



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 94.

MELLÉKLET: 1 db

TÁRGY: Beszámoló az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgyűjtési Társulás) működésének 2021. évi tapasztalatairól

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

2022. MÁJUS 26-i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ: Bomba Gábor Társulási Tanács elnöke

ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: Bomba Gábor Társulási Tanács elnöke
dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető

ELŐADÓ: Bomba Gábor Társulási Tanács elnöke

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: _____

dr. Gábor Ferenc jegyző

Terjedelem: 1 + 23 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 93. § 14. pontját figyelembe véve a társulások előző évi tevékenységéről évente beszámoló készül.

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására Társulás (a továbbiakban: Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás vagy Társulás) 2021. évi tevékenységét, működését és a társulási cél megvalósulását a következő adatok jellemzik:

I.1.1. Társulás megalakulása

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2009. március 16-án alakult 100 önkormányzat részvételével.

I.1.2. A Társulási Tanács működése 2020-ban

A Társulást 2021. december 31. napjáig 100 tagönkormányzat alkotta. A Társulási Tanács a 2021. évben három alkalommal ülésezett (ebből egy esetben az előzetes egyeztetések ellenére határozatképtelenség került megállapításra), míg a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben kettő, a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatályba lépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben pedig 13 alkalommal került sor Társulási Tanács nevében történő döntéshozatalra az alábbiak szerint:

2021. január 19.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
1/2021. (I.19.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-Völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására 2019.évi költségvetési maradványának korrekciójáról

A Magyar Államkincstár TOL-ÁHI/64-2/2020. iktatószámú levelében tájékoztatást adott a 678/2020. (XII.28.) Korm. rendeletben szabályozott, a korábbi években tévesen megállapított költségvetési maradvány kezeléséről. 2020. évben egyszeri lehetőség nyílt a 2019. évi maradvány 2020. évi igénybevétele számviteli elszámolása során alkalmazandó korrekció végrehajtására. Az Áhsz. 56/A. §-a alapján a maradványkorrekcióról jegyzőkönyvet kellett készíteni, melyet az irányító szerv, illetve a Kincstár részére legkésőbb 2021. január 31-éig meg kellett küldeni, továbbá a maradványkorrekcióra vonatkozó könyvelési tételeket a 2020. évi 12. havi időközi költségvetési jelentés adatszolgáltatásban már szerepeltetni kellett.

Tekintettel arra, hogy a határozat érdemi döntést nem tartalmazott, a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérésére nem került sor.

2021. január 28.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
2/2021. (I.28.)	a pénzügyi információk megállapodás szerinti vizsgálatának végrehajtásával kapcsolatos megbízási szerződés módosításának jóváhagyásról

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás és a KRISTÁLY-Audit Kft. 2020. december 01. napján megbízási szerződést kötött pénzügyi információk megállapodás szerinti vizsgálatának végrehajtása tárgyában. A szerződés szerint a szerződés legkésőbb 2020. december 31. napjával megszűnik. Szerződő Felek a megbízási szerződést 2020. december 30. napjával módosították, és a teljesítési határidőt 2021. január 31. napjában állapították meg. A KRISTÁLY-Audit Kft. könyvvizsgálója 2021. január 28. napján előre nem látható okra hivatkozva akadályközléssel élt, amely a megbízási szerződés módosítását tette szükségessé.

Tekintettel arra, hogy csak a határidő módosult, a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérésére nem került sor.

2021. február 23.: Döntéshozatal a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
3/2021. (II.23.)	megbízási szerződés megkötéséről a Cikói Regionális Hulladéklerakó Központ üzemeltetése tekintetében lefolytatni tervezett közbeszerzési eljárással összefüggésben megkötni kívánt közbeszerzési szaktanácsadói tevékenység ellátása tárgyában

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának 2020. szeptember 10-i ülésén jelzés érkezett a közbeszerzéssel kapcsolatos kérdéskör ismételt napirendre vételével kapcsolatban. A Társulási Tanács ülésén Bonyhád Város Polgármestere jelezte, hogy szeretné, ha a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás soron következő ülésén a közbeszerzéssel kapcsolatos kérdéskör ismételten napirendre kerülne. Időközben a Kormány kihirdette a veszélyhelyzetet, így a Társulási Tanács ülésének összehívására nem volt lehetőség. Bonyhád Város Polgármesterének kérését figyelembe véve a 478/2020. (XI.3.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben a cikói hulladéklerakó üzemeltetésére kiírandó közbeszerzési eljárás közbeszerzési szaktanácsadói feladatainak ellátása tárgyában 2021. január hó 20. napján indikatív árajánlatokat kértem a Társulás által eredménytelenül kiírt közbeszerzés műszaki tartalma alapján az alábbi cégektől:

- 1 RBH Consulting Kft.
- 2 GEÉB ÜGYVÉDI IRODA
- 3 BHK Menedzsment Kft.
- 4 Bodnár Ügyvédi Iroda

A beérkezett ajánlatok alapján az összességében legkedvezőbb ajánlatot az GEÉB Ügyvédi Iroda tette. A Polgármesteri Hivatal Gazdasági Igazgatóságának illetékes munkatársa arról

értesített, hogy a közbeszerzési szaktanácsadói tevékenység ellátásához szükséges megbízási díj fedezete a társulás 2021. évi költségvetésében rendelkezésre áll.

Fentiekre tekintettel a Geéb Ügyvédi Irodától 2021. január hó 22. napján érkezett ajánlatot elfogadtam, és a közbeszerzési eljárás folyamatát elindítottam, valamint döntöttem a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás és az ügyvédi iroda közötti megbízási szerződés megkötéséről.

A határozathozatalra a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérését követően került sor. Az előterjesztés a Társulási Tanács tagjai részére megküldésre került, akik közül 47-en küldtek vissza véleményt. A Társulási Tanács tagjainak véleményét az alábbi táblázat foglalja össze: (Az adatok a válaszára nyitva álló határidőn túl érkezett véleményeket is tartalmazzák. A szavazatszám Szekszárd Megyei Jogú Város szavazati részesedését nem tartalmazza.)

161.154 szavazat (Szekszárd Megyei Jogú Város nélkül szavazatszám nélkül)		
Tárgy	Igen	Nem
Közbeszerzési tanácsadó	114791	1596

2021. március 05.: Döntéshozatal a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
4/2021. (III.5.)	a 3/2021. (II.23.) társulási tanácsi határozat végrehajtásáról
5/2021. (III.5.)	a KRISTÁLY-Audit Kft-vel kötött megbízási szerződésben foglaltak teljesítéséről

A Geéb Ügyvédi Irodával való szerződéskötésre nem kerülhetett sor, mivel Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Gazdasági Igazgatóságvezetője jelezte, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXVC. törvény (a továbbiakban: Áht.) 37. § (1) bekezdésében foglalt pénzügyi ellenjegyzést a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2021. évi költségvetésének elfogadását követően adja meg. Erre tekintettel a 3/2021. (II.23.) társulási tanácsi határozat végrehajtását a költségvetés elfogadásáig felfüggesztettem.

A KRISTÁLY-Audit Kft. a megbízási szerződésben foglaltakat teljesítette, így döntöttem a teljesítésigazolás aláírásáról.

Tekintettel arra, hogy technikai jellegű döntésekről volt szó, a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérésére nem került sor. (Ellenben az 5/2021. (III.5.) számú határozattal felhívtam a Társulás munkaszervezetvezetőjét, hogy a könyvvizsgálói jelentés küldje meg valamennyi tagönkormányzat részére.)

2021. március 11.: Döntéshozatal a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
6/2021. (III.11.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteinek költségvetési évet követő három évre várható összegének jóváhagyásáról
7/2021. (III.11.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2021. évi költségvetésének elfogadásával
8/2021. (III.11.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának 2020. évi határozatairól szóló beszámoló elfogadásáról

Az Áht. 29/A. § rögzíti, hogy a társulás évente, de legkésőbb a költségvetési rendelet elfogadásáig határozatban köteles megállapítani a saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Az Áht. 26. § (1) bekezdése és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet előírásai figyelembe vételével szükséges a Társulás éves költségvetésének elfogadása is. Az Möt. 111. § (2) bekezdése egyértelműen kimondja, hogy a társulás gazdálkodásának alapja az éves költségvetése. Ebből finanszírozza és látja el törvényben meghatározott kötelező, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait. A költségvetés elfogadása nélkül az önkormányzatok, jelen esetben Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás, nem tud eleget tenni a fizetési kötelezettségeinek. Mindez nem csak likviditási problémákat, hanem további társadalmi problémákat is felvethet.

