



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 1.

MELLÉKLET: - db

TÁRGY: *Javaslat az önkormányzat és intézményei, valamint a polgármesteri hivatal számára nyújtandó távközlési szolgáltatás meghosszabbításáról*

ELŐTERJESZTÉS

Ács Rezső Polgármester Úr részére

ELŐTERJESZTŐ:

Dr. Gábor Ferenc jegyző

ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

**dr. Bodor Adrienn osztályvezető
dr. Kovács Elvira jogász**

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

Véleményezésre megkapta:

**Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság
tagjai**

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1+9 oldal

Tisztelt Polgármester Úr!

Magyarország kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV2 koronavírus világjárvány (a továbbiakban: koronavírus világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik a tekintetben, hogy a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. A fentiek alapján – hasonlóképpen a tavasszal kihirdetett veszélyhelyzet időszakához – sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek nincs döntési jogköre.

Arra természetesen van mód, hogy a polgármester a kialakult járványügyi helyzetben e-mailben vagy más módon a döntést megelőzően kikérje a képviselő-testület tagjainak véleményét, a döntés felelőssége azonban a polgármesteré.

A bizottságok alapvetően a képviselő-testület által átruházott hatáskört gyakorolnak, így ezekben a kérdésekben is a polgármester dönt. A közgyűlés által átruházott hatáskörökben a bizottságoknak sincs döntési jogköre, hiszen a Kat. vonatkozó szakasza nem sorolja a polgármester döntése alóli kivételek körébe a közgyűlés által a veszélyhelyzet előtt átruházott feladat-és hatásköröket.

A Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság 622/2020. (X.26.) határozatában felhívta a Polgármesteri Hivatalt, hogy a közbeszerzési tanácsadóval együttműködve készítse elő az előterjesztés alapján **az önkormányzat és intézményei, valamint a polgármesteri hivatal számára vezetékes és komplex mobil távközlési szolgáltatás nyújtására kiírandó közbeszerzési eljárást** és a **kapcsolódó közbeszerzési dokumentációt**, melyet a dokumentáció elkészülte után terjesszen elő.

A Bizottság határozata alapján a közbeszerzési eljárás előkészítése megkezdődött, ugyanakkor előre láthatóan az eljárás lefolytatása, és a nyertes pályázóval való szerződéskötés utáni technikai átállás hosszabb időt vesz majd igénybe, így fennáll a kockázata, hogy 2021. január 1. napján még nem tudja biztosítani az új szolgáltató a távközlési szolgáltatást, különös tekintettel a vezetékes hálózat átépítésének munkálataira.

Mivel a Polgármesteri Hivatal munkatársainak zavartalan munkavégzéséhez szükséges a folyamatos vezetékes és mobiltelefonos és internetes elérhetőség, különös tekintettel a kihirdetett veszélyhelyzet alatti kommunikáció megfelelő biztosítására, így ennek folyamatos fenntartása érdekében javasolt, hogy a Telenor Magyarország Zrt.-vel 2020. december 31. napjáig fennálló szerződés a jelenlegi feltételekkel meghosszabbításra kerüljön a

közbeszerzési eljárás érvényes és eredményes lefolytatását követően az új szolgáltatóval megkötött szerződés hatályba lépésének időpontjáig.

A közbeszerzési eljárás előkészítése során alapvető döntési szituáció merült fel a Polgármesteri Hivatal vezetékes hálózatának modernizálásának technológiája tárgyában. Jelenleg a Polgármesteri Hivatalban főként analóg vonalakon történik a hálózat működtetése, IP telefonok használata elenyésző. A főközpont és az alközpontok fizikailag a Hivatal épületében vannak, állapotuk elavult. A jelen modernizálás alkalmával két egymástól eltérő technológiai megoldás kialakításának lehetősége merült fel, melyben döntéshozatal szükséges a közbeszerzési eljárás előkészítésének további folyamataihoz.

