



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 4.**

**MELLÉKLET: 1 db**

**TÁRGY:** Javaslat az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, temető üzemeltetési és köztisztasági feladatainak átadásával kapcsolatos döntések tárgyában

**ELŐTERJESZTÉS**

**Ács Rezső Polgármester Úr részére**

**ELŐTERJESZTŐ:**

**Dr. Gábor Ferenc jegyző**

**ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:**

**dr. Bodor Adrienn osztályvezető  
dr. Kovács Elvira jogász  
Rozinka Attila igazgatóságvezető  
Zalayné Cseresznyés Tímea osztályvezető  
Tamási Anna igazgatóságvezető**

**KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:**

**Véleményezésre megkapta:**

**Közyűlés tagjai**

**TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:**

*Terjedelem: 1+ 12 oldal*

## Tisztelt Polgármester Úr!

Magyarország kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV2 koronavírus világjárvány (a továbbiakban: koronavírus világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik a tekintetben, hogy a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. A fentiek alapján – hasonlóképpen a tavasszal kihirdetett veszélyhelyzet időszakához – sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek nincs döntési jogköre.

Arra természetesen van mód, hogy a polgármester a kialakult járványügyi helyzetben e-mailben vagy más módon a döntést megelőzően kikérje a képviselő-testület tagjainak véleményét, a döntés felelőssége azonban a polgármesteré.

A bizottságok alapvetően a képviselő-testület által átruházott hatáskört gyakorolnak, így ezekben a kérdésekben is a polgármester dönt. A közgyűlés által átruházott hatáskörökben a bizottságoknak sincs döntési jogköre, hiszen a Kat. vonatkozó szakasza nem sorolja a polgármester döntése alóli kivételek körébe a közgyűlés által a veszélyhelyzet előtt átruházott feladat-és hatásköröket.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése 462/2020. (VII.10.) számú határozatában döntött arról, hogy az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási és köztisztasági feladatainak ellátásával 2020. szeptember 30. napjától a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft.-t bízta meg, melyhez szükséges forrást a humán erőforrással együtt számára átadja azzal, hogy a gazdasági társaság a Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési és Üzemeltetési Osztálya keretében működő Zöldfelület-karbantartó Csoport és Köztisztasági Csoport alkalmazásában álló valamennyi munkavállalót változatlan szerződési feltételekkel veszi át. A Közgyűlés a 477/2020. (VIII.06.) számú határozatában a feladatátadás időpontját 2020. december 31. napjára módosította, valamint jóváhagyta Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának ezzel kapcsolatos koncepcióját és ütemtervét, valamint felkérte a Polgármesteri Hivatalt a feladatátadás ütemterv szerinti koordinálására. Az ütemterv alapján megkezdődtek az egyeztetések az átadandó feladatokról, annak módjáról, pénzügyi-gazdasági vonatkozásairól, melyek a döntéshez szükséges információk összegyűjtését szolgálták.

A feladatátadás időpontjának közelségére és az ehhez kapcsolódó eldöntendő kérdések és az azok tárgyában hozott döntések nyomán elvégzendő feladatmennyiségre tekintettel a Polgármesteri Hivatal készített egy előterjesztést Szekszárd Megyei Jogú Város

Önkormányzata 2020. októberi rendes közgyűlésére, melyben az átadás – átvétel kapcsán felmerült eldöntendő kérdések és a végrehajtás módja tekintetében kért iránymutatást a döntéshozótól. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése nem vette napirendre az előterjesztést.

A fent nevesített döntéshozatal hiánya komolyan megnehezíti, szinte ellehetetleníti a jelenleg Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási és köztisztasági feladatainak ellátásának 2020. december 31. napjával a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. részére történő átadásának lebonyolítását.

A közgyűlési döntések szabályszerű végrehajtása a Polgármesteri Hivatal feladata. A fentiekre való hivatkozással tisztelettel tájékoztatom a T. Polgármester urat a feladat átadással kapcsolatosan felmerülő, a végrehajtás módszertanát jelentősen befolyásoló eldöntendő kérdésekről, az időpont módosításának a szükségességéről, valamint az eddigiekben megismert kockázatokról.

## **I. A feladatátadás lebonyolításához kapcsolódó, meghozandó elvi döntések**

Az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási és köztisztasági feladatainak, valamint a köztemetők üzemeltetésének átadását megelőző előkészítő eljárásban meg kell határozni az átadandó feladatok konkrét körét, a humán erőforrás biztosítását, az Önkormányzat és a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. közötti pénzügyi elszámolás módszertanát, az eszközök és ingatlanok átadására vagy használatára vonatkozó módozatot, valamint a feladatellátáshoz kapcsolódó szerződések sorsát.