Fenti jogszabályhelyekre tekintettel került sor a Társulás saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteinek költségvetési évet követő három évre várható összegének jóváhagyásáról, és a Társulás 2020. évi költségvetésének elfogadásáról szóló határozathozatalra.

A Társulási Tanács elnökeként kiemelten fontosnak tartom, hogy a Társulási Tanács tagjai az általuk meghozott határozatok végrehajtásáról is értesüljenek. Erre tekintettel a Polgármesteri Hivatallal elkészítettük a 2020. évi határozatok végrehajtásáról szóló beszámolót, amelyet ezt követően a tagönkormányzatok véleményét is figyelembe véve, elfogadtam.

A határozathozatalra a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérését követően került sor. Tárgyi előterjesztések a Társulási Tanács tagjai részére megküldésre kerültek, akik közül 24-en küldtek vissza véleményt. A Társulási Tanács tagjainak véleményét az alábbi táblázat foglalja össze: (Az adatok a válaszadásra nyitva álló határidőn túl érkezett véleményeket is tartalmazzák. A szavazatszám Szekszárd Megyei Jogú Város szavazati részesedését nem tartalmazza.)

161.154 szavazat (Szekszárd Megyei Jogú Város nélkül szavazatszám nélkül)		
Tárgy	Igen	Nem

Adósságot keletkeztető ügyletek	72672	--
2021. évi költségvetés	72672	--
Határozatokról szóló beszámoló	73822	--

2021. március 31.: Döntéshozatal a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
9/2021. (III.31.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2021. évi Közbeszerzési Tervéről
10/2021. (III.31.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2021. évi Közbeszerzési Tervéről

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény alapján a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény átfogó módosítására került sor, amelynek következtében a hazai hulladékgazdálkodás, és azon belül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási részfeladat alapjaiban változott meg. A jogszabályváltozásokra tekintettel a Társulás által a Cikói Hulladékkezelő Központra megkötni tervezett üzemeltetési szerződés az Innovációs és Technológiai Miniszter jóváhagyásához kötött. Fentiekre tekintettel a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 42. § (1) bekezdésében foglalt kötelezettségének eleget téve, mint a Kbt. 5 § (1) bekezdés c) pontja alapján közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett szervezet, megállapítottam, hogy a Társulás 2021. évi Közbeszerzési Terve a miniszteri engedély megérkezését követően kerülhet elfogadásra és az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben publikálásra.

Tekintettel arra, hogy technikai jellegű döntésről volt szó, a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérésére nem került sor.

2021. április 27.: Döntéshozatal a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
11/2021. (IV.27.)	a Társulás 2020. évi költségvetésének 2. számú módosításáról
12/2021. (IV.27.)	a Társulás 2021. évi költségvetésének 1. számú módosításáról

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. évi költségvetésének módosítását a veszélyhelyzet ideje alatt megvalósuló év végi zárások miatti előirányzatok közötti átcsoportosítások, a 2021. évi költségvetésének módosítását a közbeszerzői tanácsadási tevékenység ellátására kötött szerződés tette szükségessé.

A határozathozatalra a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérést követően került sor. Tárgyi előterjesztések a Társulási Tanács tagjai részére megküldésre kerültek, akik közül 35-en küldtek vissza véleményt. A Társulási Tanács tagjainak véleményét az alábbi táblázat foglalja

össze: (Az adatok a választásra nyitva álló határidőn túl érkezett véleményeket is tartalmazzák. A szavazatszám Szekszárd Megyei Jogú Város szavazati részesedését nem tartalmazza.)

161.154 szavazat (Szekszárd Megyei Jogú Város nélkül szavazatszám nélkül)		
Tárgy	Igen	Nem
2020. évi költségvetés módosítás	93629	--
2021. évi költségvetés módosítás	83000	--

2021. május 31.: Döntéshozatal a 27/2021. (I.29.) Korm.rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
13/2021. (V.31.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) működésének 2020. évi tapasztalatairól
14/2021. (V.31.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulást érintő 2020. évben lezajlott ellenőrzésekről szóló jelentés elfogadásáról
15/2021. (V.31.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. évi zárszámadásának elfogadásáról

A Mötv. 93. § 14. pontját figyelembe véve a társulások előző évi tevékenységéről évente be kell számolni. A beszámolási kötelezettség megvalósult, a beszámoló fenti határozattal elfogadásra került.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 49. § (3a) bekezdésében foglalt rendelkezések értelmében a jegyző a tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési jelentést, valamint a társulás által alapított költségvetési szervek éves ellenőrzési jelentései alapján készített éves összefoglaló ellenőrzési jelentést - a tárgyévet követően, legkésőbb a zárszámadási rendelet elfogadásáig - a társulási tanács elé terjeszti jóváhagyásra. A társulás szabályszerű működése érdekében, annak nyomonkövetése, monitorozása, az ezek útján összegyűjtött információk értékelése a veszélyhelyzetben is elengedhetetlen, amelynek egyik eleme az előző évben lezajlott ellenőrzésekről való beszámolás. Erre tekintettel került sor a Társulást érintő ellenőrzésekről szóló beszámoló elfogadására.

Az Áht. 91. § (1)-(3) bekezdése alapján, figyelemmel az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet előírásai szerint a 2020. évi költségvetés végrehajtásáról szóló zárszámadási rendelet tervezete a képviselő-testület elé terjesztését követő harminc napon belül, de legkésőbb a költségvetési évet követő ötödik hónap utolsó napjáig hatályba kell lépjen. A társulás zárszámadásának megalkotására és

elfogadására szintén ezeket a rendelkezéseket kell alkalmazni. Fentiekre tekintettel került sor a társulás zárszámadásának elfogadására.

A határozathozatalra a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérését követően került sor. Tárgyi előterjesztések a Társulási Tanács tagjai részére megküldésre kerültek, akik közül 32-en küldtek vissza véleményt. A Társulási Tanács tagjainak véleményét az alábbi táblázat foglalja össze: (Az adatok a válaszáadásra nyitva álló határidőn túl érkezett véleményeket is tartalmazzák. A szavazatszám Szekszárd Megyei Jogú Város szavazati részesedését nem tartalmazza.)

161.154 szavazat (Szekszárd Megyei Jogú Város nélkül szavazatszáma nélkül)		
Tárgy	Igen	Nem
Társulási beszámoló	74598	13060
Ellenőrzési jelentés	68902	--
Zárszámadás	99778	--

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelete lehetővé tette, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete a veszélyhelyzet kihirdetése előtti rend szerint ülésezhessen. Fentiekre tekintettel a Társulási Tanács üléseinek összehívása is megengedetté vált. Az ülések a polgármesterekkel történt előzetes egyeztetés alapján kerülnek valamennyi esetben összehívásra.

A Társulási Tanács első ülését 2021. június 29. napjára hívtam össze, amely az előzetes egyeztetések ellenére határozatképtelen lett.

2021. július 06.: A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának rendkívüli ülése

Határozat száma:	Határozat tárgya:
16/2021. (VII.6.)	a veszélyhelyzetben hozott elnöki döntésekről szóló beszámoló elfogadásáról
17/2021. (VII.6.)	a Társulás 2021. évi költségvetésének 2. számú módosításáról
18/2021. (VII.6.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) egyes tagönkormányzatainak a Társulásból történő kiválásról szóló határozatainak tudomásul vételéről, és az ezzel kapcsolatos további döntések meghozataláról
19/2021. (VII.6.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) társulási megállapodása módosításának jelenlegi állásáról szóló beszámoló elfogadásáról, valamint az ezzel kapcsolatos további döntések meghozataláról

20/2021. (VII.6.)	a Cikói Regionális Hulladékkezelő Központ üzemeltetésével kapcsolatban lefolytatni tervezett (közbeszerzési) eljárás jelenlegi állásáról, valamint javaslat az ezzel kapcsolatos további döntések meghozataláról
21/2021. (VII.6.)	az Innovációs és Technológiai Minisztériumhoz benyújtott kérelem fenntartásáról

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának ülésén tájékoztattam a tagönkormányzatok képviselőit a veszélyhelyzet alatt hozott döntésekről, amelyet a tagönkormányzatok elfogadtak és jóváhagytak.