Az egyik megoldási javaslat az IP telefon, virtuális alközpontok alkalmazásával. Ezen megoldási metódus tekintetében a telefonhálózat „vezetékes” mivolta nem változna, azonban internet alapú szolgáltatás okán a minőség stabilabbá és a jelenleginél jelentősebb magasabb színvonalúvá válna. Az IP telefonra történő átállás ugyanakkor a Polgármesteri Hivatal nagy szélessávú internethozzáférést szinte elhanyagolható mértékben venné igénybe egy magasabb szintű szolgáltatás biztosításával. Az elavult alközpontok a szolgáltató üzemeltetésében lévő virtuális alközpontokkal kerülnének kiváltásra, így a modernizálással együtt az alközpontok fizikai elhelyezése, valamint üzemeltetési és fenntartási költségei alól a Polgármesteri Hivatal mentesülne. A telefonok kapcsolási lehetőségeinek teljes vertikuma megmaradna amellet, hogy a mobilszámra történő kapcsolat lehetősége is megoldhatóvá válna. A Polgármesteri Hivatal kollégáinak mobil és asztali készülékeken történő elérése nem változna, igény esetén ez a szolgáltatás tovább fejleszthető. A Polgármesteri Hivatalban jelenleg rendelkezésre álló készülékek egy része (kisebb hányada) valószínűsíthetően alkalmas az új rendszer használatára, a további készülékek beszerzése megvalósulhat készülék vásárlás vagy bérleti opció keretein belül.

A másik megoldási javaslat a hálózat „vezetékes” mivoltának teljes megszüntetése GSM alapon történő teljes mobilhálózatra történő átállással. Ezen rendszerben az asztali készülékek is egy mobil SIM kártyával való rendelkezés okán kizárólag áramforráshoz kötöttek, így hálózati lefedettség függvényében teljesen hordozhatók. Az alközpontok az előző megoldásban ismertetettekkel egyezően virtuális formában kerülnének kiváltásra. Az asztali készülékek SIM kártyával való rendelkezése okán jelen megoldás esetében mérlegelni érdemes a Polgármesteri Hivatal állományába tartozó kollégák részére való mobiltelefon és asztali készülék leosztást is. Az asztali készülékek közötti kapcsolat és a mobiltelefonra való kapcsolat természetesen ezen metódus keretei között is adott, azzal, hogy a kapcsolat módszertana bonyolultabb a megszokott eljárásnál. Az asztali telefonokon jelenleg alkalmazott telefonkönyv alkalmazhatósága ezen rendszer tekintetében nem megoldott. Megfontolás tárgyát képezi továbbá, hogy jelen rendszerben a jelenlegi vezetékes hívószámok fenntartása vagy együttes működés biztosításával a jelenlegi vezetékes hívószámok kivezetése és a mobilhívószámok hosszú távú fenntartása. Jelen megoldással a GSM kapcsolat okán a Polgármesteri Hivatal épületébe vezetékelési munkára nem kerülne sor. A Polgármesteri Hivatal jelenlegi készülékei nem alkalmasak ezen rendszer működtetésére, így új készülékek vásárlására is indokolt.

Ugyanakkor a kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel jelentkező, előre nem tervezhető kiadások, a várható további, az önkormányzat bevételeit csökkentő intézkedések, bevétel-

elvonások okán a költségvetési egyensúly megteremtése érdekében megfontolandó a tervezhető kiadások működéshez szükséges mértékre történő csökkentése, a minőségjavító beruházások elhalasztása a veszélyhelyzet utáni időszakra.

A fentiekre tekintettel a Polgármesteri Hivatal vezetékes telefonrendszerének modernizálása tárgyában való döntés a veszélyhelyzet lejártát követően is megvalósítható, a mobilszolgáltatásra vonatkozó szerződés 2020. év végi megszüntetése tárgyában viszont már döntés született, így ezen tárgyú beszerzési eljárás lebonyolítása elengedhetetlen, a szükséges fedezet rendelkezésre áll.

Az önkormányzat és intézményei, valamint a Polgármesteri Hivatal tekintetében a folyamatos mobilszolgáltatás biztosítása a mindennapokban is kiemelkedő fontosságú, jelen veszélyhelyzet időtartama alatt pedig egyenesen elengedhetetlen.

Jelen előterjesztés a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság elnökén keresztül a tagok részére megküldésre kerül a véleményük kikérése céljából.

