



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 47.
MELLÉKLET: 1 db

TÁRGY: Javaslat az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) társulási megállapodása módosításának elfogadására

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZYŰLÉSÉNEK
2021. SZEPTEMBER 30-i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ: Bomba Gábor frakcióvezető, társulási tanács elnöke

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető

ELŐADÓ: Bomba Gábor frakcióvezető, társulási tanács elnöke

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

MEGTÁRGYALTA:

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

dr. Gábor Ferenc jegyző

Terjedelem: 1 + 6 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

Az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (a továbbiakban: Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás vagy Társulás) társulási megállapodásának értelmében „A társulási megállapodást a helyi önkormányzati általános választásokat követő 6 hónapon belül a tagok felülvizsgálják.”

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala, a társulás munkaszervezeti feladatait ellátva a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. február 20-i tisztújító ülésén felvetett javaslatokat is figyelembe véve a társulási megállapodást felülvizsgálta, amely megállapodás módosításáról szóló javaslat a Társulási Tanács 2020. március 12. és 2020. március 19-i ülésének napirendi pontjai között szerepelt, ám több nagyobb lakosságszámmal rendelkező település tagönkormányzatának képviselője jelezte, hogy az üléseken nem tud részt venni, így a határozatképesség az ülések megtartásához nem volt biztosítható, ezért az ülések elmaradtak.

Fentiekre tekintettel a társulási megállapodás módosításáról szóló javaslat a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, a Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség álláspontját is figyelembe véve a Társulási Tanács elnöke részére került megküldésre. Tekintettel arra, hogy a társulási megállapodás idézett pontjában szereplő felülvizsgálati határidő rövidesen lejárt volna, valamint, hogy a megállapodásban szereplő egyes rendelkezések már nem álltak összhangban a jogszabályi előírásokkal, a társulás tagjainak véleményét kikérve és figyelembe véve, a 4/2020. (V.5.) számú társulási tanácsi határozattal a Társulási Tanács elnöke elfogadta a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívta a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására.

2020. május 07. napján Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala a határozat végrehajtása érdekében kiküldte a felhívást a tagönkormányzatok részére. 58 tagönkormányzat a társulási megállapodás módosításának elfogadásáról, míg öt tagönkormányzat (Komló Város Önkormányzata, Egyházaskozár Község Önkormányzata, Hegyhátmaróc Község Önkormányzata, Szárász Község Önkormányzata, Tófű Község Önkormányzata) az el nem fogadásáról határozott. 37 tagönkormányzat többszöri megkeresés ellenére sem küldött határozatot, így ezen önkormányzatok esetében a hivatal nem rendelkezett semmilyen információval a döntésről vagy a döntés elmulasztásáról. (A társulási megállapodás módosítását el nem fogadó tagönkormányzatokat a Társulási Tanács elnöke a 2020. augusztus 12. napján kelt levelében felkérte, hogy szíveskedjenek tájékoztatást nyújtani arról, hogy a társulási megállapodás mely pontját nem tartják elfogadhatónak, valamint, hogy szíveskedjenek javaslatot tenni annak szövegszerű módosítására is. A megkeresésre Komló Város Önkormányzata részéről érkezett válasz.)

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 88. § (2) bekezdése alapján „A társulásban részt vevő képviselő-testületek

mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás módosításához.”

Tekintettel arra, hogy öt tagönkormányzat a társulási megállapodás módosítását nem fogadta el, valamint, hogy 37 tagönkormányzat vonatkozásában nem állt információ rendelkezésre, a Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján a Társulási Tanács elnöke szakmai segítségnyújtás iránti kérelemmel fordult dr. Horváth Kálmán Tolna Megyei Kormány megbízott Úrhoz, és arra kérte a Kormány megbízott Urat, hogy szíveskedjen megküldeni állásfoglalását a tekintetben, hogy a 2013 óta változatlan tartalommal hatályban lévő társulási megállapodás módosításának elfogadására törvényesen hogyan kerülhet sor.

A 2020. szeptember 8. napján kelt levelében a Kormány megbízott Úr az alábbi tájékoztatást nyújtotta.

A Mötv. 42. § (5) bekezdése alapján „A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviseleti szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás.”

A Mötv. 88. §-a alapján „A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá. A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.”

A társulás létrehozásának alapdokumentuma a társulási megállapodás, melyet társulási hatáskör jogosítottjai, a társuló önkormányzatok képviselő-testületei minősített többséggel hozott döntéssel hagynak jóvá. Ugyanilyen aránnyal elfogadott döntés szükséges a társulási megállapodás módosításához vagy megszüntetéséhez is.

A Kormány megbízott úr álláspontja szerint a fentiekre tekintettel a társulási megállapodás módosítása a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzet alatt akkor került volna elfogadásra, ha a katasztrófavédelmi törvény alapján eljáró valamennyi polgármester elfogadó határozatot hozott volna. Mivel öt tagönkormányzat polgármestere úgy döntött, hogy a társulási megállapodás módosítását nem fogadja el, a megállapodás- függetlenül a 37 választ nem adó polgármester döntésétől- nem tudott volna hatályba lépni.