A Társulás költségvetési határozata felügyeleti hatáskörben a 2020. évi maradvány összegével, 113 647 ezer forinttal kerül módosításra. A maradvány összege tartalékot képezett a Társulás költségvetésben.

A Társulás 66 tagönkormányzata az Mötv. 89. § (2) bekezdésében, valamint a Társulás társulási megállapodásának XI.1.2. pontjában foglaltak alapján a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásból történő kiválásról határozott. A Társulási Tanács a kiválásról szóló határozatokat tudomásul vette, egyúttal a kiválással összefüggésben keletkező feladatok zavartalan és határidőben történő megvalósítása érdekében ütemterv elfogadásáról, valamint az abban foglaltak megvalósításáról határozott. A Társulási Tanács döntött továbbá a kiválással összefüggésben keletkező elszámolás pénzügyi és jogi szakértővel történő megvalósításáról. A kiválással kapcsolatos információk a beszámoló későbbi részében kerülnek ismertetésre.

A Társulási Tanács ülésén beszámoltam továbbá a társulási megállapodás és a Cikói Regionális Hulladékkezelő Központ üzemeltetésével kapcsolatban lefolytatni tervezett (közbeszerzési) eljárás aktuális helyzetéről, amely beszámolókat a Társulási Tanács elfogadott.

2021. szeptember 22.: A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának rendes ülése

Határozat száma:	Határozat tárgya:
22/2021. (IX.22.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) társulási megállapodásának módosításáról
23/2021. (IX.22.)	megbízási szerződés megkötéséről az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) egyes tagönkormányzatai kiválásával kapcsolatos pénzügyi szakértői feladatok ellátásával kapcsolatban

A Társulási Tanács a kiválással kapcsolatban rendelkezett a társulási megállapodás módosításáról, valamint a pénzügyi szakértői feladatok ellátása vonatkozásában megbízási szerződéskötésről.

I.1.3. A Társulással kapcsolatos fejlemények, szakmai előre lépések

Társulási megállapodás:

A Társulás társulási megállapodásának értelmében „A társulási megállapodást a helyi önkormányzati általános választásokat követő 6 hónapon belül a tagok felülvizsgálják.”

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala, a társulás munkaszervezeti feladatait ellátva a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás 2020. február 20-i tisztújító ülésén felvetett javaslatokat is figyelembe véve a társulási megállapodást felülvizsgálta, amely megállapodás módosításáról szóló javaslat a Társulási Tanács 2020. március 12. és 2020. március 19-i ülésének napirendi pontjai között szerepelt, ám több nagyobb lakosságszámmal rendelkező település tagönkormányzatának képviselője jelezte, hogy az üléseken nem tud részt venni, így a határozatképesség az ülések megtartásához nem volt biztosítható, ezért az ülések elmaradtak.

Fentiekre tekintettel a társulási megállapodás módosításáról szóló javaslat a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, a Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség álláspontját is figyelembe véve a Társulási Tanács elnökeként részemre került megküldésre. Tekintettel arra, hogy a társulási megállapodás idézett pontjában szereplő felülvizsgálati határidő rövidesen lejárt volna, valamint, hogy a megállapodásban szereplő egyes rendelkezések már nem álltak összhangban a jogszabályi előírásokkal, a társulás tagjainak véleményét kikérve és figyelembe véve, a 4/2020. (V.5.) számú társulási tanácsi határozattal elfogadtam a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívtam a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására.

2020. május 07. napján Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala a határozat végrehajtása érdekében kiküldte a felhívást a tagönkormányzatok részére. A munkaszervezeti feladatokat ellátó hivatal tájékoztatása alapján 58 tagönkormányzat a társulási megállapodás módosításának elfogadásáról, míg öt tagönkormányzat (Komló Város Önkormányzata, Egyházaskozár Község Önkormányzata, Hegyhátmaróc Község Önkormányzata, Szárász Község Önkormányzata, Tófű Község Önkormányzata) az el nem fogadásáról határozott. 37 tagönkormányzat többszöri megkeresés ellenére sem küldött határozatot, így ezen önkormányzatok esetében a munkaszervezeti feladatokat ellátó hivatal nem rendelkezett semmilyen információval a döntésről vagy a döntés elmulasztásáról. (A társulási megállapodás módosítását el nem fogadó tagönkormányzatokat a 2020. augusztus 12. napján kelt levelemben felkértem, hogy szíveskedjenek tájékoztatni arról, hogy a társulási megállapodás mely pontját nem tartják elfogadhatónak, valamint, hogy szíveskedjenek javaslatot tenni annak szövegszerű módosítására is. Megkereséseimre Komló Város Önkormányzata részéről érkezett válasz.)

Az Möt. 88. § (2) bekezdése alapján „A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás módosításához.”

Tekintettel arra, hogy öt tagönkormányzat a társulási megállapodás módosítását nem fogadta el, valamint, hogy 37 tagönkormányzat vonatkozásában nem állt információ rendelkezésemre, a Möt. 133. § (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtás iránti kérelemmel fordultam dr. Horváth Kálmán Tolna Megyei Kormány megbízott Úrhoz, és arra kértem a Kormány megbízott Urat, hogy szíveskedjen részemre megküldeni állásfoglalását a tekintetben, hogy a 2013 óta változatlan tartalommal hatályban lévő társulási megállapodás módosításának elfogadására törvényesen hogyan kerülhet sor.

A 2020. szeptember 8. napján kelt levelében a Kormány megbízott Úr az alábbiakról tájékoztatót.

A Möt. 42. § (5) bekezdése alapján „A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviselői szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás.”

A Möt. 88. §-a alapján „A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá. A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.”

A társulás létrehozásának alapidokumentuma a társulási megállapodás, melyet társulási hatáskör jogosítottjai, a társuló önkormányzatok képviselő-testületei minősített többséggel hozott döntéssel hagynak jóvá. Ugyanilyen aránnyal elfogadott döntés szükséges a társulási megállapodás módosításához vagy megszüntetéséhez is.

A Kormány megbízott úr álláspontja szerint a fentiekre tekintettel a társulási megállapodás módosítása a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzet alatt akkor került volna elfogadásra, ha a katasztrófavédelmi törvény alapján eljáró valamennyi polgármester elfogadó határozatot hozott volna. Mivel öt tagönkormányzat polgármestere úgy döntött, hogy a társulási megállapodás módosítását nem fogadja el, a megállapodás- függetlenül a 37 választ nem adó polgármester döntésétől- nem tudott volna hatályba lépni.

Fentiekre tekintettel a módosító megállapodás nem lépett hatályba, és a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás esetében a korábbi, 2013-as megállapodás hatályos és alkalmazandó.

Kormány megbízott úr tájékoztatót továbbá arról, hogy az önkormányzat kötelező feladatellátása tekintetében nem elegendő a társulás létrehozása vagy az ahhoz történő csatlakozás, annak működésében is részt kell venni. A társulás tagjainak köteleessége többek között a delegált tag útján rendszeres részvétel a társulás szerveinek munkájában, amely a

társulási megállapodás módosításáról szóló döntéshozatali kötelezettségre is kiterjed, elősegítve a társulási célok és feladatok közös megvalósulását.

A veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 2020. évi LVII. törvény, valamint a 2020. március 11-én kihirdetett veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 282/2020. (VI.17.) Kormányrendelet értelmében a Kormány az elrendelt veszélyhelyzetet 2020. június 18-i hatállyal megszüntette, melynek következtében a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás Társulási Tanácsa ismét gyakorolhatta feladat-és hatáskörét. A polgármesterekkel történt előzetes egyeztetés alapján a Társulási Tanács ülését 2020. szeptember 10. napjára hívtam össze.