Kérem a Tisztelt Polgármester Urat az előterjesztés tárgyában való döntés meghozatalára.

Szekszárd, 2020. november 12.

Dr. Gábor Ferenc
jegyző

**Határozati javaslat
„A” változat**

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármestere

Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljárva - a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az alábbi határozatot hozza:

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2020. (...) határozata az önkormányzat és intézményei, valamint a polgármesteri hivatal számára nyújtandó távközlési szolgáltatás meghosszabbításáról

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben – a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság elnökén keresztül a tagok véleményének kikérésével –

1. dönt a Telenor Magyarország Zrt.-vel az önkormányzat és intézményei által kötött szolgáltatási szerződések felmondásának visszavonásáról, és a jelenlegi feltételekkel történő meghosszabbításáról az önkormányzat és intézményei, valamint a polgármesteri hivatal számára vezetékes és komplex mobil távközlési szolgáltatás nyújtására kiírandó közbeszerzési eljárás eredményes lefolytatását követően az új szolgáltatóval megkötött szerződés hatályba lépésének időpontjáig.

Határidő: 2020. november 16.

Felelős: Ács Rezső polgármester

2. felkéri Polgármesteri Hivatalt a jelenlegi keretmegállapodáson alapuló szolgáltatási csomaghoz önkéntesen kapcsolódó E.R.Ö.V. Zrt-t és a Re-kom Kft.-t megkeresésére akként, hogy a nevezett gazdasági társaságok képviselői 2020. november 20. napjáig nyilatkozzanak az 1. pontban nevesített közbeszerzési eljárásban való részvételi szándékukról.

Határidő: 2020. november 16.

Felelős: dr. Gábor Ferenc jegyző

3. felhívja a Polgármesteri Hivatalt az 1. pont szerinti döntésről szóló értesítés Telenor Magyarország Zrt. részére történő megküldésére.

Határidő: 2020. november 16.

Felelős: Ács Rezső polgármester

4. kijelenti, hogy Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestereként a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az 1. pontban foglaltak szerinti szerződés megkötésére jogosultsággal rendelkezik.

Határidő: 2020. december 10.

Felelős: Ács Rezső polgármester

5. Felkéri jegyző urat a Polgármesteri Hivatal tekintetében és az önkormányzati gazdasági társaságok és intézmények képviselőit a gazdasági társaságok és intézményük tekintetében a Telenor Magyarország Zrt.-vel a komplex távközlési szolgáltatás nyújtásának 1. pont szerinti meghosszabbítására.

Határidő: 2020. december 10.

Felelős: Ács Rezső polgármester

6. dönt, hogy a közbeszerzési eljárásban az ajánlattételi felhívás a Polgármesteri Hivatal vezetékes telefonhálózatának modernizálása vonatkozásában

A verzió:

Az IP telefonrendszerre való átállásra vonatkozó műszaki tartalom előkészítésével történjen meg.

B verzió

A GSM típusú asztali telefonokra vonatkozó átállásra vonatkozó műszaki tartalom előkészítésével történjen meg.

Határidő: 2020. november 30.

Felelős: dr. Gábor Ferenc jegyző

**Határozati javaslat
„B” változat**

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármestere

Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljárva - a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az alábbi határozatot hozza:

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2020. (...) határozata az önkormányzat és intézményei, valamint a polgármesteri hivatal számára nyújtandó távközlési szolgáltatás meghosszabbításáról

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben – a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság elnökén keresztül a tagok véleményének kikérésével –

1. dönt az önkormányzat és intézményei, gazdasági társaságai, valamint a polgármesteri hivatal számára komplex (hivatali és dolgozó) mobil távközlési szolgáltatás nyújtásával kapcsolatban beszerzési eljárás lefolytatásáról.