Fentiekre tekintettel a módosító megállapodás nem lépett hatályba, és a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás esetében a korábbi, 2013-as megállapodás hatályos és alkalmazandó.

Kormány megbízott úr tájékoztatást nyújtott továbbá arról, hogy az önkormányzat kötelező feladatellátása tekintetében nem elegendő a társulás létrehozása vagy az ahhoz történő csatlakozás, annak működésében is részt kell venni. A társulás tagjainak kötelessége többek között a delegált tag útján rendszeres részvétel a társulás szerveinek munkájában, amely a társulási megállapodás módosításáról szóló döntéshozatali kötelezettségre is kiterjed, elősegítve a társulási célok és feladatok közös megvalósulását.

A veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 2020. évi LVII. törvény, valamint a 2020. március 11-én kihirdetett veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 282/2020. (VI.17.) Kormányrendelet értelmében a Kormány az elrendelt veszélyhelyzetet 2020. június 18-i hatállyal megszüntette, melynek következtében a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsa ismét gyakorolhatta feladat-és hatáskörét. A polgármesterekkel történt előzetes egyeztetés alapján a Társulási Tanács ülése 2020. szeptember 10. napjára lett összehívva.

A „Veszélyhelyzetben hozott elnöki döntések jóváhagyása” tárgyú napirendi pont keretében Komló Város Önkormányzata által delegált tag vitatta a társulási megállapodás VI.1-es pontját, és arra tett javaslatot, hogy a megállapodásban ne szerepeljen az alábbi rendelkezés: *„a társulás tagjait képező önkormányzatok kötelesek pénzügyi hozzájárulást fizetni, amennyiben a társulás működéséhez szükséges saját források nem állnak rendelkezésre”*.

A napirendi pont keretében a Társulási Tanács elnöke javaslatot tett arra, hogy a megállapodásban kerüljön rögzítésre, hogy *„a társulási tanács alakuló ülését a társulás székhely önkormányzata által delegált tagja hívja össze és vezeti az elnök megválasztásáig”*. A Tolna Megyei Kormányhivatal álláspontját figyelembe véve elnök úr javasolta továbbá, hogy kerüljön rögzítésre a megállapodásban az alábbi rendelkezés is: *„a társulási megállapodás módosítása kezdeményezésének társulási tanács által történt elfogadása esetén a tagönkormányzatok képviselő-testületei 30 napon belül kötelesek döntést hozni a módosítás elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, és az erről szóló határozatokat 7 napon belül visszaküldeni a munkaszervezeti feladatokat ellátó polgármesteri hivatal részére”*.

A napirendi pont tárgyalását követően a társulási tanács a 16/2020. (IX.10.) számú határozatával felhívta Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalát, hogy a Társulási Tanács soron következő ülésére terjessze elő a társulási megállapodás módosításáról szóló előterjesztést.

A Polgármesteri Hivatal a javasolt módosításokat a társulási megállapodásban átvezette. Tekintettel arra, hogy a társulási megállapodás módosításra a Társulási Tanács ülésén, és azt követően sem érkezett további javaslat, ezért a 32/2020. (XI.11.) számú határozattal a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben a Társulási Tanács elnöke elfogadta a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívta a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a Katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására.

A Polgármesteri Hivatal 2020. november 11. napján a határozat végrehajtása érdekében kiküldte a felhívást a tagönkormányzatok részére. Tekintettel arra, hogy a tagönkormányzatok nagy része nem küldött meg határozatot a társulási megállapodás elfogadásával vagy el nem fogadásával kapcsolatban, elnök úr a 2021. január 11. napján kelt levelében ismételten felhívta a tagönkormányzatok polgármestereit a határozathozatalra, és a meghozott határozatnak az illetékes köztisztviselő részére történő megküldésére.

Mivel több önkormányzat részéről még ezt követően sem érkezett visszajelzés, elnök úr arra kérte a Tolna Megyei Kormányhivatalt, hogy a Baranyai Megyei Kormányhivatallal, mint a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás tagönkormányzatainak egy része feletti törvényességi felügyelet gyakorló szervvel együttműködve szíveskedjen az Möt. 132. §-ában biztosított jogkörében elősegíteni a társulási megállapodás módosításának tagönkormányzatok részéről történő elfogadását.

A Tolna Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottja a 2021. február 19. napján kelt, és a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás felületén felterjesztett levelében a megkeresést követően tájékoztatást nyújtott arról, hogy megvizsgálta a 32/2020. (XI.11.) számú elnöki határozattal elfogadott társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és az alábbiakat állapította meg:

A tervezet szerkezete azonos a jelenleg hatályos megállapodással, az Möt. szabályaihoz igazodik, hatályon kívül helyezett jogszabályra való hivatkozást már nem tartalmaz, a tagönkormányzatok képviseletére jogosult személyekben bekövetkezett változásokat átvezeti, valamint a hatályos jogszabályi környezet alapján rögzíti a társulás alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti besorolását is. Kormány megbízott Úr megállapította azt is, hogy a társulás szervezeti rendszere is átdolgozásra került, tekintettel arra, hogy az Operatív Tanácsot és Felügyelő Bizottságot- amelyek egy ideje már nem működnek- nem nevesíti.