A „Veszélyhelyzetben hozott elnöki döntések jóváhagyása” tárgyú napirendi pont keretében Komló Város Önkormányzata által delegált tag vitatta a társulási megállapodás VI.1-es pontját, és arra tett javaslatot, hogy a megállapodásban ne szerepeljen az alábbi rendelkezés: *„a társulás tagjait képező önkormányzatok kötelesek pénzügyi hozzájárulást fizetni, amennyiben a társulás működéséhez szükséges saját források nem állnak rendelkezésre”*.

A napirendi pont keretében- figyelemmel a Társulási Tanács tisztújító ülésén történetekre-javaslatot tettem arra, hogy a megállapodásban kerüljön rögzítésre, hogy *„a társulási tanács alakuló ülését a társulás székhely önkormányzata által delegált tagja hívja össze és vezeti az elnök megválasztásáig”*. A Tolna Megyei Kormányhivatal álláspontját figyelembe véve javasoltam továbbá, hogy kerüljön rögzítésre a megállapodásban az alábbi rendelkezés is: *„a társulási megállapodás módosítása kezdeményezésének társulási tanács által történt elfogadása esetén a tagönkormányzatok képviselő-testületei 30 napon belül kötelesek döntést hozni a módosítás elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, és az erről szóló határozatokat 7 napon belül visszaküldeni a munkaszervezeti feladatokat ellátó polgármesteri hivatal részére”*.

A napirendi pont tárgyalását követően a társulási tanács a 16/2020. (IX.10.) számú határozatával felhívta Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalát, hogy a Társulási Tanács soron következő ülésére terjessze elő a társulási megállapodás módosításáról szóló előterjesztést.

A Polgármesteri Hivatal a javasolt módosításokat a társulási megállapodásban átvezette. Tekintettel arra, hogy a társulási megállapodás módosításra a Társulási Tanács ülésén, és azt követően sem érkezett további javaslat, ezért a 32/2020. (XI.11.) számú határozattal a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben elfogadtam a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívtam a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a Katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására.

A Polgármesteri Hivatal 2020. november 11. napján a határozat végrehajtása érdekében kiküldte a felhívást a tagönkormányzatok részére. Tekintettel arra, hogy a Polgármesteri Hivatal illetékes munkatársa arról tájékoztatót, hogy a tagönkormányzatok nagy része nem küldött meg részére határozatot a társulási megállapodás elfogadásával vagy el nem fogadásával kapcsolatban, 2021. január 11. napján kelt levelemben ismételtén felhívtam a tagönkormányzatok polgármestereit a határozathozatalra, és a meghozott határozatnak az illetékes köztisztviselő részére történő megküldésére.

Mivel több önkormányzat részéről még ezt követően sem érkezett visszajelzés, arra kértem a Tolna Megyei Kormányhivatalt, hogy a Baranyai Megyei Kormányhivatallal, mint a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás tagönkormányzatainak egy része feletti törvényességi felügyelet gyakorló szervvel együttműködve szíveskedjen az Möt. 132. §-ában biztosított jogkörében elősegíteni a társulási megállapodás módosításának tagönkormányzatok részéről történő elfogadását.

A Tolna Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottja a 2021. február 19. napján kelt, és a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás felületén felterjesztett levelében a megkeresést követően tájékoztatott arról, hogy megvizsgálta a 32/2020. (XI.11.) számú elnöki határozattal elfogadott társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és az alábbiakat állapította meg:

A tervezet szerkezete azonos a jelenleg hatályos megállapodással, az Möt. szabályaihoz igazodik, hatályon kívül helyezett jogszabályra való hivatkozást már nem tartalmaz, a tagönkormányzatok képviselőire jogosult személyekben bekövetkezett változásokat átvezeti, valamint a hatályos jogszabályi környezet alapján rögzíti a társulás alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti besorolását is. Kormány megbízott Úr megállapította azt is, hogy a társulás szervezeti rendszere is átdolgozásra került, tekintettel arra, hogy az Operatív Tanácsot és Felügyelő Bizottságot- amelyek egy ideje már nem működnek- nem nevesíti.

A Tolna Megyei Kormányhivatal tájékoztatott arról is, hogy a Baranyai Megyei Kormányhivatal önálló feladat-és hatáskörrel rendelkező szerv, valamint, hogy a Baranya megyei települések vonatkozásában a törvényességi felügyeleti jogkört a Baranya Megyei Kormányhivatal gyakorolja.

Erre tekintettel a 2021. február 24. napján kelt levelemben felkértem a Baranya Megyei Kormány megbízott Urat, hogy az Möt. 132. § (1) bekezdés b) pontja alapján szíveskedjék elősegíteni a társulási megállapodás módosításának a Baranya megyei tagönkormányzatok részéről történő elfogadását.

Kormány megbízott Urak közbenjárásának köszönhetően valamennyi tagönkormányzat megküldte a társulási megállapodással kapcsolatban hozott döntését. Kilenc település (Mohács Város Önkormányzata, Bár Község Önkormányzata, Bába Község Önkormányzata, Dunaszekcső Község Önkormányzata, Göröcsnyodoboka Község Önkormányzata, Kisnyárad Község Önkormányzata, Lánycsók Község Önkormányzata, Somberek Község Önkormányzata, Szajk Község Önkormányzata) a társulási megállapodás módosításának el nem fogadásáról határozott.

Fenti települések Polgármestereivel a határozatok részemre való megküldését követően felvettem a kapcsolatot, és a kértem a Polgármestereket arra, hogy szíveskedjenek tájékoztatni arról, hogy a társulási megállapodás módosításának mely rendelkezéseivel nem értenek egyet.

A megkeresés eredményeként Mohács Város Polgármestere személyes egyeztetésre invitált, amely megbeszélésre a többi Baranya megyei település képviselőit is meghívta.

Az egyeztetést követően Mohács Város Önkormányzata a társulási megállapodás módosításának elfogadásáról határozott.

Kisnyárad, Lánycsók, Bár, Dunaszekcső, Görcsönydoboka, Somberek és Szajk Község Önkormányzata időközben a Társulásból történő kiválásról határozott, így a társulási megállapodás módosításáról szóló döntés meghozatalát mellőzte.

Báta Község Önkormányzata részéről megkeresésekre válasz nem érkezett.

Fentiekre tekintettel a 32/2020. (XI.11.) számú határozattal elfogadott társulási megállapodás módosítás nem tudott hatályba lépni.

A tagönkormányzatok kiválására tekintettel a társulási megállapodás módosítását ismételten a Társulási Tanács elé kellett terjeszteni. A Társulási Tanács a 2021. szeptember 22. napján tartott ülésén a 22/2021. (IX.22.) számú határozatával jóváhagyta a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodása módosításának kezdeményezését. Bár technikai jellegű módosításról volt szó, egyes tagönkormányzatok a társulási megállapodás el nem fogadásáról határoztak, így szakmai állásfoglalás iránti kérelemmel fordultam a Kormányhivatalhoz, valamint a Kincstárhoz.

A Kincstár a 2021. november 05. napján kelt levelében az alábbiakról tájékoztatott.

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás törzskönyvi jogi helyzetét mielőbb rendezni szükséges, mivel a Társulás törzskönyvi nyilvántartásba bejegyzett társulási megállapodása eltér a Szekszárd Megyei Jogú Város honlapján közzétett- elvileg hatályos- 2013. június 30. napján kelt társulási megállapodástól. Erre tekintettel a Társulásnak rendeznie kell a hatályos társulási megállapodás szabályszerű benyújtását, amelynek bejegyzési időpontjára az Áht. 105/A. § (3) bekezdésének rendelkezéseit kell alkalmazni.