A 462/2020. (VII.10.) számú közgyűlési határozat tartalmazta a feladatok végzéséhez szükséges humán erőforrás átadását a Vagyonkezelő Kft. részére változatlan szerződési feltételekkel. Ugyanakkor nem rendelkezett a Zöldfelület karbantartó csoport és a Köztisztasági csoport 30 fő munkavállalóján felül az átadandó feladatok szakmai vezetését biztosító főkertész álláshelyének sorsáról. A jóváhagyott koncepció tartalmazza az ezzel kapcsolatos lehetőségeket, melyek között szerepel, hogy az ellátandó feladatokkal együtt a főkertészi státusz is kerüljön átadásra. Tekintettel arra, hogy a munkakör ellátására jelenleg köztisztviselői jogviszony keretében kerül sor, a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft.-nél pedig munkajogviszonyban történne, ilyen döntés esetén az érintett kolléga beleegyezésével kerülhet sor jogviszonyváltásra. A munkajogviszony és a köztisztviselői jogviszony között jelentős különbségek állnak fenn, az önkormányzati döntés nyomán létrejövő jogviszony váltással a kolléga egyértelműen hátrányos helyzetbe kerülne. Ezen hátrányos jogkövetkezmények elkerülése érdekében javaslom a kollégánál számára a köztisztviselői jogviszony többletjogosítványaihoz kötődő garanciális feltételrendszer kidolgozását. Ugyanakkor a továbbiakban is szükséges a Polgármesteri Hivatal állományában olyan munkavállalót foglalkoztatni, aki ellátja az átadott köztisztasági, zöldfelület karbantartási feladatokkal kapcsolatban a Vagyonkezelő Kft.-vel történő kapcsolattartást, koordinációt, és az Önkormányzat, mint felelős szerv részéről a feladatellátás megfelelőségének ellenőrzésében közreműködik.

Az átadott humán erőforráshoz tartozóan felmerült a feladatok ellátásához hatósági szerződés útján alkalmazott közfoglalkoztatott személyek további igénybe vételének kérdése is. Jelenleg

a köztisztasági és zöldfelület karbantartási munkák jelentős részét a közfoglalkoztatottak végzik, vagy közreműködnek a feladat ellátásában (közterületek takarítása, síkosságmentesítés, gyomtalanítás, kaszálás, csapadékvíz elvezető rendszerek takarítása, stb.). Amennyiben ezek a feladatok egésze vagy egy része átkerül a Vagyonkezelő Kft.-hez, a fennmaradó városüzemeltetési feladatok ellátásához az Önkormányzat részéről kevesebb közfoglalkoztatott személy szerződtetése is elegendő a jelenlegi szerződések kifutása, azaz 2021. február 28. után. Ugyanakkor a Vagyonkezelő Kft. részéről munkaerőhiány jelentkezik az átadásra kerülő feladatok elvégzése során. Ennek kiküszöbölésére lehetőséget nyújt, hogy közfeladatot ellátó, önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságként a Vagyonkezelő Kft. is foglalkoztathat a feladatok ellátásához hatósági szerződés keretében közfoglalkoztatott személyeket a közfeladat-ellátási szerződés megkötését követően, legkorábban 2021. március 1. napjától. Amennyiben a feladatok átadásáról szóló közfeladat-ellátási szerződés 2021. január 1. napján hatályba lép, a közfoglalkoztatott személyek által végzett, átadott feladatok tekintetében a két hónapos év eleji átmeneti időszakot az Önkormányzat és a Vagyonkezelő Kft. együttes feladatellátása keretében lehet biztosítani az éppen aktuális feladatok tekintetében (pl. kézi hó- és síkosságmentesítés).

A feladatok átadásához kapcsolódó pénzügyi elszámolás módszertanának, valamint az eszközök átadására vonatkozó módozat kidolgozására a Gazdasági Igazgatóság bevonásával került sor. A feladatellátás finanszírozása két módon történhet:

1. a Vagyonkezelő Kft. a közfeladatok ellátásáért – az éves költségvetési rendeletben meghatározott módon és összegben – általános működési támogatás formájában támogatást kap az Önkormányzattól (általános működési támogatás), vagy
2. egyedi megrendelés alapján felújítási és karbantartási tevékenységet végez, szolgáltatást nyújt az Önkormányzat felé, továbbá eseti megrendeléseket is teljesít (költségalapú finanszírozás). Utóbbi esetben teljesítésigazolás alapján a Vagyonkezelő Kft. számlát állít ki az ügyletről, amelynek ellenértékét az Önkormányzat egy erre elkülönített keretből egyenlíti ki. Ebben az esetben szükséges, hogy a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLVIII. törvény 9. § (1) bekezdés h.) pontja alapján a kivételek körébe tartozó „in house” eljárásra alkalmas legyen. Mivel ebben a tekintetben az általános működési támogatás árbevétel fogalmába sorolhatósága jelentőséggel bír, a NAV felé megkereséssel élt a Polgármesteri Hivatal ennek tisztázása érdekében.