A Tolna Megyei Kormányhivatal tájékoztatott arról is, hogy a Baranyai Megyei Kormányhivatal önálló feladat-és hatáskörrel rendelkező szerv, valamint, hogy a Baranya megyei települések vonatkozásában a törvényességi felügyeleti jogkört a Baranya Megyei Kormányhivatal gyakorolja.

Erre tekintettel a 2021. február 24. napján kelt levelében a Társulási Tanács elnöke felkérte a Baranya Megyei Kormány megbízott Urat, hogy az Möt. 132. § (1) bekezdés b) pontja alapján szíveskedjék elősegíteni a társulási megállapodás módosításának a Baranya megyei tagönkormányzatok részéről történő elfogadását.

Kormány megbízott Urak közbenjárásának köszönhetően valamennyi tagönkormányzat megküldte a társulási megállapodással kapcsolatban hozott döntését. Kilenc település (Mohács Város Önkormányzata, Bár Község Önkormányzata, Bába Község Önkormányzata, Dunaszekcső Község Önkormányzata, Görcsönydoboka Község Önkormányzata, Kisnyárad Község Önkormányzata, Lánycsók Község Önkormányzata, Somberek Község Önkormányzata, Szajk Község Önkormányzata) a társulási megállapodás módosításának el nem fogadásáról határozott.

Fenti települések Polgármestereivel a határozatok Polgármesteri Hivatal részére való megküldését követően a Társulási Tanács elnöke felvette a kapcsolatot, és a kérte a Polgármestereket arra, hogy szíveskedjenek tájékoztatást nyújtani arról, hogy a társulási megállapodás módosításának mely rendelkezéseivel nem értenek egyet.

A megkeresés eredményeként Mohács Város Polgármestere személyes egyeztetést kezdeményezett, amely megbeszélésre a többi Baranya megyei település képviselőit is meghívta.

Az egyeztetést követően Mohács Város Önkormányzata a társulási megállapodás módosításának elfogadásáról határozott.

Időközben a Társulás 66 tagönkormányzata az Mötv. 89. § (2) bekezdésében, valamint a Társulás társulási megállapodásának XI.1.2. pontjában foglaltak alapján a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásból történő kiválásról határozott. Bár Község Önkormányzata, Dunaszekcső Község Önkormányzata, Görcsönydoboka Község Önkormányzata, Kisnyárad Község Önkormányzata, Lánycsók Község Önkormányzata, Somberek Község Önkormányzata, valamint Szajk Község Önkormányzata is a kiválásról határozott, így részükről a társulási megállapodás módosításának elfogadása a továbbiakban nem szükséges.

A Társulási Tanács a 19/2021. (VII.6.) számú határozatával felhívta Bába Község polgármesterét a társulási megállapodás módosításával kapcsolatos javaslatai megfogalmazásra. Bába Község Önkormányzata részéről a társulási megállapodással kapcsolatban visszajelzés nem érkezett.

A Társulás Társulási Tanácsa a 18/2021. (VII.6.) számú határozatával a tagönkormányzatok képviselő-testületeinek a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásból történő kiválásról szóló határozatait tudomásul vette, és döntött a Társulásból történő kiválással összefüggésben keletkező feladatok zavartalan és határidőben történő megvalósítása érdekében egy ütemterv elfogadásáról, valamint az abban foglaltak megvalósításáról.

Az ütemterv alapján a társulási megállapodás ismételt módosítása vált szükségessé.

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala a Társulás társulási megállapodásának módosítására vonatkozó javaslatot a Társulás Társulási Tanácsának 2021. szeptember 22-i ülésére elkészítette. A társulási megállapodás módosítására vonatkozó javaslat a tagönkormányzatok kiválásához szükséges átvezetésekkel kapcsolatos. A Társulás Társulási Tanácsa a 22/2021. (IX.22.) számú határozatával jóváhagyta a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodása módosításának kezdeményezését, és figyelemmel a 18/2021. (VII.6.) számú határozatával elfogadott ütemtervben foglaltakra- felhívta a Társulás Tagönkormányzatait a társulási megállapodás módosításának 2021. október 31. napjáig történő elfogadására.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozathozatalra.

Szekszárd, 2021. szeptember 20.

Bomba Gábor
frakcióvezető, társulási tanács elnöke

Határozati javaslat

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2021. (IX.30.) határozata
az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai
Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) társulási
megállapodása módosításának elfogadásáról**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése

1. az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) társulási megállapodás módosítását a határozat melléklete szerinti tartalommal és formában elfogadja.

Határidő: 2021. szeptember 30.

Felelős: Ács Rezső polgármester

2. felhívja a Polgármesteri Hivatalt az 1.) pontban foglaltakkal kapcsolatban a szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: 2021. szeptember 30.

Felelős: dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető