



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 52**  
**MELLÉKLET: - db**

**TÁRGY: Javaslát a Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonban lévő gazdasági társaságai veszélyhelyzet időtartama alatti létszámgazdálkodásáról és kötelezettségvállalásairól**

### **E L Ő T E R J E S Z T É S**

**ÁCS REZSŐ POLGÁRMESTER ÚR**  
**2020. NOVEMBER 26-I DÖNTÉSHOZATALI ÜLÉSÉRE**

**ELŐTERJESZTŐ:**

**dr. Gábor Ferenc jegyző**

**AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:**

**dr. Bodor Adrienn osztályvezető**

**KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:**

**VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:**

**Közgyűlés tagjai a frakcióvezetők útján**

**TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:**

---

**dr. Gábor Ferenc jegyző**

**Terjedelem: 1 + 6 oldal**

## Tisztelt Polgármester Úr!

Magyarország kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV2 koronavírus világjárvány (a továbbiakban: koronavírus világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik a tekintetben, hogy a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. A fentiek alapján – hasonlóképpen a tavasszal kihirdetett veszélyhelyzet időszakához – sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek nincs döntési jogköre.

Arra természetesen van mód, hogy a polgármester a kialakult járványügyi helyzetben e-mailben vagy más módon a döntést megelőzően kikérje a képviselő-testület tagjainak véleményét, a döntés felelőssége azonban a polgármesteré.

A bizottságok alapvetően a képviselő-testület által átruházott hatáskört gyakorolnak, így ezekben a kérdésekben is a polgármester dönt. A közgyűlés által átruházott hatáskörökben a bizottságoknak sincs döntési jogköre, hiszen a Kat. vonatkozó szakasza nem sorolja a polgármester döntése alóli kivételek körébe a közgyűlés által a veszélyhelyzet előtt átruházott feladat-és hatásköröket.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kötelezően ellátandó feladatainak elvégzése érdekében létrehozott, 100%-os tulajdonában lévő gazdasági társaságok felett a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény erre vonatkozó szakaszai alapján alapítói jogokat gyakorol, a Közgyűlés a társaság legfőbb szerveként üzleti és személyi kérdésekben döntést hoz. A vezető tisztségviselő a hatályos jogszabályok, a társasági szerződés és a legfőbb szerv határozatai alapján köteles a gazdasági társaság érdekeinek elsődlegessége alapján önállóan ellátni az ügyvezetési feladatokat. Ezen felül egyszemélyes gazdasági társaságnál az egyedüli tag az ügyvezetésnek utasítást adhat, amelyet a vezető tisztségviselő köteles végrehajtani. A feladatok ilyen irányú felosztása megalapozza a Közgyűlés felelősségét az ügyvezetést befolyásoló döntésekre tekintettel a gazdasági társaság tevékenységének gazdaságossága és racionalizálása körében.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatát a koronavírus járvány terjedése, illetve a terjedését megakadályozó intézkedések hatásai nemcsak társadalmi, hanem gazdasági tekintetben is komoly helytállásra kényszeríti. Az Önkormányzat gazdálkodása jelen megnehezített körülmények között is stabilnak mondható, de ez a stabilitás kizárólag megfontolt, feszes, racionalizált gazdálkodással tartható fenn. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint alapító felelősséggel tartozik nemcsak a saját, hanem a kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaságaiért is. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata

Közgyűlése sok esetben döntött az önkormányzati gazdasági társaságok részére biztos háttér biztosításáról a stabilitás megteremtése érdekében. A gazdasági társaságok jelen veszélyhelyzetben való fennmaradása, folyamatos működése, fejlődése az önkormányzat érdeke, melyhez az önkormányzat lehetőségeihez mérten a jövőben is maradéktalanul hozzájárul. Azonban ezen alapítói felelősség gyakorlásához az önkormányzat költségvetését érinthető kérdések tárgyában ismeretre és komoly racionalizációra van szükség. Kilengés nem megengedhető.

A fentiekre való hivatkozással az önkormányzat stabil működésének fenntartása érdekében elengedhetetlenül szükséges a kizárólagos gazdasági társaságok ügyvezetőivel való még szorosabb együttműködés kialakítása az önkormányzati gazdasági társaságok gazdálkodása tekintetében. Ezen okból kifolyólag mind a gazdasági társaság működésének zavartalansága, valamint az önkormányzat működésének stabilitása, fenntarthatósága és tervezhetősége érdekében a gazdasági társaságok üres és megüresedő álláshelyeinek betöltése és a rendes működés fenntartásán, valamint a veszélyhelyzeti védekezésen túli új kötelezettségvállalások terén alapítói jóváhagyás bekérése vált indokolttá.

Az önkormányzat stabil működésének fenntartása jelen veszélyhelyzeti körülmények között is elengedhetetlen, ezzel a szoros együttműködéssel az önkormányzat és a gazdasági társaságok működése tervezhetően biztosítható. Ennek esetleges elmaradása súlyosan érinthetné az önkormányzat működését.

Jelen előterjesztés a Közgyűlés frakcióvezetőin keresztül a közgyűlés tagjai, valamint a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság és a Pénzügyi Bizottság elnökén keresztül a bizottsági tagok részére megküldésre kerül a véleményük kikérése céljából.

Kérem a Közgyűlés és a bizottságok tagjait, hogy az előterjesztés alapján véleményezzék a határozati javaslatot.