A közhiteles hatósági nyilvántartás alapvető fogalmi eleme az abban szereplő adatoknak a valósággal történő megfelelése. Ameddig a törzskönyvi nyilvántartásban nem a hatályos társulási megállapodás található, addig az azt érintő változás (a tagönkormányzatok kiválásával kapcsolatos módosítás) sem kerülhet bejegyzésre.

A Kincstár tájékoztatása alapján sem jogilag, sem technikailag nem volt lehetőség arra, hogy a hatályos társulási megállapodás törzskönyvi nyilvántartást érintő módosítása visszamenőleg kerüljön bejegyzésre, a változások bejegyzése a törvényi feltételeknek megfelelően módosított érvénybe lépési dátummal történhetett.

A törzskönyvi bejegyzés hiányában a Társulás tagjaiban történő változások sem léphettek hatályba. A törzskönyvi nyilvántartási szempontból nincsen annak relevanciája, hogy a módosított társulási megállapodás miért nem került határidőben benyújtásra. Az Möt. a hiánypótlás jogintézményét nem ismeri, és a vis maior esetet sem szabályozza.

A Kincstár állásfoglalásának megérkezését követően telefonon keresztül felvettük az Önkormányzati és Szervezési Igazgatósággal a kapcsolatot a Kincstár ügyintézőjével, aki a törzskönyvi jogi helyzet rendezésével kapcsolatban jelezte, hogy a Társulás

tagönkormányzatainak a jelenkor jogszabályi környezetének megfelelő társulási megállapodás minősített többséggel történő módosításának elfogadása a kötelezettsége, nem pedig a 2013-as megállapodás utólagos benyújtása.

Így a 32/2020. (XI.11.) számú határozattal elfogadott társulási megállapodás módosításának elfogadása feltétele annak, hogy a kiválásokkal kapcsolatos változások bejegyzésre kerülhessenek.

Az Önkormányzati és Szervezési Igazgatóság közreműködésével a nyolc korábban elutasító határozatot hozó tagönkormányzattal felvettem a kapcsolatot, amelynek eredményeképpen valamennyien az elfogadásról határoztak. A társulási megállapodás 100 polgármester általi aláírásának megszervezését és koordinálását követően **a Kincstár 2021. december 30. napján a társulási megállapodás első módosításának bejegyzéséről határozott. A Kincstár határozatával a Társulás egy több éves hiányosságát pótolta.**

KEOP pályázat:

A Nemzeti Fejlesztési Minisztérium az Új Széchenyi Terv Környezet és Energia Operatív Program (a továbbiakban: KEOP) keretén belül „Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek eszközparkjának fejlesztése informatikai korszerűsítése” tárgyú pályázati felhívást tett közzé, amelyre a Társulás KEOP-1.1.1/C/13-2013-0027 azonosítószámán regisztrált, 2013. július 25. napján befogadott projekt pályázatot nyújtott be. A pályázatot a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium 2014. december 31-én kelt támogató levél szerint támogatásban részesítette, amelynek értelmében a Társulás vissza nem térítendő támogatásban részesült.

Fentiekre tekintettel a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás és a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium támogatási szerződést kötöttek, amely szerződés 2015. április 02. napján lépett hatályba.

A Társulás fenti pályázat projektmenedzseri feladatainak ellátása tárgyában közbeszerzési eljárást folytatott le, amely eljárás eredménye alapján- figyelemmel a Társulási Tanács 30/2015. (V.27.) számú határozatára- a legkedvezőbb ajánlatot tevő Sportimage Kereskedelmi és Organizációs Mérnöki Betéti Társasággal (a továbbiakban: Társaság) került sor a szerződés megkötésére 2015. június 05. napján.

A megbízási szerződés 3.1. pontja alapján *„A megbízás tárgyát képező, Megbízott által Megbízó részére nyújtandó szolgáltatások körét, a Megbízott által elvégzendő feladatok részletes tartalmi meghatározását az Ajánlattételi felhívás és jelen szerződés tartalmazza.”*

A szerződés fenti pontjában hivatkozott Ajánlattételi felhívás az alábbi szolgáltatásokat is nevesíti:

- A Közreműködő Szervezet által kért jelentések, beszámolók előkészítése aláírásra, az előkészítési folyamat koordinálása, a szükséges dokumentumok összeállítása, a jelentések és beszámolók ellenőrzése, valamint annak benyújtása a projekt megvalósítási és fenntartási időszakában;

- A projekt során szükséges egyéb közbenső beszámolók, jelentések, valamint a szakmai elszámolások elkészítése, továbbítása, a jelentések és beszámolók hiánypótlásának teljesítése;
- A pályázatban lefektetett célok elérésének, a támogatási szerződés szerint vállalt indikátorok teljesülésének folyamatos ellenőrzése.

A munkaszervezet 2021. szeptember 03. napján tájékoztatásban részesült a KEOP-1.1.1/C/13-2013-0027 EMIR azonosítószámú projektet érintő változásról.

A tájékoztatás értelmében a Pályázati e-ügyintézés menüpontban a pályázatot érintő változásról szóló üzenet megtekintésére volt lehetőség.

Fenti számú pályázat megindítása óta a Hivatal személyi állományában változások történtek, így a fenti menüpontba való belépéshez szükséges pályázati azonosító és titkos jelszó sem nálam, sem a Hivatal munkaszervezeti feladatokat ellátó munkatársainál nem volt fellelhető.

A belépéshez szükséges pályázati azonosító és titkos jelszó Hivatal részére történő megküldését követően 2021. szeptember 13. napján értesültem a pályázattal kapcsolatban a Társulás hiánypótlási kötelezettségéről. (A hiánypótlásban kért adatok sem nálam, sem a Hivatalnál nem álltak rendelkezésre.)

A pályázati e-ügyintézés felületre belépve szembesültem azzal a ténnyel, hogy a

- 2018. augusztus 30. – 2019. szeptember 29.;
- 2019. augusztus 30. – 2020. augusztus 29.;
- 2020. augusztus 30. – 2021. augusztus 29.

közötti időszakra vonatkozó fenntartási jelentések, valamint a 2017. augusztus 30. – 2018. augusztus 29-es fenntartási időszakra vonatkozó jelentés hiánypótlása nem került benyújtásra. Utóbbi esetében a benyújtásra nyitva álló határidő 2018. szeptember 27. napjában került meghatározásra.

A megbízási szerződés 4.1.6. pontja alapján *„Megbízott teljeskörű felelősséggel tartozik azért, hogy a szerződés teljesítésével összefüggésben készült, Megbízó részére átadásra kerülő dokumentumok és a Megbízott tanácsadói javaslatai az alkalmazandó jogi előírásoknak, a Megbízóra vonatkozó egyéb követelményeknek és a Megbízó által vállalt kötelezettségeknek különös tekintettel a Támogatási Szerződésben meghatározott követelményekre és Megbízó abban meghatározott kötelezettségeire- megfeleljenek, valamint Megbízó érdekeit maximálisan szolgálják.”*

A megbízási szerződés 4.2.2. pontja alapján *„Jelen szerződés a projekt fizikai zárásának a Támogatási szerződésben meghatározott időpontjától számított 60. napig terjed.”* A szerződés jelen pontja értelmében a fenntartási jelentések és a hiánypótlás benyújtására vonatkozó kötelezettségek a szerződés teljesítésének hatálya alatti időpontba tartozó határidőnek számítottak.

A szerződés 5.1. pontja alapján *„A megbízási díj mértéke 6.890.000,- Ft + ÁFA.”*, amely a rendelkezésemre álló adatok alapján a Társaság részére 2015. december 18. napján átutalásra került.

A Társulás és a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium között létrejött támogatási szerződés 8.1.3. pontjának c) alpontja alapján a szerződés kedvezményezett általi megszegésének minősül, ha a kedvezményezett határidőben nem teljesíti a projekt fenntartási jelentéstételi kötelezettségét, illetve bármely beszámolási kötelezettségét nem a megfelelő formában vagy nem a megfelelő információkkal és mellékletekkel nyújtja be, és kötelezettségét a teljesítésre vagy hiánypótlásra vonatkozó felszólítás kézhezvételétől számított 15 napon belül nem teljesíti.

