaságai részére szükség szerint működési célú támogatást folyósítson. Ennek mértékét is meghatározza a bekezdés. A (2) bekezdés a jegyző részére tartalmaz felhatalmazó rendelkezést, arra vonatkozóan, hogy szükség szerint az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénzellátása biztosított legyen. Ennek mértékét is meghatározza a bekezdés.

Rendelettervezet 5. §-hoz: Az önkormányzat folyószámla-hitel igénybevételét rögzíti.

Rendelettervezet 6. §-hoz: Az átmeneti gazdálkodás hatásának 2023. évi költségvetési rendeletbe való beépítését rögzíti.

Rendelettervezet 7. §-hoz: A rendelet hatályáról rendelkezik.

Rendelettervezet 8 - 9. §-hoz: A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019.(XII.23.) önkormányzati rendelet módosítására tesz javaslatot; kiegészítő szabályt fogalmaz meg a munkarendre és az ügyfélfogadás rendjére fűtési időszak tekintetében energiamegtakarítás céljából.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján jelen indoklás a Nemzeti Jogszabálytárban közzétételre kerül.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata
közgyűlésének/2022. (.....) önkormányzati
rendelete
a 2023. évi átmeneti gazdálkodásról
(tervezet)

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés I) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 53. § (1) bekezdés d) pont de) alpontjában meghatározott feladatkörében eljáró Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság, valamint a Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével - a következőket rendeli el:

1. § E rendelet hatálya Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) és annak irányítása alatt álló költségvetési szervekre terjed ki.

2. § A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert és a költségvetési szervek vezetőit az önkormányzat 2023. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig az önkormányzat és költségvetési szerveit megillető bevételek folyamatos beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások időarányos teljesítésére a 3. § rendelkezéseiben foglalt kivételekkel.

3. § A kiadások időarányos teljesítésétől történő eltérésre az alábbi esetekben van lehetőség:

- a) a működéssel, üzemeltetéssel összefüggő szerződésekre 2023. évre vonatkozóan a közbeszerzés feltételeként előzetes kötelezettségvállalás,
- b) pályázati támogatásból, PIP támogatásból, illetve az MVP keretében finanszírozott beruházások esetén, a pályázatok előkészítéséhez vagy a már megkötött támogatási szerződések által előírt ütemezés szerinti feladatokra kötelezettségvállalás,
- c) a 2022. évben megkezdett és 2023. évre áthúzódó, valamint a 2023-ben kezdődő közfoglalkoztatási programok működési költségvetést terhelő kiadásaira történő kötelezettségvállalás,
- d) a 2022. évi szépkorúak karácsonyi csomagjának 2023. évi pénzügyi teljesítése,
- e) az időjárástól függően a síkosságmentesítésre kötelezettségvállalás,
- f) a 2022. évre engedélyezett létszámkereten belül a feladatellátás biztosítása érdekében történő kötelezettségvállalás a megüresedett munkakörök betöltésére,
- g) az Illyés Gyula Megyei Könyvtár esetében 1,75 fő, a Wosinsky Mór Megyei Múzeum esetében 3,75 fő munkavállaló felvételére technikai feladatok ellátására.

4. § (1) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzat 2023. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig, az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő nonprofit gazdasági társaságai részére - szükség szerint - működési célú támogatást folyósítson havi részletekben. A havi támogatási részlet összege nem lehet magasabb, mint az adott gazdasági társaság számára a 2022. évi költségvetési rendeletben

megállapított éves működési célú támogatás eredeti kiadási előirányzatának egy tizenkettő részé.

(2) A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 140. § (1) bekezdés g) pontja alapján a Közgyűlés felhatalmazza a jegyzőt, hogy e rendelet hatálya alatt az önkormányzat irányítása, valamint az önkormányzati társulások alá tartozó költségvetési szervek részére - szükség szerint - gondoskodjon a költségvetési szervek pénzellátásáról. A havi pénzellátás összege nem lehet magasabb, mint az adott költségvetési szerv számára a 2022. évi költségvetési rendeletben megállapított önkormányzati támogatás eredeti kiadási előirányzatának egy tizenkettő részé.

5. § Az önkormányzat 2023. évben a folyamatos fizetőképesség biztosítása céljából a pénzügyi szükségletekhez igazodva, legfeljebb 1.000.000.000 Ft folyószámla-hitelt vehet igénybe.

6. § Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2023. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletbe be kell építeni.

7. § (1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2022. december 1. napján lép hatályba.

(2) A rendelet 1- 6. §-a 2023. január 1-jén lép hatályba.

8. § (1) A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019. (XII. 23.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 62. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A Polgármesteri Hivatal munkarendjében a dolgozók munkaideje ötnapos osztatlan munkaidő-beosztásban heti 40 óra azzal, hogy a munkaidő hétfőtől csütörtökig 8 órától 16 óra 30 percig, pénteken 8 órától 14 óráig tart. Az ebédszünet a munkaidőn belül napi 30 perc, mely 12 és 13 óra között vehető igénybe. A fűtési szezonban, az év október hó 15. napja és a következő év április hó 15. napja közötti időszakban (a továbbiakban: fűtési időszak) ettől eltérő - (5a) bekezdés szerinti - munkarend bevezetéséről a polgármester dönt a jegyző javaslata alapján.

(2) Az R. 62. §-a a következő (5a) bekezdéssel egészül ki:

„(5a) Fűtési időszakban a Polgármesteri Hivatal munkarendjében a dolgozók munkaideje ötnapos osztatlan munkaidő-beosztásban heti 40 óra azzal, hogy a munkaidő hétfőtől csütörtökig 7.30 órától 17 óráig, pénteken 8 órától 10 óráig tart. Az ebédszünet a munkaidőn belül napi 30 perc, mely 12 és 13 óra között vehető igénybe.”

9. § Az R. 62/A. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) Fűtési időszakban a munkarend 62. § (5a) bekezdés szerinti bevezetésének elrendelése esetén az ügyfélfogadás rendje a (2) és (3) bekezdésben foglaltaktól eltérően a következőképpen alakul:

a) Az Anyakönyvi Osztályon ellátott anyakönyvi ügyintézés során a haláleset

- bejelentésének fogadása hétfőtől csütörtökig minden nap 8 és 10 óra között történik.
- b) Az Adó Osztályon, valamint az Igazgatási Osztályon az ügyélfogadás hétfőn és szerdán 8 órától 16 óra 30 percig tart.”

Ács Rezső
polgármester

dr. Gábor Ferenc
jegyző