**Szekszárd, 2020. november 25.**

**dr. Gábor Ferenc**  
**jegyző**

## Határozati javaslat I.

### Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármestere

Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljárva - a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az alábbi határozatot hozza:

#### **Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2020. (...) határozata a Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonban lévő gazdasági társaságai veszélyhelyzet időtartama alatti létszámgazdálkodásáról**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben dönt az alábbi, Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaság vonatkozásában az alábbi alapítói határozat jóváhagyásáról:

#### **ALAPÍTÓI HATÁROZAT**

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata (7100 Szekszárd, Béla király tér 8.), mint alapító**

- 1. úgy dönt, hogy 2020. december 01. napjától a Magyar Kormány által 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendeletével kihirdetett veszélyhelyzet időtartamáig önkormányzat és a kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok stabilitásának fenntartása érdekében Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok üres, illetve a fentnevezett időszakban megüresedő álláshelyeinek betöltésére kizárólag indokolt esetben alapítói engedély birtokában van lehetőség.**
- 2. felhívja Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaságok ügyvezetőit, hogy 2020. november 30. napjáig küldjék meg a gazdasági társaságnál jelenleg nyilvántartott üres álláshelyek megnevezését és leírását, valamint betöltési szándék esetén az erre vonatkozó indoklást az alapító részére.**
- 3. felhívja Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaságok ügyvezetőit, mint a gazdasági társaság tekintetében munkáltatói jogkörrel rendelkező vezető tisztségviselőket a jelen alapítói határozatban foglaltak betartására.**

**Határidő: 2020. december 01. napjától folyamatos a veszélyhelyzet időtartamáig**

**Felelős: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok ügyvezetői**

## **Határozati javaslat II.**

### **Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármestere**

**Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljárva - a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az alábbi határozatot hozza:**

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2020. (...) határozata a Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonban lévő gazdasági társaságai veszélyhelyzet időtartama alatti kötelezettségvállalásairól**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben dönt az alábbi, Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaság vonatkozásában az alábbi alapítói határozat jóváhagyásáról:

### **ALAPÍTÓI HATÁROZAT**

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata (7100 Szekszárd, Béla király tér 8.), mint alapító**

- 4. úgy dönt, hogy 2020. december 01. napjától a Magyar Kormány által 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendeletével kihirdetett veszélyhelyzet időtartamáig önkormányzat és a kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok stabilitásának fenntartása érdekében Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok tekintetében új szerződések létesítése, új kötelezettségvállalások jóváhagyása kizárólag a gazdasági társaság rendes működésének fenntartása érdekében, illetve a veszélyhelyzettel kapcsolatos védekezést elősegítése esetén lehetséges.**
- 5. úgy dönt, hogy a Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaságok tekintetében az 1.) pontban nevesítetteken kívül kötelezettségvállalás kizárólag alapítói jóváhagyással lehetséges.**
- 6. felhívja Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaságok ügyvezetőit, a jelen alapítói határozatban foglaltak betartására.**

**Határidő: 2020. december 01. napjától folyamatos a veszélyhelyzet időtartamáig**

**Felelős: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok ügyvezetői**

**Veszélyhelyzeti indokolás**  
**Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesterének 2020. x hó x napján közzétett .../2020.**  
**(XI...) számú és a ..... határozatokhoz**

Magyarország kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány (a továbbiakban: koronavírus világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének a feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatát a koronavírus járvány terjedése, illetve a terjedését megakadályozó intézkedések hatásai nemcsak társadalmi, hanem gazdasági tekintetben is komoly helyállásra kényszeríti. Az Önkormányzat gazdálkodása jelen megnehezített körülmények között is stabilnak mondható, de ez a stabilitás kizárólag megfontolt, feszes, racionalizált gazdálkodással fenntartható csak. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint alapító felelősséggel tartozik nemcsak a saját, hanem a kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaságaiért is. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése sok esetben döntött az önkormányzati gazdasági társaságok részére biztos háttér biztosításáról a stabilitás megteremtése érdekében. A gazdasági társaságok jelen veszélyhelyzetben való fennmaradása folyamatos működése, fejlődése az önkormányzat érdeke, melyhez az önkormányzat lehetőségeihez mérten a jövőben is maradéktalanul hozzájárul. Azonban ezen alapítói felelősség gyakorlásához az önkormányzat költségvetését érinthető kérdések tárgyában ismeretre és komoly racionalizációra van szükség. Kilengés nem megengedhető.

A fentiekre való hivatkozással az önkormányzat stabil működésének fenntartása érdekében elengedhetetlenül szükséges a kizárólagos gazdasági társaságok ügyvezetőivel való még szorosabb együttműködés kialakítása az önkormányzati gazdasági társaságok gazdálkodása tekintetében. Ezen okból kifolyólag mind a gazdasági társaság működésének zavartalansága, valamint az önkormányzat működésének stabilitása fenntarthatósága és tervezhetősége érdekében a gazdasági társaságok üres és megüresedő álláshelyeinek betöltése és a rendes működés fenntartásán, valamint a veszélyhelyzeti védekezésen túli új kötelezettségvállalások terén alapítói jóváhagyás bekérése vált indokolttá.

Az önkormányzat stabil működésének fenntartása jelen veszélyhelyzeti körülmények között is elengedhetetlen, ezzel a szoros együttműködéssel az önkormányzat és a gazdasági társaságok működése tervezhetően biztosítható. Ennek esetleges elmaradása súlyosan érinthetné az önkormányzat működését.

Mindezek miatt a határozatban való polgármesteri döntés az Mötv. 9.§-ában meghatározott jóhiszemű és megfelelő joggyakorlás elvével összhangban áll, a veszélyhelyzethez mérten is szükséges és arányos, nem haladja meg a veszélyhelyzetre való indokolt reagálóképesség feltételét biztosító mértéket.

A határozat tárgya nem tartozik a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében meghatározott azon esetek közé, melyeknél a törvény a polgármester feladat- és hatáskörének a gyakorlását veszélyhelyzetben korlátozza.