Fenti esetben a támogatási konstrukciót kezelő Környezet és Energia Operatív Program Irányító Hatóság az elállási jogát gyakorolhatja, valamint a támogatási szerződésben és a vonatkozó jogszabályokban meghatározott egyéb feltételek fennállása esetén az ott megjelölt szankciókat alkalmazhatja.

Fentiekre tekintettel megkereséssel éltem a projektmenedzser, valamint a Társulás korábbi vezetése irányába és kértem a szükséges dokumentumok részemre történő átadását, amelyre nem került sor. Mivel a dokumentumok többszöri kérés ellenére sem kerültek megküldésre, az Irányító Hatósághoz fordultam az anyagok megküldése érdekében. **A hiánypótlás, valamint a fenntartási jelentések végül 2022. évben benyújtásra, majd az Irányító Hatóság részéről elfogadásra kerültek, amellyel a Társulás részéről szintén egy többéves hiányosság került pótlásra.**

Tagönkormányzatok kiválása:

A Társulás 66 tagönkormányzata az Mötv. 89. § (2) bekezdésében, valamint a Társulás társulási megállapodásában foglaltak alapján a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásból történő kiválásról határozott.

A Társulás Társulási Tanácsa a 2021. július 06. napján tartott rendkívüli ülésén a 18/2021. (VII.6.) számú határozatával a tagönkormányzatok Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásból történő kiválásáról szóló határozatait tudomásul vette, egyúttal a kiválással kapcsolatban keletkező feladatok jogi és pénzügyi szakértővel történő megvalósításáról határozott.

A) Jogi szakértő:

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás a Társulás Társulási Tanácsának fenti számú határozata alapján, valamint a fenti határozat által létrehozott ad-hoc bizottság egyetértésével a jogi szakértői feladatok ellátása tárgyában kért, és 2021. július 30. napján elektronikus úton megküldött ajánlatot elfogadta, és döntött arról, hogy a Cséza Ügyvédi Irodával megbízási szerződést köt.

A 2021. szeptember 13. napján létrejött megbízási szerződésben a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás egyes tagönkormányzatai kiválásával kapcsolatos jogi szakértői feladatok ellátása vonatkozásában a Cséza Ügyvédi Iroda az alábbi feladatok ellátásával lett megbízva:

- a) Konzorciumi szerződés tagönkormányzatok kiválására vonatkozó hatásának kivizsgálása, arról írásbeli jelentés készítése;
- b) A folyamatban lévő (peres) eljárások tagönkormányzatok kiválására vonatkozó hatásának kivizsgálása, arról írásbeli jelentés készítése;

- c) A vagyonkezelői szerződés tagönkormányzatok kiválására vonatkozó hatásának kivizsgálása, arról írásbeli jelentés készítése;
- d) A tagönkormányzatok kiválásáról szóló határozatok szabályszerűségének megvizsgálása;
- e) A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsa által meghozott határozatok megvizsgálása;
- f) A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás és az egyes tagönkormányzatok közötti kiválásról szóló szerződések elkészítése;
- g) Egyéb jogi jellegű tanácsadás és állásfoglalások készítése a Megbízó utasításainak megfelelően.

A jogi szakértő 2021. november 17. napján megküldte részemre jogi véleményének egy részét, amellyel kapcsolatban- figyelemmel a megbízási szerződés V.5. pontjában foglaltakra is- kikértem dr. Göttlinger István aljegyző, korábbi munkaszervezetvezető álláspontját is.

Aljegyző Úr a szakvéleményben foglaltakat - az idő rövidségének ellenére – áttanulmányozta, és jelezte, hogy a megállapításokkal alapjában egyetért, azonban szeretné rögzíteni azt a körülményt, hogy a rendelkezésre álló anyagok szűkös számára tekintettel vannak még tisztázatlan kérdések.

B) Pénzügyi szakértő:

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2021. szeptember 22-i ülésén a 23/2021. (IX.22.) számú határozatával döntött a Társulás és a KRISTÁLY-Audit Kft. közötti megbízási szerződéskötésről a pénzügyi szakértői feladatok ellátása vonatkozásában.

A pénzügyi szakértő megbízására az alábbi tárgykörök vonatkozásában került sor:

- a) A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás céltartalék képzési kötelezettségének és összegének megállapítása, az esetleges hiány kimutatása évente és december 31-i fordulónappal;
- b) Az eszközök könyvekben történő nyilvántartásának ellenőrzése, az esetleges hiányok megállapítása, korrigálása;
- c) A teleppel kapcsolatos rekultivációs kötelezettség megállapítása;
- d) A jelenleg a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásnál meglévő 122.000.000 forint pénzmaradvány céltartalék képzésre való felhasználhatóságának vizsgálata;
- e) A Rekom Nonprofit Kft. felszámolásából adódó jövőbeni pénzügyi kötelezettség vizsgálata;
- f) A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásból kiváló tagönkormányzatokkal történő pénzügyi elszámolás koordinálása;
- g) Siófok Város Önkormányzata, illetve a Konzorcium és a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás közötti esetlegesen fennálló pénzügyi elszámolási kötelezettség vizsgálata;
- h) Szükség szerinti részvétel minden olyan társulási tanácsi ülésen, ahol a feladat ellátása szempontjából lényeges kérdés megtárgyalására sor kerül (vagyon, költségvetés, pénzügyek stb.);
- i) Rendszeres kísérő szakmai tanácsadás nyújtása egyeztetés szerint, de legalább kéthetente;

- j) Megbízó működéséhez kapcsolódó a feladatkörét érintő jelentősebb jogszabályváltozásokról tájékoztatást nyújtása Megbízó részére;
- k) Egyéb pénzügyi feladatok ellátása a Megbízó utasításainak megfelelően;

A megbízási szerződés III.5. pontja alapján „A megbízás teljesítése során Megbízó ellátja a Megbízottat a megbízás teljesítéséhez szükséges és birtokában levő információkkal, adatokkal, tényekkel, illetve a szükséges okiratokkal, az okiratokról készített elektronikus másolatokkal (.....) A megbízás teljesítéséhez szükséges adatok, okiratok, dokumentumok átadás a szerződés érvénybe lépésével egyidőben esedékesek, az esetleges hiánypótlásokat a Megbízó képviselője a Megbízott kérését követő 48 órán belül, de legkésőbb a szerződéses határidő lejártát megelőző 15. napig köteles átadni.”

Fenti rendelkezésre tekintettel a Kristály-Audit Kft. több esetben is adatkérés iránti kérelemmel fordult a Hivatalhoz, azonban a hivatal munkatársainak tájékoztatása alapján több dokumentum nem áll rendelkezésükre.

Tekintettel arra, hogy a Hivatal nem tudta a KRISTÁLY-Audit Kft. részére rendelkezésre bocsátani a megbízás maradéktalan teljesítéséhez szükséges dokumentumokat, a KRISTÁLY-Audit Kft. képviselője a megbízási szerződésben foglaltak alapján 2021. november 19. napján akadályközléssel élt.

Az akadályközlést követően megkereséssel éltem Siófok Város Önkormányzata irányába a Hivatalban fel nem lelhető dokumentumok soron kívüli beszerzése érdekében. Siófok Város Önkormányzata részéről az adatszolgáltatás megkezdődött, ugyanakkor még nem fejeződött be teljeskörűen.

Fentiekre tekintettel a Kristály-Audit Kft-vel 2021. október 22. napján kötött megbízási szerződés módosítására került sor, és a szerződés határideje első körben 2022. március 31. napjára módosult.

Tekintettel arra, hogy a jogi szakértővel kötött megbízás szerződés teljesítésének elengedhetetlen feltétele a Társulás és a Kristály-Audit Kft. között 2021. október 22. napján létrejött megbízási szerződésben rögzített pénzügyi szakértői feladatok ellátása, így a Cséza Ügyvédi Irodával kötött szerződés teljesítési határideje 2022. április 30. napjára módosult.