Határidő: a döntéshozatal napja
Felelős: Ács Rezső polgármester

2. az ajánlattevői kört az alábbiak szerint határozza meg:

- TELENOR Magyarország Zrt. (IsHarta@TELENOR.HU)
- Vodafone Magyarország Zrt. (zoltan.kovacs@vodafone.com)
- Magyar Telekom Nyrt. (Vertenyi.Csaba@t-system.hu)

Határidő: a döntéshozatal napja
Felelős: Ács Rezső polgármester

3. dönt az 1. pontban meghatározott beszerzési eljárás Polgármesteri Hivatal 2021. évi költségvetés terhére, az intézmények, valamint a gazdasági társaságok költségvetései terhére történő finanszírozásáról;

Határidő: a döntéshozatal napja
Felelős: Ács Rezső polgármester

4. felhívja a Polgármesteri Hivatalt az 1. pontban meghatározott pályázati eljárás megindítására szükséges dokumentáció döntéshozó elé terjesztésére;

Határidő: 2020. november 25.

Felelős: dr. Gábor Ferenc jegyző

5. felkéri Polgármesteri Hivatalt a jelenlegi keretmegállapodáson alapuló szolgáltatási csomaghoz önkéntesen kapcsolódó E.R.Ö.V. Zrt-t és a Re-kom Kft.-t megkeresésére akként, hogy a nevezett gazdasági társaságok képviselői 2020. november 20. napjáig nyilatkozzanak az 1. pontban nevesített beszerzési eljárásban való részvételi szándékukról.

Határidő: 2020. november 16.

Felelős: dr. Gábor Ferenc jegyző

6. dönt arról, hogy a Polgármesteri Hivatal vezetékes telefonhálózatának modernizálása szükségességének felülvizsgálatára a veszélyhelyzet megszűnését követően a 2021. évi költségvetés ismeretében kerül sor.

Határidő: a döntéshozatal napja

Felelős: Ács Rezső polgármester

7. Felkéri a Polgármesteri Hivatalt az 1. 3. és 4. pont szerinti döntésről szóló értesítés önkormányzati gazdasági társaságok és intézmények részére történő megküldésére.

Határidő: 2020. november 16.

Felelős: dr. Gábor Ferenc jegyző

Veszélyhelyzeti indokolás

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesterének 2020. x hó x napján közzétett .../2020. (...) számú határozatához

Magyarország kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV2 koronavírus világjárvány (a továbbiakban: koronavírus világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének a feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet 2020. november 4. napján történt hatályba lépése előtt Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Gazdasági és Városfejlesztési Bizottsága 527/2020. (IX.21.) határozata alapján megtörtént az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal részéről a Telenor Magyarország Zrt.-vel komplex mobil távközlési szolgáltatásra 2012. május 18. napján kötött, majd utoljára 2017. 11. 12.-én módosított keretszerződés, és az ahhoz kötődő egyedi szolgáltatási szerződések felmondása 2020. december 31-i dátummal.

A Bizottság 622/2020. (X.26.) határozata alapján a közbeszerzési eljárás előkészítése megkezdődött, ugyanakkor előre láthatóan az eljárás lefolytatása, és a nyertes pályázóval való szerződéskötés utáni technikai átállás hosszabb időt vesz majd igénybe, így fennáll a kockázata, hogy 2021. január 1. napján még nem tudja biztosítani az új szolgáltató a távközlési szolgáltatást, különös tekintettel a vezetékes hálózat átépítésének munkálataira. Ugyanakkor a veszélyhelyzet kihirdetése után fokozottabban szükséges a felmerülő plusz feladatok ellátását, a gyors reagálást és információáramlást elősegítő telefon- és internethálózat stabil működésének biztosítása. Jelen helyzetben nem célszerű sem a vezetékes rendszer átépítésébe, sem a komplex mobil távközlési szolgáltatás biztosító Szolgáltató váltásába belekezdeni, mert ez veszélyeztetné a rendszer-átállás idején a folyamatos használatot, az elérhetőséget.

Mindezek miatt a határozatban való polgármesteri döntés a Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszemű és megfelelő joggyakorlás elvével összhangban áll, a veszélyhelyzethez mérten is szükséges és arányos, nem haladja meg a veszélyhelyzetre való indokolt reagálóképesség feltételét biztosító mértéket.

A határozat tárgya nem tartozik a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVII. törvény 46 § (4) bekezdésében

meghatározott azon esetek közé, melyeknél a törvény a polgármester feladat és hatáskörének a gyakorlását veszélyhelyzetben korlátozza.