



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 4.
MELLÉKLET: 2 db

TÁRGY: *Javaslat az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgyűjtési Társulás) működésének 2020. évi tapasztalatairól szóló beszámoló elfogadására*

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZYŰLÉSÉNEK
2021. JÚNIUS 22-I RENDKÍVÜLI ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Bomba Gábor Társulási Tanács elnöke

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

**Bomba Gábor Társulási Tanács elnöke
Bartal Zoltán ügyvezető igazgató
dr. Holczer Mónika igazgatóságvezető
Szász-Kovács Edit költségvetési és pénzügyi
ügyintéző**

ELŐADÓ:

Bomba Gábor Társulási Tanács elnöke

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

MEGTÁRGYALTA:

TÖRVÉNYESSEGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

dr. Gábor Ferenc jegyző

Terjedelem: 1 + 14 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 93. § 14. pontját figyelembe véve a társulások előző évi tevékenységéről évente beszámoló készül.

Fentiekre tekintettel az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (a továbbiakban: Cikói Hulladékgyűjtési Társulás vagy Társulás) Társulási Tanácsának elnökeként az alábbi tájékoztatást nyújtom:

1. Társulás megalakulása

A Cikói Hulladékgyűjtési Társulás 2009. március 16-án alakult 100 önkormányzat részvételével.

2. A Társulási Tanács működése, az önkormányzatok szakmai együttműködése 2020-ban

A Társulást jelenleg 100 tagönkormányzat alkotja. A Társulási Tanács a 2020. évben két alkalommal ülésezett, valamint a 40/2020. (III.11.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben három, a 478/2020. (IX.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben pedig négy alkalommal került sor Társulási Tanács nevében történő döntéshozatalra az alábbiak szerint:

2020. február 20.: A Cikói Hulladékgyűjtési Társulás Társulási Tanácsának tisztújító ülése

Határozat száma:	Határozat tárgya:
1/2020. (II.20.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgyűjtési Társulás) elnökének megválasztásáról
2/2020. (II.20.)	a Rekom Nonprofit Kft. volt ügyvezető igazgatójának felhívásáról

A Társulás jelenleg hatályos társulási megállapodása alapján a Társulási Tanács elnökének Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése által delegált tagot választják meg. Fentiekre tekintettel a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás Társulási Tanácsa elnökének 114.152 igen szavazattal, egyhangúlag Bomba Gábor került megválasztásra.

A társulási megállapodás alapján a Társulási Tanács alelnökeinek Bonyhád Város Önkormányzata Képviselő-testülete, valamint Mohács Város Önkormányzata Képviselő-testülete által delegált tagokat választják. Bonyhád Város polgármestere jelezte, hogy a

jövőben nem kívánja ellátni az alelnöki feladatokat, Mohács Város Önkormányzata pedig nem képviseltette magát a Társulási Tanács ülésén, így alelnök választásra nem került sor. A Társulási Tanács ülésén Bonyhád Város polgármestere javaslatot tett a fentiekre tekintettel a társulás megállapodás módosításának a Társulási Tanács soron következő ülésén történő napirendre vételére.

A Társulási Tanács az elnök megválasztását követően 114.152 igen szavazattal felhívta a Rekom Nonprofit Kft. korábbi ügyvezető igazgatóját, hogy a Társaság 2019. évéről nyújtson írásbeli tájékoztatást, terjessze a Társulási Tanács elé a vevő- és szállítói analitikát és a főkönyvet, térjen ki az eszközök és vagyonok szétosztására is, továbbá, hogy adjon tájékoztatást a hulladéklerakó jelenlegi állapotáról és üzemeltetéséről.

2020. április 15.: Döntéshozatal a 40/2020. (III.11.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
3/2020. (IV.15.)	az 1/2020. (II.20.) számú társulási tanácsi határozat kijavításáról

A társulási tanács elnökének, mint a társulás képviselőjének közjegyző által hitelesített aláírási címpéldánnyal kell rendelkeznie annak érdekében, hogy a társulással kapcsolatos ügyekben eljárhasson. A közjegyző általi hitelesítésre csak abban az esetben kerülhet sor, ha a határozatban szereplő név megegyezik az elnök teljes nevével, ezért szükségessé vált az 1/2020. (II.20.) társulási tanácsi határozatnak a kijavítása.

Tekintettel arra, hogy a határozat érdemi döntést nem tartalmazott, a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérésére nem került sor.