A pénzügyi elszámolás körüli, előre nem látható problémák a Társulásból való kiválást nem akadályozták, a 66 tagönkormányzat esetében 2021. december 31. napjával a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásból történő kiválás hatályosult. A kiválással érintett települések polgármestereit tájékoztattam ugyanakkor az alábbiakról:

Az Mötv. 90. § (5) bekezdése alapján „A társulásból történő kiválás esetén a vagyontárgy társulási tag részére történő kiadását a társulási megállapodásban meghatározott időtartamra, de legfeljebb öt évre el lehet halasztani, ha annak természetben történő kiadása veszélyeztetné a társulás további működését. Ebben az esetben a kivált tagot - a társulással kötött szerződés alapján - használati díj illeti meg.”

A kiválások jogi hatályosulása a Társulás részéről nem jelent semmiféle joglemondást, másrészt amennyiben a pénzügyi szakértő megbízásához elengedhetetlen dokumentumok beszerzésére nem kerül sor, úgy a Társulási Tanács ülésére egy olyan kiválási megállapodástervezet kerülne előterjesztésre, amely csak a kilépés tényét rögzíti, valamint a felek jogfenntartásait a pénzügyi elszámolás tekintetében. (A megállapodás tervezet a 2022. évben került betervezésre a társulási tanács elé.)

I.1.4. **A Társulás 2020. évi pénzügyi adatai**

A Hivatal Gazdasági Igazgatósága elkészítette a Társulás 2021. évi pénzügyi adataira vonatkozó beszámolót. A pénzügyi beszámoló jelen előterjesztés második számú mellékletét képezi.

I.1.5. **Feladatok**

A Cikói Hulladéklerakó Központ vonatkozásában a szerződés megkötésére a Társulás, mint vagyonkezelő, és mint a tulajdonos önkormányzatok részvételével működő jogi személy részéről a vonatkozó törvényi előírásokkal összhangban mihamarabb szükség van. Ennek indokai az alábbiak szerint foglalhatóak össze.

A hatályos, 2017-ben kötött üzemeltetési szerződés négy hónap határozatott időtartamra szól, majd a Társulás Társulási Tanácsának 8/2018 (II.28.) számú határozata alapján határozatlan időtartamra került meghosszabbításra, amíg új szerződés megkötésére a közbeszerzési szabályokkal összhangban nem kerül sor. Ebben a határozatban a létesítmény bérleti díja csupán 1.000.000,-Ft /hó +áfa mértékben lett meghatározva.

Amennyiben a társulás a szerződés aláírásáról nem vagy lényegesen később dönt, úgy az addig elmúló időre vonatkozó hatályos szerződéses feltételek nem biztosítják a fenti törvényi kötelezettségek teljesítéshez szükséges bérleti díjat, és ezáltal a fedezetet, amely lényegében a társulás károsodását, és vagyonvesztését jelentheti, amennyiben a társulásnak lehetősége van már most új szerződéssel biztosítani ezen feltételrendszert.

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény jelentős mértékben módosította a Ht. előírásait. A koncessziós feladatellátásra történő modellváltás eredményeként 2023-tól átalakul a hulladékgazdálkodás rendszere. Az állami feladatátvétel és koncessziós rendszerbe illesztés során a jogalkotó nem vonta el az önkormányzati és társulási nemzeti vagyont, ugyanakkor a törvény szelleméből, indokolásából és rendelkezéseiből egyértelmű, hogy a meglévő vagyonelemek működtetése alapvető kérdés. A jogalkotó ezen kötelezettségekhez törvényi szintű előírásokat is társított. Az egyik ilyen előírás, hogy a vagyon működtetését, üzemeltetését, átruházását, stb., az ITM jóváhagyásával lehet megtenni, amelynek legfontosabb szabályait a Ht. 92/G §-ának rendelkezései rögzítik. Ugyanakkor a jogalkotó általános jellegű kötelezettségként előírta a Ht. 92/H § (6) bekezdésében azt is, hogy *„a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását biztosító vagyonelemek tulajdonosai és üzemeltetői kötelesek a vagyonelemek állagát megóvni és a közszolgáltatás ellátását biztosító fejlesztéseket a Mód. tv. hatálybalépésétől kezdődően 2023. július 1-jeig biztosítani.”*

Fenti, a Ht. 92/H § (6) bekezdésében foglalt rendelkezés 2021. március 28. napjától hatályos. A Társulás számára alapvető fontosságú a fenti törvényi szintű rendelkezésre tekintettel, és a rá, mint vagyongazdálkodóra vonatkozó előírásokkal összhangban az, hogy olyan feltételrendszerrel biztosítsa, amely ezen rendelkezésekkel összhangban áll. A sürgősséget pedig egyértelműen indokolja, hogy jelenleg a bérleti díj havi mértéke által biztosított fedezet nem lehet, és nem tekinthető elégségesnek a fenti törvényi kötelezettségnek való megfeleléshez.

A fentiek alapján a társulásnak alapvető érdeke, hogy a vagyonnal kapcsolatos Ht. 92/H § (6) bekezdésében foglaltaknak megfelelő kötelezettség teljesítése érdekében a lehető leghamarabb biztosítsa a komplex hosszú távú üzemeltetési feltételeket, megfelelő mértékű bérleti díj meghatározása mellett és olyan szerződéses feltételekkel, amelyek a vagyon fejlesztését és az ehhez szükséges műszaki feltételeket biztosítják.

Ugyanakkor nem szabad megfeledkezni a hulladékgazdálkodási ágazati szabályok mellett az önkormányzati nemzeti vagyongazdálkodásra vonatkozó törvényi előírásokról sem. Az MÖtv. meghatározza a vagyongazdálkodó alapvető kötelezettségeit. Az MÖtv. 109. § (6) bekezdése az alábbiakról rendelkezik: *„A vagyongazdálkodó a vagyon felújításáról, pótlólagos beruházásáról legalább a vagyoni eszközök elszámolt értékcsökkenésének megfelelő mértékben köteles gondoskodni és e célokra az értékcsökkenésnek megfelelő mértékben tartalékot képezni.”* (Az NHKV egyebekben ennek megfelelő mértékben el is ismeri az üzemeltető közszolgáltatók költségeit, a 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet 2. melléklet 1.2.12 pontjában foglaltak szerint).

Az MÖtv. 109. § (6) bekezdésével összhangban a társulás által vagyongazdálkodásba kapott létesítmények és eszközök elszámolt értékcsökkenésének mértékéig minden évben a Társulás saját forrása terhére megképzendő céltartalék teljesítésének kötelezettsége állt volna és áll fenn.

A Társulás, mint vagyongazdálkodó kötelezettségébe tartozó kötelezettségeket a helyi önkormányzatokra vonatkozó törvényi előírások és a vagyongazdálkodási szerződés tartalmazza. Az MÖtv. 109. § (6) bekezdésével és a vagyongazdálkodási szerződés (2009. szeptember 26.) szerződés rendelkezéseivel a társulás kötelezettsége:

- a. Legalább az elszámolt értékcsökkenésnek megfelelő céltartalék képzés, illetve legalább ezen összegeknek megfelelő felújítás, pótlás
- b. A céltartalék évenkénti fogyasztói árindexnek megfelelően növelt képzését írja elő a szerződés, az MÖtv. rendelkezéseire képest többletkövetelményt meghatározva.
- c. A tartalékokat környezetvédelmi, vízvédelmi alapon (fejlesztési alap) köteles tartani a társulás, elkülönített számlán. Kizárólag felújításra, pótlásra használható a forrás.

A Társulás számára a céltartalékképzés fedezetét az üzemeltetésből származó árbevétel jelentette. 2018-ban azonban a Re-Kom Nonprofit Kft.-nek elengedett 442 millió forintnyi követelést a Társulás Re-Kom Nonprofit Kft. felé fennálló ISPA használati díjköveteléséből.

Mindezek mellett a társulás úgy szüntette meg a Re-Kom Nonprofit Kft. általi üzemeltetést 2017-ben, hogy a 2017-ig a Re-Kom Nonprofit Kft. által kötelezően megképzendő rekultivációs céltartalék rendelkezésre állásáról sem gondoskodott.

A céltartalék képzést törvény írja elő, a Ht. 70. § (2) bekezdése.

