



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 104**  
**MELLÉKLET: - db**

**TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2021. évi illetménykiegészítéséről (tervezet)**

**E L Ő T E R J E S Z T É S**

**ÁCS REZSŐ POLGÁRMESTER ÚR**  
**DÖNTÉSHOZATALI ÜLÉSÉRE**

**ELŐTERJESZTŐ:**

**dr. Gábor Ferenc jegyző**

**AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:**

**Smolek Erika kodifikátor**

**KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:**

**VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:**

**Közgyűlés tagjai a frakcióvezetők útján**

**TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:**

---

**dr. Gábor Ferenc jegyző**

**Terjedelem: 1 + 5 oldal**

## Tisztelt Polgármester Úr!

Magyarország kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik a tekintetben, hogy a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. A központi jogszabály értelmében sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek nincs döntési jogköre.

Arra természetesen mód van, hogy a polgármester a kialakult járványügyi helyzetben e-mailben vagy más módon a döntést megelőzően kikérje a képviselő-testület tagjainak véleményét, a döntés felelőssége azonban a polgármesteré.

A bizottságok alapvetően a képviselő-testület által átruházott hatáskört gyakorolnak, így ezekben a kérdésekben is a polgármester dönt. A kiadott állásfoglalás okfejtése szerint a közgyűlés által átruházott hatáskörökben a bizottságoknak sincs döntési jogköre.

Az előterjesztés általános indokolása, hogy a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 234. § (3)-(5) bekezdése alapján a felsőfokú és az érettségi végzettségű köztisztviselők részére adható illetménykiegészítést a képviselő-testület tárgyévire állapítja meg. A jelenleg hatályos rendelet, mely a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetménykiegészítéséről szóló 31/2019. (XII. 31.) önkormányzati rendelet 2020. december 31-én hatályát veszti.

A Kttv. a köztisztviselők részére adható illetménykiegészítés mértékét önkormányzatok esetében az alábbiak szerint szabályozza:

„234. § (3) A helyi önkormányzat rendeletben egységesen **valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek** a tárgyévire illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének

- a) a megyei önkormányzatnál, **a megyei jogú városnál legfeljebb 40%-a,**
- b) községi önkormányzatnál legfeljebb 20%-a,
- c) az a) és b) pontban nem szereplő önkormányzatnál legfeljebb 30%-a.

(4) A helyi önkormányzat a (3) bekezdés szerint rendeletben illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen **valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek**, amelynek mértéke **legfeljebb 20%**.

(5) A (3) és (4) bekezdésben meghatározott illetménykiegészítések egymástól függetlenül is megállapíthatóak.”

Jelenleg hatályos fenti számú rendeletben a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőknek 40%, a középiskolai végzettségű köztisztviselőknek 20% illetménykiegészítés került bevezetésre.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló törvénnyel összefüggő átmeneti, módosuló és hatályát veszítő szabályokról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2012. évi V. törvény az alábbi átmeneti rendelkezéseket tartalmazza a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetménykiegészítésével kapcsolatban:

*„17. § A Kttv. 234. § (3)–(6) bekezdését azzal kell alkalmazni, hogy a köztisztviselőnek a Kttv. hatálybalépésekor érvényes illetménye nem csökkenthető oly módon, hogy ha a helyi önkormányzat csökkenti vagy megszünteti az illetménykiegészítést, annak a jogviszonynak a fennállásáig, amelyben a köztisztviselő számára az illetménykiegészítést megállapították.”*

A Kttv. **2012. március 1. napján lépett hatályba**, tehát a fenti rendelkezést ettől a naptól kezdődően kell alkalmazni. A hivatkozott § lényege, hogy a **2012. március 1. napján alkalmazásban álló köztisztviselők e napon érvényes illetménye** (ami a Kttv. 131. § (2) bekezdése szerint az alapilletményből, valamint – az e törvényben meghatározott feltételek esetén – illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll) jogviszonyuk fennállásáig nem csökkenhet úgy, ha a Közgyűlés alacsonyabb mértékben állapítja meg az illetménykiegészítést vagy, ha megszünteti azt.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) kötelező feladatként állítja a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit. Megfelelve a Jat. 17. § (1)-(2) bekezdésében foglalt előírásnak az előzetes hatásvizsgálat eredményéről hatásvizsgálati lapot készítettünk, melyet tájékoztatásul csatolunk az előterjesztéshez.

Kérem a Tisztelt Polgármester urat, az előterjesztést tárgyalja meg, a rendelet-tervezetet fogadja el.