2020. május 05.: Döntéshozatal a 40/2020. (III.11.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
4/2020. (V.5.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodásának módosításáról
5/2020. (V.5.)	Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadásáról
6/2020. (V.5.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2019. évi költségvetésének módosítása

7/2020. (V.5.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteinek költségvetési évet követő három évre várható összegének jóváhagyásáról
8/2020. (V.5.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. évi költségvetésének elfogadásáról
9/2020. (V.5.)	a Re-Kom Nonprofit Kft. működésével kapcsolatos döntések meghozataláról
10/2020. (V.5.)	a Re-Kom Nonprofit Kft. működésével kapcsolatos döntések meghozataláról

A Társulási Tanács tisztújító ülésén elhangzottakra, valamint a társulási megállapodásban foglalt felülvizsgálati határidőre tekintettel Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Hivatal) a Társulás munkaszervezeti feladatait ellátva felülvizsgálta a társulási megállapodást, és javaslatot tett annak módosítására. (A társulási megállapodás módosítás nem lépett hatályba, tekintettel arra, hogy öt település a megállapodás el nem fogadásáról határozott.)

A Társulási Tanács tisztújító ülésén felmerült a Társulási Tanács Szervezeti és Működési Szabályzata elkészítésének szükségessége is, így a Hivatal a Szabályzat tervezetét elkészítette, és javaslatot tett a Társulási Tanács elnökének az elfogadásra.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 34. § (4)-(5) bekezdései szerint a Társulási Tanács negyedévenként, de legkésőbb a költségvetési szerv számára a költségvetési beszámoló felügyeleti szervhez történő megküldésének külön jogszabályban meghatározott határidejéig, december 31-i hatállyal kell, hogy döntést hozzon a Társulás költségvetési határozatának módosításáról.

Az Áht. 29/A. § rögzíti, hogy a társulás évente, de legkésőbb a költségvetési rendelet elfogadásáig határozatban köteles megállapítani a saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Az Áht. 26. § (1) bekezdése és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet előírásai figyelembe vételével szükséges a Társulás éves költségvetésének elfogadása is.

Fenti jogszabályhelyekre tekintettel került sor a Társulás 2019. évi költségvetése módosításáról, a saját bevételének és adósságot keletkeztető ügyleteinek költségvetési évet követő három évre várható összegének jóváhagyásáról, és a Társulás 2020. évi költségvetésének elfogadásáról szóló határozathozatalra.

Tekintettel a Re-kom Kft. pénzügyi és jogi állapotára, a gépjárművek felelősségbiztosításával járó kötelezettségeit a Re-kom Kft. nem tudta ellátni, és a hulladék gazdálkodási tevékenységét is befejezte, így a gépjárművek üzemeltetői jogát és az ezzel járó kötelezettségeit célszerűvé vált a gépjárművek használatának javára átadni.

A Szekszárdi Törvényszék végzésében nyilatkozattételre hívta fel a Re-kom Nonprofit Kft-t. Tekintettel arra, hogy a Társaságnak nem volt nyilatkozattételre jogosult képviselője, szükségessé vált az ügyvezető igazgató kinevezéséről döntést hozni.

A Re-kom Nonprofit Kft. felügyelőbizottsági tagjait illetően is szükségessé vált a döntéshozatal, tekintettel arra, hogy Dr. Haag Éva Re-kom Nonprofit Kft-ben betöltött felügyelőbizottsági megbízatása 2020. január 9. napjával lejárt, Appelshoffer Ágnes pedig a 2020. február 20-i ülésén jelezte, hogy lemond felügyelőbizottsági tagságáról.

Fentiekre tekintettel került sor a Re-kom Nonprofit Kft. működésével kapcsolatos döntések meghozatalára.

A közfeladat-ellátási szerződés 2. pontjára is figyelemmel a gépjárművek üzemeltetői joga a határozat alapján a jelenlegi használók számára került biztosításra, és az üzemeltetői jog a gazdasági társaságok javára a forgalmi engedélyben is bejegyzésre kerülhet.

A döntés értelmében az ügyvezetői tisztséget 2020. május 05. napjától Bartal Zoltán, a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. és a Szekszárdi Ipari Park Kft. ügyvezető igazgatója látja el, díjazás nélkül.

A felügyelőbizottság tagjaivá dr. Bozsolik Róbert, Bátaszék Város polgármestere, Molnár Józsefné, Cikó Község polgármestere, és Fülöp János, Ócsény Község polgármesterei kerültek megválasztásra.

A határozathozatalokra a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérését követően került sor. Az előterjesztések a Társulási Tanács tagjai részére megküldésre kerültek, akik közül 37-en küldtek vissza véleményt. A Társulási Tanács tagjainak véleményét az alábbi táblázat foglalja össze: (Az adatok a válaszadásra nyitva álló határidőn túl érkezett véleményeket is tartalmazzák. A szavazatszám Szekszárd Megyei Jogú Város szavazati részesedését nem tartalmazza.)