A 2014-es esőzések miatt keletkezett 200 ezer köbméter csurgalékvíz elszállítását a Re-Kom Nonprofit Kft. nem oldotta meg, és a megfelelő csurgalékvízkezelő és elvezető rendszer kiépítéséről sem gondoskodott.

Azóta új csurgalékvíz kezelő és elvezető rendszer került üzembehelyezésre a csurgalékvíz probléma megoldása folyamatosan történik.

A fentiek miatt a 2019 előtti időszakra vonatkozóan a céltartalékból több száz milliós összeg hiányzik. A RE-KOM Kft pedig felszámolásra került.

2020 óta a társulás a befolyt bérleti díjakat szinte 100 % -ban tartalékolja, a költségeit minimálisra csökkentette, a rekultivációs céltartalékot pedig a bérlő képezi meg, így a jelenlegi működés biztosított.

A jövőben és jelenleg is elsődleges feladatnak gondolom, hogy a bérleti díj emelésével középtávon a 2019 előtti időszakra hiányzó céltartalékot utólag megképezzük és pótoljuk.

A telep korszerűsítését, a hibák kijavítását pedig az így megképzett összegből és minden lehetséges egyéb forrásból akár pályázatból is elvégezzük.

Tájékoztatom, hogy megállapításra került, hogy a Társulás 2009. évben az ISPA projektből vagyonkezelésbe kapott eszközöket nem vette nyilvántartásba, és azóta sem vezet elkülönített nyilvántartást.

2021 évben elkészült a Társulás egy könyvvizsgálói és jogi jelentése, amely rögzíti, hogy a Társulás szabálytalanul a 2009 évben az ISPA projektből vagyonkezelésbe kapott eszközöket nem vette nyilvántartásba és nem vezetett elkülönített nyilvántartást.

A jelentés javaslata alapján ezt a 2022 évben utólag pótolni kell és lehet.

A jelentés az alábbi rendelkezéseket tartalmazza:

Könyvvizsgálói jelentés Jogi Szakvélemény kiegészítés I.

IV. Vagyonkezelési jogosítványok és kötelezettségek fejezet

6. pontja kimondja:

„A vagyonkezelés keretében a Társulást megilletik a tulajdonos jogai, és terhelik a tulajdonos kötelezettségei – ideértve a számvitelről szóló törvény szerinti könyvvezetési és beszámoló készítési kötelezettséget is...”

7. pontja kimondja:

„A társulás azonban köteles volt, legalább a vagyonkezelésbe vett eszközök értékcsökkenése – mindenkorin inflációs rátával évenként növelt – összegének erejéig Fejlesztési Alapot létrehozni az eszközök felújítása, pótlása, fejlesztése finanszírozása céljából.”

A 2021. évben felkértem a munkaszervezetet az ISPA eszközök leltározására, illetve az eszközök utólagos nyilvántartásba vételére és a 2022. évi költségvetésben való szerepeltetésre, ami nem került végrehajtásra.

A jogi állásfoglalás az ISPA eszközökkel kapcsolatos nyilvántartási és fejlesztési alap képzési kötelezettségről az alábbi megállapításokat tette:

"A rendelkezésünkre bocsátott dokumentumok és vonatkozó jogszabályi rendelkezések alapján a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásnak az eszközöket nyilvántartásba (állományba) kellett vennie, oly módon, hogy a saját tulajdonú vagyontól, eszközeitől elkülönített nyilvántartást

kell vezetnie, az átvett eszközöket a mérlegben eszközként kell feltüntetni és az értékét hosszú lejáratú kötelezettségként. Mindezek mellett a Társulásnak gondoskodnia kell a vagyonkezelési jog ingatlan nyilvántartásba történő bejegyzéséről is. A Társulást, mint vagyonkezelőt a tulajdonost megillető jogok illetik és kötelezettségek terhelik, azzal, hogy nem idegenítheti el, továbbá nem terhelheti meg, és a vagyonkezelői jogot harmadik személyre nem ruházhatja át. Mindezek alapján a számviteli jogszabályok szerinti könyvvezetési és beszámoló készítési kötelezettség is terheli a Társulást. A tartalékképzés is kötelezettség mind jogszabályi, mind pedig szerződéses előírások alapján. A jogszabályi előíráshoz képest szigorúbb a szerződés rendelkezése a tekintetben, hogy a tartalékképzés a vagyon mindenkor értékcsökkenésének inflációs rátával növelt mértékére kell, hogy vonatkozzon. A tartalékképzésre (Fejlesztési Alap) vonatkozó részletes rendelkezések a szerződés II./2.14. pontjában találhatóak. Mindezekon felül a szerződés előír úgynevezett Gördülő Üzleti Terv készítési kötelezettséget és minden év május 31-ig részletes beszámoló készítési kötelezettséget."

A felkérés ellenére a bérbe adott ISPA eszközök fizikai leltározása sem történt meg 2021. december 31-i fordulónappal, így nem áll rendelkezésre információ arra vonatkozóan, mely eszközök vannak meg és melyek hiányoznak, ezt a társulási tanács döntés alapján 2022 évben kell pótolni.

A fenti feladatok elvégzése és a fenti még megmaradt múltbeli hibák megszüntetését követően további stabil és rendezett társulási működés várható.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Szekszárd, 2022. május 18.

Bomba Gábor
Társulási Tanács elnöke

Határozati javaslat
Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2022. (...) határozata
az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai
Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) működésének
2021. évi tapasztalatairól

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2021. évi tevékenységéről és a társulási cél megvalósulásáról, valamint a feladatokról szóló szakmai beszámolót elfogadja.

Határidő: 2022. május 26.

Felelős: Ács Rezső polgármester

I. A Társulás 2021. évi pénzügyi adatai az alábbiak szerint alakultak:

adatok ezer forintban

	Megnevezés	Rovat	Eredeti	Módosított	2021. évi teljesítés	Eredeti előirányzat teljesítési mutató	
			előirányzat			összege	%-a
			1	2	3	4=3-1	5=3/1
1	Foglalkoztatottak személyi juttatásai	K11					
2	Külső személyi juttatások	K12					
3	Személyi juttatások (1+2)	K1					
4	Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó	K2					
5	Készletbeszerzés	K31					
6	Kommunikációs szolgáltatások	K32					
7	Szolgáltatási kiadások	K33	1 386	2 844	1 051	-335	75,8%
8	Kiküldetések, reklám-, és propagandakiadások	K34				0	
9	Különbféle befizetések és egyéb dologi kiadások	K35	3 614	5 856	4 674	1 060	129,3%
10	Dologi kiadások (=5+...+9)	K3	5 000	8 700	5 725	725	114,5%
11	Ellátottak pénzbeli juttatásai	K4				0	
12	Egyéb működési célú kiadások	K5	10 241	120 188		-10 241	0,0%
13	Beruházások	K6					
14	Felújítások	K7					
15	Egyéb felhalmozási célú kiadások	K8					
16	Finanszírozási kiadások	K9					
17	KÖLTSÉGVETÉSI KIADÁSOK (=3+4+10+...+16)		15 241	128 888	5 725	-9 516	37,6%
18	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	B1					
19	Felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülről	B2					
20	Közhatalmi bevételek	B3					
21	Működési bevételek	B4	15 241	15 241	15 240	-1	100,0%
22	Felhalmozási bevétel	B5					
23	Működési célú átvett pénzeszközök	B6					
24	Felhalmozási célú átvett pénzeszközök	B7					
25	Költségvetési bevételek (=18+...+24)	B1-B7	15 241	15 241	15 240	-1	100,0%
26	Előző év maradványának igénybevétele	B813		113 647	113 647	113 647	
27	Finanszírozási bevételek (+26)	B8		113 647	113 647	113 647	
28	BEVÉTELEK ÖSSZESEN (=25+28)		15 241	128 888	128 887	113 646	845,7%
29	Tárgyévi kiadások	K1-K7	15 241	128 888	5 725	-9 516	37,6%
30	Tárgyévi bevételek	B1-B8	15 241	128 888	128 887	113 646	845,7%
31	Költségvetési kiadások és bevételek egyenlege (=30-29)				123 162	123 162	