



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 94
MELLÉKLET: - db

**TÁRGY: Döntés Szekszárd MJV Önkormányzata és a VOLÁNBUSZ Zrt. közötti
köszolgáltatási szerződésről**

E L Ő T E R J E S Z T É S

**ÁCS REZSŐ POLGÁRMESTER ÚR
DÖNTÉSHOZATALI ÜLÉSÉRE**

ELŐTERJESZTŐ:

dr. Gábor Ferenc jegyző

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

dr. Varga András osztályvezető
Zalayné Cseresznyés Tímea osztályvezető

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

Közgyűlés tagjai a frakcióvezetők útján

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

dr. Gábor Ferenc jegyző

Terjedelem: 1 + 5 oldal

Tisztelt Polgármester Úr!

Magyarország kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV2 koronavírus világjárvány (a továbbiakban: koronavírus világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik a tekintetben, hogy a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. A fentiek alapján – hasonlóképpen a tavasszal kihirdetett veszélyhelyzet időszakához – sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek nincs döntési jogköre.

Arra természetesen van mód, hogy a polgármester a kialakult járványügyi helyzetben e-mailben vagy más módon a döntést megelőzően kikérje a képviselő-testület tagjainak véleményét, a döntés felelőssége azonban a polgármesteré.

A bizottságok alapvetően a képviselő-testület által átruházott hatáskört gyakorolnak, így ezekben a kérdésekben is a polgármester dönt. A közgyűlés által átruházott hatáskörökben a bizottságoknak sincs döntési jogköre, hiszen a Kat. vonatkozó szakasza nem sorolja a polgármester döntése alóli kivételek körébe a közgyűlés által a veszélyhelyzet előtt átruházott feladat-és hatásköröket.

I. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Gemenc Volán Rt., mint a VOLÁNBUSZ Zrt. jogelődje között 2004. november 11. napján megkötött, több alkalommal módosított helyi Közszolgáltatási Szerződés – a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 24. § (5a) bekezdésének figyelembevételével – legfeljebb 2020. december 31. napjáig tartható fenn.

Mivel az Önkormányzat még nem írt ki pályázatot a közszolgáltatási feladat ellátására, a közszolgáltatás 2021. január 1. napjától való további ellátása érdekében szükséges az Önkormányzatnak, mint ellátásért felelősnek, döntést hoznia.

A döntéshozatal során különösen az 1370/2007/EK rendeletre, valamint a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (továbbiakban: Sztv.) rendelkezéseire tekintettel szükséges eljárni. Amennyiben az Önkormányzat a közszolgáltatási feladatok ellátásával továbbra is a VOLÁNBUSZ Zrt.-t kívánja megbízni, a fentiekben foglalt jogszabályok alapján a következők szerint van lehetősége dönteni:

Az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdése alapján a szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet közvetlen kockázata esetén az illetékes hatóság (jelen esetben az Önkormányzat) sürgősségi intézkedést hozhat. A sürgősségi intézkedés

közszolgáltatási szerződés közvetlen odaítélése, közszolgáltatási szerződés meghosszabbítására vonatkozó hivatalos megállapodás vagy meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírása formájában hozható meg. A közszolgáltatási szerződés szükséghelyzeti intézkedés keretében való odaítélésének időtartama vagy annak meghosszabbítása, illetve előírása nem szólhat két évnél hosszabb időtartamra.

Az Sztv. 24. § (4) bekezdése értelmében az ellátásért felelős Önkormányzat az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdésével összhangban közvetlenül bízza meg a közszolgáltatással az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közlekedési szolgáltatót, ha

- a) a pályázati vagy ajánlatkérésen alapuló eljárás megfelelő pályázat, illetve ajánlat hiányában eredménytelenül zárult, vagy
- b) a szolgáltatás megkezdése a pályázati vagy ajánlatkérésen alapuló eljárás keretében kiválasztott közlekedési szolgáltatóval ellehetetlenült, vagy
- c) a korábbi közlekedési szolgáltatóval megkötött közszolgáltatási szerződés azonnali vagy idő előtti felmondásának van helye, vagy
- d) egyéb okból veszélybe kerül a közszolgáltatás folyamatossága.

A (4) bekezdés szerinti esetekben a közszolgáltatás folyamatos ellátásának biztosítása

- a) a közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló új eljárás lebonyolításával, vagy
- b) meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

A fenti lehetőségek közül – jogtechnikai szempontokat figyelembe véve – a VOLÁNBUSZ Zrt. a közvetlen megbízáson alapuló új közszolgáltatási szerződés megkötését javasolja az Sztv. 24. § (4) bekezdés d) pontja alapján, mivel a jelenleg érvényesnek tekintett közszolgáltatási szerződés módosítása megítélésük szerint jogi nehézségekbe ütközhet.