161.154 szavazat (Szekszárd Megyei Jogú Város nélkül szavazatszám nélkül)				
Tárgy	Igen	Nem	Tartózkodik	Részen támogat
Társulási megállapodás	49.839	29.255	---	---
Szervezeti és Működési Szabályzat	49.484	29.255	---	---

2019. évi költségvetés módosítás	49.484	2.722	26.533	---
Adósságot keletkeztető ügyletek	49.484	29.255	---	---
2020. évi költségvetés módosítás	49.484	3.950	25.305	---
Gépjárművek	78.739	---	---	---
Ügyvezető és Felügyelő Bizottság	74.938	299	---	3.502

2020. június 17.: Döntéshozatal a 40/2020. (III.11.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
11/2020. (VI.17.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2019. évi költségvetésének 3. módosításáról
12/2020. (VI.17.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulást érintő 2019. évben lezajlott ellenőrzésekről szóló jelentés elfogadásáról
13/2020. (VI.17.)	az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) működésének 2019. évi tapasztalatairól
14/2020. (VI.17.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2019. évi zárszámadásának elfogadásáról
15/2020. (VI.17.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. évi költségvetésének 1. módosításáról

Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2019. évi költségvetésének módosítását a veszélyhelyzet ideje alatt megvalósuló év végi zárások miatti előirányzatok közötti átcsoportosítások tették szükségessé.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 49. § (3a) bekezdésében foglalt rendelkezések értelmében a jegyző a tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési jelentést, valamint a társulás által alapított költségvetési szervek éves ellenőrzési jelentései alapján készített éves összefoglaló ellenőrzési jelentést - a

tárgyvet követően, legkésőbb a zárszámadási rendelet elfogadásáig - a társulási tanács elé terjeszti jóváhagyásra. A társulás szabályszerű működése érdekében, annak nyomonkövetése, monitorozása, az ezek útján összegyűjtött információk értékelése a veszélyhelyzetben is elengedhetetlen, amelynek egyik eleme az előző évben lezajlott ellenőrzésekről való beszámolás. Erre tekintettel került sor a Társulást érintő ellenőrzésekről szóló beszámoló elfogadására.

A Mötv. 93. § 14. pontját figyelembe véve a társulások előző évi tevékenységéről évente be kell számolni. A beszámolási kötelezettség megvalósult, a beszámoló fenti határozattal elfogadásra került.

Bár a veszélyhelyzet során alkalmazandó egyes belügyi és közigazgatási tárgyú szabályokról szóló 85/2020. (IV.5.) Kormányrendelet 17. § (3) bekezdése rögzíti, hogy „Az Áht. 63. alcímétől eltérően a 2019. költségvetési évre vonatkozó zárszámadási rendeletet úgy kell a képviselő-testület elé terjeszteni, hogy az legkésőbb a veszélyhelyzet megszűnését követő 30. napon hatályba lépjen.”, a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás tekintetében célszerűnek bizonyult a 2019. évi zárszámadás veszélyhelyzetben történő elfogadása, ugyanis a Társulási Tanácsot 100 társult önkormányzat képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, az általuk képviselt települések lakosság száma 193.642., amely alapján a társulási tanács akkor határozatképes, ha legalább a szavazatok felével rendelkező (96.821 szavazat) képviselő jelen van az ülésen. Az időpontegyeztetés pedig veszélyeztethette volna a jogszabályban rögzített határidő betartását.

A 2020. évi költségvetés módosítását pedig a Társulás 2019. évi költségvetési maradványának igénybevétele tette szükségessé.

A határozathozatalokra a Társulási Tanács tagjai véleményének kikérését követően került sor. Az előterjesztések a Társulási Tanács tagjai részére megküldésre kerültek, akik közül 29-en küldtek vissza véleményt. A Társulási Tanács tagjainak véleményét az alábbi táblázat foglalja össze: (Az adatok a válaszadásra nyitva álló határidőn túl érkezett véleményeket is tartalmazzák. A szavazatszám Szekszárd Megyei Jogú Város szavazati részesedését nem tartalmazza.)

161.154 szavazat (Szekszárd Megyei Jogú Város nélkül szavazatszama nélkül)			
Tárgy	Igen	Nem	Tartózkodik
2019. évi költségvetés módosítás	36.237	753	24.886
Ellenőrzési jelentés	61.876	---	---
Társulási beszámoló	36.237	753	24.886
2019. évi zárszámadás	36.237	753	24.886

2020. évi költségvetés módosítás	36.237	753	24.886
----------------------------------	--------	-----	--------

2020. szeptember 10.: A Cikói Hulladékgyűjtési Társulás Társulási Tanácsának rendes ülése

A veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 2020. évi LVII. törvény, valamint a 2020. március 11-én kihirdetett veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 282/2020. (VI.17.) Kormányrendelet értelmében a Kormány az elrendelt veszélyhelyzetet 2020. június 18-i hatállyal megszüntette, melynek következtében a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás Társulási Tanácsa ismét gyakorolhatta feladat-és hatáskörét. A Társulási Tanács ülése a polgármesterekkel történt előzetes egyeztetés alapján került összehívásra.