**Szekszárd, 2020. december 8.**

**dr. Gábor Ferenc**  
jegyző

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:** 2012. március 1-től a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (Kttv.) ad felhatalmazást a tárgykorben rendeletalkotásra. A törvényi szabályozás szerint az illetménykiegészítést csak tárgyévire lehet megállapítani. A közszolgálati tisztviselőkről szóló törvénnyel összefüggő átmeneti, módosuló és hatályát veszítő szabályokról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2012. évi V. törvény 17. §-a alapján a Kttv. 234. § (3)-(6) bekezdését, azaz az illetménykiegészítést, azzal kell alkalmazni, hogy a köztisztviselőnek a Kttv. hatálybalépésekor érvényes illetménye nem csökkenthető oly módon, hogy ha a helyi önkormányzat csökkenti vagy megszünteti az illetménykiegészítést, annak a jogviszonynak a fennállásáig, amelyben a köztisztviselő számára az illetménykiegészítést megállapították. Költségvetési hatása abban mutatható ki, hogy a rendelet elfogadásával megállapított illetménykiegészítéssel kell tervezni a béreket, amennyiben pedig nem kerül elfogadásra köztisztviselők esetében illetménykiegészítés nélkül kell tervezni a béreket.

**b) Környezeti és egészségi következményei:** Nem releváns.

**c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** Nem igényel többlet adminisztratív terhet az eddigiekhez képest.

**d) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény rendelkezéseire figyelemmel szükséges a rendeleti szintű szabályozás az illetménykiegészítések meghatározásának vonatkozásában. A jogalkotás elmaradásának következménye abban mutatható ki, hogy a jelenleg hatályos rendelet 2020. december 31-én hatályát veszti, és 2021. január 1-től a köztisztviselők bérét csökkenteni kell az illetménykiegészítés összegével.

**c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A rendelet tervezet elfogadását követően az alkalmazása nem igényel többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt.

## VESZÉLYHELYZETI INDOKOLÁS

### A Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2021. évi illetménykiegészítéséről

#### Általános indokolás

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel november 4-től veszélyhelyzetet hirdetett ki. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3)-(5) bekezdései alapján a felsőfokú és az érettségi végzettségű köztisztviselők részére illetménykiegészítés tárgyévra a Közgyűlés rendelete állapítja meg. A szabályozási javaslat az előző évben hatályos önkormányzati rendelettel azonos mértékben állapítja meg az illetménykiegészítést.

#### Részletes indokolás

- 1. §-hoz:** A rendelet hatályát határozza meg.
- 2. §-hoz:** A Polgármesteri Hivatal felsőfokú és érettségi végzettségű köztisztviselői tekintetében állapítja meg az illetménykiegészítés mértékét 2021. évre.
- 3. §-hoz:** A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.
- 4. §-hoz:** A rendelet alkotásra felhatalmazó jogszabály tárgyévra hatalmazza fel a Közgyűlést rendeletalkotásra, így ezen szakasz a hatályát veszítő rendelkezést foglalja magában.

Mindezek miatt az a polgármesteri döntés, hogy veszélyhelyzet kihirdetését követően, jogszabályi határidőt tartva elfogadta a Közgyűlés hatáskörébe tartozó önkormányzati rendeletet az Möt. 9. §-ában meghatározott jóhiszemű és megfelelő joggyakorlás elvével összhangban áll, a veszélyhelyzethez mérten is szükséges és arányos, nem haladja meg a veszélyhelyzetre való indokolt reagálóképesség feltételét biztosító mértéket, az önkormányzat zökkenőmentes és biztonságos működését szolgálja.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (3) bekezdése alapján jelen indokolás a Nemzeti Jogszabálytárban közzétételre nem kerül.

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata  
közgyűlésének...../2020. (.....) önkormányzati  
rendelete a Polgármesteri Hivatalban  
foglalkoztatott köztisztviselők 2021. évi  
illetménykiegészítéséről  
(t e r v e z e t)**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3)-(4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §** E rendelet hatálya a Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselőire terjed ki.

**2. § (1)** Az illetménykiegészítés mértéke a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők esetében az alapilletmény 40 %-a.

(2) Az illetménykiegészítés mértéke az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében az alapilletmény 20 %-a.

**3. §** Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

**4. §** Ez a rendelet 2021. december 31. napján hatályát veszti.

**Ács Rezső**  
polgármester

**dr. Gábor Ferenc**  
jegyző