II. Az ellátás folyamatosságának biztosítása mellett szükséges megindítani a közlekedési szolgáltató kiválasztására irányuló újabb pályázati eljárást. Az Sztv. 23. §-a tartalmazza a belföldi személyszállítási közszolgáltatás végzése kapcsán a közlekedési szolgáltató kiválasztására vonatkozó szabályokat. A szolgáltató kizárólag közszolgáltatási szerződés keretében bízható meg. A közszolgáltatási szerződést az Sztv. pályázatra vonatkozó szabályai szerint kell megkötni. A pályázat nyilvánosan, a verseny tisztaságát és átláthatóságát bárki számára biztosító módon zajlik. A vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007/EK rendelet 7. cikk (2) bekezdésében előírt előzetes tájékoztatási kötelezettség¹ teljesítését követően a pályázati felhívást az ellátásért felelősnek a Magyar

¹ Minden illetékes hatóság meghozza a szükséges intézkedéseket annak biztosítása érdekében, hogy legalább egy évvel az ajánlati felhívás közzététele előtt vagy egy évvel a közvetlen odaítélés előtt az Európai Unió Hivatalos Lapjában legalább a következő információkat közzétegyék:

- a) az illetékes hatóság neve és címe;
- b) a tervezett odaítélési mód;
- c) az odaítélés tárgyát képező lehetséges szolgáltatások és területek.

Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben, az ellátásért felelős hivatalos honlapján, továbbá az önkormányzatnak a helyben szokásos módon is közzé kell tennie a pályázat benyújtási határidejét legalább 60 nappal megelőzően. A felhívásban tájékoztatást kell adni a pályázaton való részvétel és a pályázati kiírás beszerzési lehetőségének feltételeiről, az ajánlattétel határidejéről, az elbírálás módjáról és szempontjairól, az eredményhirdetés és a szerződéskötés legkésőbbi időpontjáról, a szolgáltatás megkezdésének határnapjáról, valamint a szerződés időtartamáról. A pályázatok elbírálásáról az ellátásért felelősnek a beérkezett pályázatok adatait összegző és a döntés részletes indokolását ismertető emlékeztetőt kell készítenie a pályázat eredményének kihirdetéséig.

Fentiekből jól látható, hogy a pályázati eljárás lebonyolításának ideje – az előzetes tájékoztatási kötelezettség miatt - a 12 hónapot meghaladja, így meg kell kezdeni a pályázat előkészítését.

Jelen előterjesztés a Közgyűlés tagjai részére megküldésre kerül a véleményének kikérése céljából.

Fentiek alapján kérem Tisztelt Polgármester Urat a határozat meghozatalára.

Szekszárd, 2020. december 7.

dr. Gábor Ferenc
jegyző

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármestere

Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljárva - a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az alábbi határozatot hozza:

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése/2020. (....) határozata Szekszárd MJV Önkormányzata és a VOLÁNBUSZ Zrt. közötti közszolgáltatási szerződésről

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben

1. úgy dönt, hogy a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (továbbiakban: Sztv.) 24. § (4) bekezdés d) pontja alapján – a helyi személyszállításra vonatkozó közszolgáltatás folyamatosságának biztosítása érdekében – Szekszárd MJV Önkormányzata közvetlenül bízta meg a VOLÁNBUSZ Zrt-t a közszolgáltatási feladatok ellátásával a helyi személyszállítási közszolgáltató kiválasztására irányuló pályázat érvényes és eredményes lebonyolításáig, de legfeljebb 2022. december 31. napjáig terjedően.

Határidő: a döntéshozatal napja

Felelős: Ács Rezső polgármester

2. felhívja a Polgármesteri Hivatalt, hogy a VOLÁNBUSZ Zrt. közreműködésével készítse elő a közszolgáltatási szerződést és terjessze azt a döntéshozó elé jóváhagyásra.

Határidő: 2020. december 31.

Felelős: dr. Gábor Ferenc jegyző

3. felhívja a Polgármesteri Hivatalt, hogy készítse elő a helyi személyszállítási közszolgáltató kiválasztására irányuló pályázati felhívást és az eljáráshoz kapcsolódó alapadatokat jelentesse meg az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

Határidő: 2021. április 30.

Felelős: dr. Gábor Ferenc jegyző

Veszélyhelyzeti indokolás

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesterének 2020. december hó napján közzétett .../2020. (...) számú határozatához

Az előterjesztés tárgya nem tartozik a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt azon körbe, melyek esetében a törvény a polgármester feladat- és hatáskörének a gyakorlását veszélyhelyzetben korlátozza.

A helyi személyszállítási közszolgáltatás ellátásának folyamatos biztosítása érdekében a döntést még 2020-ban meg kell hozni, hogy a további előkészületek a közszolgáltatási szerződés megkötése érdekében megkezdődhessenek.

Mindezek miatt az előterjesztésről való polgármesteri döntés az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszemű és megfelelő joggyakorlás elvével összhangban áll, szükséges és arányos a veszélyhelyzetre figyelemmel is, az önkormányzat zökkenőmentes működését szolgálja.