Határozat száma:	Határozat tárgya:
16/2020. (IX.10.)	a társulási megállapodás módosításáról
17/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 3/2020. (IV.15.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról
18/2020. (IX.10.)	a Szervezeti és Működési Szabályzat módosításáról
19/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 6/2020. (V.5.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról
20/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 7/2020. (V.5.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról
21/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 8/2020. (V.5.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról
22/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 9/2020. (V.5.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról
23/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 10/2020. (V.5.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról
24/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 11/2020. (VI.17.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról
25/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 12/2020. (VI.17.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról
26/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 13/2020. (VI.17.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról

27/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 14/2020. (VI.17.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról
28/2020. (IX.10.)	a veszélyhelyzetben hozott 15/2020. (VI.17.) számú elnöki döntés jóváhagyásáról
29/2020. (IX.10.)	alelnöki feladatok ellátásáról
30/2020. (IX.10.)	a Rekom Nonprofit Kft.-vel kapcsolatos döntésről
31/2020. (IX.10.)	a Re-kom Nonprofit Kft. 2019. évi beszámolójának elfogadásáról

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsának ülésén a Társulási Tanács elnöke tájékoztatta a tagönkormányzatok képviselőit a veszélyhelyzet alatt hozott döntésekről, amelyet a tagönkormányzatok – a társulási megállapodás és a Szervezeti és Működési Szabályzat módosítás- kivételével jóváhagyták.

A társulási megállapodással kapcsolatban a tagönkormányzatok képviselői kifejtették véleményüket és javasolataikat, majd felhívták a Hivatalt, hogy a Társulás Társulási Tanácsának soron következő ülésére terjessze elő a megállapodás módosításáról szóló előterjesztést. A Szervezeti és Működési Szabályzat jóváhagyását a módosított társulási megállapodás hatálybalépéséhez kötötték a delegált tagok, a koherencia biztosítása érdekében.

A Társulási Tanács ülésén a napirendi pontok között szerepelt a Társulás Társulási Tanácsa alelnökének megválasztása is, azonban - a módosított társulási megállapodás hatályba nem lépésére tekintettel- a továbbiakban is Bonyhád Város vagy Mohács Város Önkormányzata által delegált tagot lehetett volna megválasztani. Az érintett települések polgármesterei jelezték, hogy nem szeretnék vállalni a feladatot. A Társulási Tanács elnökének bármilyen oknál fogva történő akadályoztatásának lehetőségét is szem előtt tartva, a Társulási Tanács az ülésen úgy határozott, hogy a Társulási Tanács alelnöke megválasztásának időpontjáig az alelnöki feladatok ellátására dr. Bozsolik Róbertet, Bátaszék Város polgármesterét kéri fel. Polgármester Úr a felkérést elfogadta.

A Társulási Tanács zárt ülésén döntést kellett hozni a Rekom Nonprofit Kft. működését érintően is, valamint a veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készülségről szóló 2020. évi LVIII. törvény 42. § (1) bekezdésében meghatározott határidőre tekintettel a Társaság 2019. évi beszámolójának elfogadásáról is.

2020. november 11.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
32/2020. (XI.11.)	a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodásának módosításáról

A társulási megállapodás módosításáról szóló döntés meghozatala előtt a tagönkormányzatok véleménye nem került kikérésre, az alábbiakra tekintettel:

A Társulási Tanács elnöke a 4/2020. (V.5.) számú társulási tanácsi határozattal elfogadta a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívta a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a Katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására.

2020. május 07. napján Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala a határozat végrehajtása érdekében kiküldte a felhívást a tagönkormányzatok részére. A munkaszervezeti feladatokat ellátó hivatal tájékoztatása alapján 58 tagönkormányzat a társulási megállapodás módosításának elfogadásáról, míg öt tagönkormányzat az el nem fogadásáról határozott. 37 tagönkormányzat többszöri megkeresés ellenére sem küldött határozatot, így ezen önkormányzatok esetében a hivatal nem rendelkezett semmilyen információval a döntésről vagy a döntés elmulasztásáról.

Az Mötv. 88. § (2) bekezdése alapján „A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás módosításához.”

Tekintettel arra, hogy öt tagönkormányzat a társulási megállapodás módosítását nem fogadta el, valamint, hogy 37 tagönkormányzat vonatkozásában nem állt információ a társulási tanács elnökének rendelkezésére, a Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtás iránti kérelemmel fordult a Tolna Megyei Kormányhivatalhoz, és arra kérte a kormány megbízott urat, hogy szíveskedjen megküldeni állásfoglalását a tekintetben, hogy a 2013 óta változatlan tartalommal hatályban lévő társulási megállapodás módosításának elfogadására törvényesen hogyan kerülhet sor.

Kormány megbízott úr a 2020. szeptember 8. napján kelt levelében az alábbi tájékoztatást nyújtotta.

A Mötv. 42. § (5) bekezdése alapján a „A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviselői szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás.”

A Mötv. 88. §-a alapján „A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá. A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.”

A társulás létrehozásának alapidokumentuma a társulási megállapodás, melyet társulási hatáskör jogosítottjai, a társuló önkormányzatok képviselő-testületei minősített többséggel hozott döntéssel hagynak jóvá. Ugyanilyen aránnyal elfogadott döntés szükséges a társulási megállapodás módosításához vagy megszüntetéséhez is.

Kormány megbízott úr álláspontja szerint a fentiekre tekintettel a társulási megállapodás módosítása a 40/2020. (III.11.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzet alatt akkor került volna elfogadásra, ha a Katasztrófavédelmi törvény alapján eljáró valamennyi polgármester elfogadó határozatot hoz. Mivel öt tagönkormányzat polgármestere úgy döntött, hogy a társulási megállapodás módosítását nem fogadja el, a megállapodás-függetlenül a 37 választ nem adó polgármester döntésétől- nem tudott volna hatályba lépni.

Fentiekre tekintettel a módosító megállapodás nem lépett hatályba, és a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás esetében a korábbi megállapodás hatályos és alkalmazandó.

Kormány megbízott úr tájékoztatást nyújtott továbbá arról is, hogy az önkormányzat kötelező feladatellátása tekintetében nem elegendő a társulás létrehozása vagy az ahhoz történő csatlakozás, annak működésében is részt kell venni. A társulás tagjainak kötelessége többek között a delegált tag útján rendszeres részvétel a társulás szerveinek munkájában, amely a társulási megállapodás módosításáról szóló döntéshozatali kötelezettségre is kiterjed, elősegítve a társulási célok és feladatok közös megvalósulását.

A veszélyhelyzet megszűnését követően a Társulási Tanács 2020. szeptember 10-i ülésén a „Veszélyhelyzetben hozott elnöki döntések jóváhagyása” tárgyú napirendi pont keretében Komló Város Önkormányzata által delegált tag vitatta a társulási megállapodás VI.1-es pontját, és arra tett javaslatot, hogy a megállapodásban ne szerepeljen az alábbi rendelkezés: *„a társulás tagjait képező önkormányzatok kötelesek pénzügyi hozzájárulást fizetni, amennyiben a társulás működéséhez szükséges saját források nem állnak rendelkezésre”*.

A napirendi pont keretében a Társulási Tanács elnöke javaslatot tett arra, hogy a megállapodásban kerüljön rögzítésre, hogy *„a társulási tanács alakuló ülését a társulás székhely önkormányzata által delegált tagja hívja össze és vezeti az elnök megválasztásáig”*. A Kormányhivatal álláspontját figyelembe véve javasolta továbbá, hogy kerüljön rögzítésre a megállapodásban az alábbi rendelkezés is: *„a társulási megállapodás módosítása kezdeményezésének társulási tanács által történt elfogadása esetén a tagönkormányzatok képviselő-testületei 30 napon belül kötelesek döntést hozni a módosítás elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, és az erről szóló határozatokat 7 napon belül visszaküldeni a munkaszervezeti feladatokat ellátó polgármesteri hivatal részére”*.

A napirendi pont tárgyalását követően a társulási tanács a 16/2020. (IX.10.) számú határozatával felhívta Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalát, hogy a Társulási Tanács soron következő ülésére terjessze elő a társulási megállapodás módosításáról szóló előterjesztést.

A Polgármesteri Hivatal a javasolt módosításokat a társulási megállapodásban átvezette. Tekintettel arra, hogy a társulási megállapodás módosításra a Társulási Tanács ülésén, és azt követően sem érkezett további javaslat, ezért a 32/2020. (XI.11.) számú határozattal a Társulási Tanács elnöke elfogadta a Cikói Hulladékgyűjtési Társulás társulási megállapodás módosításáról szóló kezdeményezést, és felhívta a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek a Katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljáró polgármestereket a társulási megállapodás módosításának elfogadására. (A társulási megállapodás módosítása a 2020. évben a tagönkormányzatok által nem került még teljes körűen elfogadásra.)

2020. december 1.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
33/2020. (XI.11.)	a pénzügyi információk megállapodás szerinti vizsgálatának végrehajtásával kapcsolatos megbízási szerződés megkötésének jóváhagyásról

A megállapodás megkötéséről szóló döntés meghozatala előtt a tagönkormányzatok véleménye nem került kikérésre, mivel a Társulási Tanács a 2020. szeptember 10-i ülésén a 31/2020. (IX.10.) számú határozatával felkérte a Társulási Tanácsot szakértő bevonására, a társulással kapcsolatos pótlási kötelezettség teljesítése érdekében céltartalékképzési és rekultivációs céltartalék képzési kötelezettségek, az esetleges társulással szembeni egyéb követelések és a jelenlegi vagyoni értékekhez kapcsolódóan szakértői anyag készítésére. (A könyvvizsgálói jelentés a tagönkormányzatok részére a 2021. évben megküldésre került.)

2020. december 21.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
34/2020. (XI.21.)	a Rekom Nonprofit Kft. 2020. évi mérlegbeszámolójának elfogadásáról

A csődeljárásról és a felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLXI. törvény 31. § (1) bekezdés a) pontja alapján a felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezet vezetője köteles a felszámolás kezdő időpontját megelőző nappal záróleltárt, valamint éves beszámolót, egyszerűsített éves beszámolót, tevékenységet lezáró mérleget készíteni.

A társaság ügyvezető igazgatója a jogszabályban foglalt kötelezettségének eleget téve a beszámolót elkészítette.

A mérlegbeszámoló elfogadásáról szóló döntés meghozatala előtt a tagönkormányzatok véleménye nem került kikérésre, ugyanakkor a döntésről, és a Rekom Nonprofit Kft-vel kapcsolatos felszámolási eljárás megindításáról a Társulási Tanács elnöke értesítette a tagönkormányzatokat a vonatkozó iratanyagok megküldésével együtt.

2020. december 30.: Döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

Határozat száma:	Határozat tárgya:
35/2020. (XI.30.)	a pénzügyi információk megállapodás szerinti vizsgálatának végrehajtásával kapcsolatos megbízási szerződés módosításának jóváhagyásról

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás és a KRISTÁLY-Audit Kft. 2020. december 01. napján megbízási szerződést kötött pénzügyi információk megállapodás szerinti vizsgálatának végrehajtása tárgyában. A szerződés szerint a szerződés legkésőbb 2020. december 31. napjával megszűnt volna. A KRISTÁLY-Audit Kft. könyvvizsgálója 2020. december 24. napján előre nem látható okra hivatkozva akadályközléssel élt, amely a megbízási szerződés módosítását tette szükségessé. Fentiekre tekintettel a döntés meghozatala előtt a tagönkormányzatok véleménye nem került kikérésre.

A Társulás Társulási Tanácsának 2020. évi határozatainak végrehajtásáról szóló beszámoló a 8/2021. (III.11.) számú határozattal elfogadásra került.

3. A Rekom Nonprofit Kft.

A Regionális Kommunális Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság tagjai 2009. július 13-án kelt szerződéssel eladták a Társaságban lévő üzletrészüket a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásnak, így a társaság egyedüli tulajdonosa a társulás lett.

Bartal Zoltán, a Rekom Nonprofit Kft. 2020. május 05. napjával kinevezett ügyvezető igazgatója elkészítette a Társaság 2020. évi működéséről szóló beszámolót. A beszámoló jelen előterjesztés első számú mellékletét képezi.

4. A Társulás 2020. évi pénzügyi adatai

A Hivatal Gazdasági Igazgatósága elkészítette a Társulás 2020. évi pénzügyi adataira vonatkozó beszámolót. A pénzügyi beszámoló jelen előterjesztés második számú mellékletét képezi.

5. Feladatok

A Cikói Hulladéklerakó Központ vonatkozásában a szerződés megkötésére a Társulás, mint vagyongazdálkodó, és mint a tulajdonos önkormányzatok részvételével működő jogi személy részéről a vonatkozó törvényi előírásokkal összhangban mihamarabb szükség van. Ennek indokai az alábbiak szerint foglalhatóak össze.

A hatályos, 2017-ben kötött üzemeltetési szerződés négy hónap határozatott időtartamra szólt, majd a Társulás Társulási Tanácsának 8/2018 (II.28.) számú határozata alapján határozatlan időtartamra került meghosszabbításra, amíg új szerződés megkötésére a közbeszerzési szabályokkal összhangban nem kerül sor. Ebben a határozatban a létesítmény bérleti díja csupán 1.000.000,-Ft /hó +áfa mértékben lett meghatározva.

Amennyiben a társulás a szerződés aláírásáról nem vagy lényegesen később dönt, úgy az addig elmúló időre vonatkozó hatályos szerződéses feltételek nem biztosítják a fenti törvényi kötelezettségek teljesítéshez szükséges bérleti díjat, és ezáltal a fedezetet, amely lényegében a társulás károsodását, és vagyonvesztését jelentheti, amennyiben a társulásnak lehetősége van már most új szerződéssel biztosítani ezen feltételrendszert.

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény jelentős mértékben módosította a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) előírásait. A koncessziós feladatellátásra történő modellváltás eredményeként 2023-tól átalakul a hulladékgazdálkodás rendszere. Az állami feladatátvitel és koncessziós rendszerbe illesztés során a jogalkotó nem vonta el az önkormányzati és társulási nemzeti vagyont, ugyanakkor a törvény szelleméből, indokolásából és rendelkezéseiből egyértelmű, hogy a meglévő vagyonelemek működtetése alapvető kérdés. A jogalkotó ezen kötelezettségekhez törvényi szintű előírásokat is társított. Az egyik ilyen előírás, hogy a vagyon működtetését, üzemeltetését, átruházását, stb., az ITM jóváhagyásával lehet megtenni, amelynek legfontosabb szabályait a Ht. 92/G §-ának rendelkezései rögzítik. Ugyanakkor a jogalkotó általános jellegű kötelezettségként előírta a Ht. 92/H § (6) bekezdésében azt is, hogy *„a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását biztosító vagyonelemek tulajdonosai és üzemeltetői kötelesek a vagyonelemek állagát megóvni és a közszolgáltatás ellátását biztosító fejlesztéseket a Mód. tv. hatálybalépésétől kezdődően 2023. július 1-jéig biztosítani.”*

Fenti, a Ht. 92/H § (6) bekezdésében foglalt rendelkezés 2021. március 28. napjától hatályos. A Társulás számára alapvető fontosságú a fenti törvényi szintű rendelkezésre tekintettel, és a rá, mint vagyonkezelőre vonatkozó előírásokkal összhangban az, hogy olyan feltételrendszert biztosítson, amely ezen rendelkezésekkel összhangban áll. A sürgősséget pedig egyértelműen indokolja, hogy jelenleg a bérleti díj havi mértéke által biztosított fedezet nem lehet, és nem tekinthető elégségesnek a fenti törvényi kötelezettségnek való megfeleléshez.

A fentiek alapján a társulásnak alapvető érdeke, hogy a vagyonnal kapcsolatos Ht. 92/H § (6) bekezdésében foglaltaknak megfelelő kötelezettség teljesítése érdekében a lehető leghamarabb biztosítsa a komplex hosszú távú üzemeltetési feltételeket, megfelelő mértékű bérleti díj meghatározása mellett és olyan szerződéses feltételekkel, amelyek a vagyon fejlesztését és az ehhez szükséges műszaki feltételeket biztosítják.

Ugyanakkor nem szabad megfeledkezni a hulladékgazdálkodási ágazati szabályok mellett az önkormányzati nemzeti vagyona vonatkozó törvényi előírásokról sem. Az Möt. meghatározza a vagyonkezelő alapvető kötelezettségeit. Az Möt. 109. § (6) bekezdése az alábbiakról rendelkezik: *„A vagyonkezelő a vagyon felújításáról, pótlólagos beruházásáról legalább a vagyoni eszközök elszámolt értékcsökkenésének megfelelő mértékben köteles gondoskodni és e célokra az értékcsökkenésnek megfelelő mértékben tartalékot képezni.”* (Az NHKV egyebekben ennek megfelelő mértékben el is ismeri az üzemeltető közszolgáltatók költségeit, a 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet 2. melléklet 1.2.12 pontjában foglaltak szerint).

Az Möt. 109. § (6) bekezdésével összhangban a társulás által vagyonkezelésbe kapott létesítmények és eszközök elszámolt értékcsökkenésének mértékéig minden évben a Társulás saját forrása terhére megképzendő céltartalék teljesítésének kötelezettsége állt volna és áll fenn.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozathozatalra

Szekszárd, 2021. június 18.

Bomba Gábor
társulási tanács elnök

Határozati javaslat

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2021. (...) határozata
az Önkormányzati Társulás a Sió-völgyi Nagytérség Települési Szilárdhulladékai
Kezelésének Korszerű Megoldására (Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás) működésének
2020. évi tapasztalatairól szóló beszámoló elfogadásáról**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Cikói Hulladékgazdálkodási Társulás 2020. évi tevékenységéről és a társulási cél megvalósulásáról szóló szakmai beszámolót elfogadja.

Határidő: A döntéshozatal napja

Felelős: Ács Rezső polgármester

Beszámoló

a Re-Kom Kft. FA. 2020 évi tevékenységéről

Az OTP BANK Nyrt., mint hitelező 2020. február 24-én felszámolás lefolytatása iránti kérelmet nyújtott be a Szekszárdi Törvényszékhez, melyről a végzést a társaság 2020. március 10-én vette át. A Re-Kom kft. fa. tartozása ekkor 889.625 EUR és járulékai volt, ez akkori MNB középárfolyamon számolva 320.425.132, Ft és járulékai volt.

Az új ügyvezető – aki 2020 május 15. óta látja el feladatát – haladéktalanul kérte a Törvényszéket az eljárás 45 napos felfüggesztésére, amit a Törvényszék meg is adott. Az ügyvezető felvette a kapcsolatot az OTP képviselőivel, akik ajánlatot kértek az adósság rendezésére. 2020. július 15-én megalakult és ülésezett az új felügyelő bizottság, mely a 3. napirendi pontban tárgyalta a kialakult helyzetet és az alábbi határozatot hozta:

„3/2020. (VII.15.) sz. határozat:

A Felügyelő Bizottság felhatalmazza az ügyvezetőt, hogy tárgyaljon az OTP Bank Nyrt.-vel és alternatív ajánlatot tegyen, hogy a tartozás 10 %-a év végéig egy összegben kifizetésre kerül. Ehhez az OTP Bank Nyrt. 90 nappal hosszabbítsa meg a felszámolási eljárás felfüggesztését.”

Az ügyvezető 2020. július 24-én az FB-határozatban foglalt tartalommal ajánlatot tett az OTP-nek. Az OTP a 2020. augusztus 6-án kelt válaszában az ajánlatot nem fogadta el és rögzítették, hogy továbbra sem zárkózik el egy esetleges megállapodás megkötésétől, de a rendezési ajánlat összezszerúségét jelentősen emelni kellene.

A Társulás 2020. szeptember 10-én tartott ülésen egyhangúan elutasította az újabb ajánlat megtételét az OTP Bank részére, így ekkor véglegessé vált a kft. későbbi felszámolása.

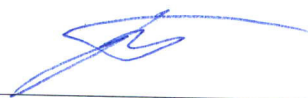
Ezután a hitelező kérte a törvényszéket a felszámolási eljárás folytatására.

2020. november 11-én a 2020. október 09-én kiadott felszámolás elindítására vonatkozó végzés jogerőre emelkedett és november 11-én a törvényszék kijelölte a felszámolót.

Ezután – a törvényi előírásoknak megfelelően – évközi beszámoló készült, mely a kft. teljes iratanyagával és eszközeivel együtt átadásra került a felszámoló részére.

Innentől az ügyvezető minden hatásköre átkerült a felszámoló szervezetéhez.

Szekszárd, 2021. május 19.



Bartal Zoltán
ügyvezető
Re-Kom kft. fa.

I. A Társulás 2020. évi pénzügyi adatai az alábbiak szerint alakultak:

adatok ezer forintban

	Megnevezés	Rovat	Eredeti	Módosított	2020. évi teljesítés	Eredeti előirányzat teljesítési mutató	
			előirányzat			összege	%-a
			1	2	3	4=3-1	5=3/1
1	Foglalkoztatottak személyi juttatásai	K11					
2	Külső személyi juttatások	K12					
3	Személyi juttatások (1+2)	K1					
4	Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó	K2					
5	Készletbeszerzés	K31					
6	Kommunikációs szolgáltatások	K32					
7	Szolgáltatási kiadások	K33	200	187	18	-182	9,0%
8	Kiküldetések, reklám-, és propagandakiadások	K34				0	
9	Különbféle befizetések és egyéb dologi kiadások	K35	3 100	3 313	1 023	-2 077	33,0%
10	Dologi kiadások (=5+...+9)	K3	3 300	3 500	1 041	-2 259	31,5%
11	Ellátottak pénzbeli juttatásai	K4				0	
12	Egyéb működési célú kiadások	K5	11 941	109 581		-11 941	0,0%
13	Beruházások	K6					
14	Felújítások	K7					
15	Egyéb felhalmozási célú kiadások	K8					
16	Finanszírozási kiadások	K9					
17	KÖLTSÉGVETÉSI KIADÁSOK (=3+4+10+...+16)		15 241	113 081	1 041	-14 200	6,8%
18	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	B1					
19	Felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülről	B2					
20	Közhatalmi bevételek	B3					
21	Működési bevételek	B4	15 241	15 241	17 971	2 730	117,9%
22	Felhalmozási bevétel	B5					
23	Működési célú átvett pénzeszközök	B6					
24	Felhalmozási célú átvett pénzeszközök	B7					
25	Költségvetési bevételek (=18+...+24)	B1-B7	15 241	15 241	17 971	2 730	117,9%
26	Előző év maradványának igénybevétele	B813		97 840	96 717	96 717	
27	Finanszírozási bevételek (+26)	B8		97 840	96 717	96 717	
28	BEVÉTELEK ÖSSZESEN (=25+28)		15 241	113 081	114 688	99 447	752,5%
29	Tárgyévi kiadások	K1-K7	15 241	113 081	1 041	-14 200	6,8%
30	Tárgyévi bevételek	B1-B8	15 241	113 081	114 688	99 447	752,5%
31	Költségvetési kiadások és bevételek egyenlege (=30-29)				113 647	113 647	