A két finanszírozási forma vegyes rendszerben is működhet, az alapján, hogy a finanszírozás konkrétan meghatározott feladat elvégzéséhez köthető – ilyenek a külső cégek, vállalkozások által ellátott feladatok, mint például a Lián Kft. által végzett zöldkarbantartás, a növényvédelmi feladatok, a gépi hó- és síkosságmentesítés –, vagy általánosságban a közfeladat ellátásának biztosítására szolgál – ide tartozhatnak a munkabérek, a Vagyonkezelő Kft. által saját munkavállalói által ellátott feladatok. Ennek jelentősége a tevékenységet terhelő ÁFA fizetési kötelezettség körében mutatkozik meg, ugyanis az általános működési támogatás után nem keletkezik ÁFA fizetési kötelezettség, míg a költségalapú finanszírozás – konkrét kötelezettségvállalás – esetén igen. A feladatellátásra fordított költségeknél jelentős különbség, hogy amíg az Önkormányzat nem csökkentheti az ÁFA összegével a kiadásait, addig a Vagyonkezelő Kft. az elvégzett feladatokra kiszámlázott összegek után visszaigényelheti az adót, amit visszaforgathat a feladat ellátásához kötődő fejlesztésekbe, beruházásokba. Mivel

az ÁFA fizetési kötelezettséggel terhelt, támogatással nem finanszírozható szolgáltatások körét vegyes finanszírozás esetén tételesen ajánlott meghatározni, ezért javasolt a NAV részéről állásfoglalást kérni arról, hogy a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvet is figyelembe véve milyen feladatok sorolhatók az általános működési támogatás körébe, és melyek a költségalapú finanszírozásba. Ezen felül az általános működési támogatás nyújtása esetén az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet alapján amennyiben a feladat finanszírozása – akár csak részben is – támogatás formájában történik, a támogatás nyújtásáról szóló közfeladat-ellátási szerződés tervezetét véleményezésre meg kell küldeni a Miniszterelnökség Támogatásokat Vizsgáló Irodájának előzetes véleményezés céljából. A vizsgálat célja, hogy a kötendő szerződés az Európai Unió működéséről szóló szerződés 106. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági értékű szolgáltatások nyújtásával megbízott egyes vállalkozások javára közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásra való alkalmazásáról szóló 2012/21/EU bizottsági határozat rendelkezéseivel összeegyeztethető-e.

Az eszközök átadásánál szintén több módzat is felmerült javaslatként: egyrészt azokat tulajdonba adhatja az Önkormányzat visszatérően, illetve használatba adhatja ingyenesen vagy bérleti díjért. Mivel a bérleti díj számlázása alapján azt az Önkormányzat megtérítené a Vagyonkezelő Kft.-nek, ezért ennek jelen helyzetben nincs relevanciája. A tulajdonba adásnál az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCV. törvény, Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 31/2004. (XII.1) rendeletének vonatkozó szabályainak figyelembevételével szükséges mérlegelni, hogy az önkormányzati vagyon mely része nem adható ingyenesen tulajdonba, valamint a pályázati eljárásban szerzett eszközök megfelelő eljárás keretében történő átruházásáról szintén gondoskodni szükséges, míg vagyonkezelési szerződés esetén az amortizáció, a karbantartási költségek elszámolása, valamint a feladat ellátásához szükséges új eszközök, beruházások finanszírozása és tulajdoni viszonyai jelentenek megoldandó feladatot. Áthidaló megoldásként javasolt az eszközök tulajdonjogát az Önkormányzat részéről fenntartani, és a kisértékű és nagyértékű eszközöket (a nagyértékű járművek kivételével) a Vagyonkezelő Kft. részére ingyenes használatba, a nagyértékű járműveket üzemeltetésre átadni. Ebben az esetben az eszköz az Önkormányzat könyveiben marad nyilvántartásban, és az értékcsökkenést is itt számolja el, míg az eszköz karbantartásával, pótlásával, cseréjével kapcsolatos költségek megosztását megállapodásban lehet rendezni. Új eszköz beszerzésénél a tulajdonjogot a Vagyonkezelő Kft. szerzi meg, és a feladatellátással kapcsolatban keletkező értékcsökkenés időarányos részét számlázza át az Önkormányzat részére.

Hasonló problémát vet fel a köztisztasági és zöldfelület karbantartási munkákhoz kötődő, tárolásra használt helységek és a Páskum u. 5. szám alatti telephely átadása. Az eszközökhöz hasonló módon a ráfordítások gazdaságossága szempontjából az a cél, hogy a tulajdonjog itt is az Önkormányzatnál maradjon, a Vagyonkezelő Kft. a helyiségeket ingyenes használatba kapja, a járulékos költségek közül pedig az átadott feladatokhoz kapcsolódó állagmegóvási, karbantartási, üzemeltetési költségek számla ellenében visszatéríthetők.

A feladatellátáshoz kapcsolódóan több szerződés sorsát szükséges rendezni. Az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, köztemető üzemeltetési és köztisztasági feladatainak ellátásával összefüggésben az alábbi szerződésekről szükséges dönteni:

1. Alisca Terra Regionális Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. 2019. 03.01.- határozatlan időre
  - biológiailag lebomló zöldhulladék
  - lom hulladék
2. Alisca Terra Regionális Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. 2019. 07. 01. - határozatlan időre
  - Gépi úttisztításban begyűjtött hulladék telephelyre szállítása
3. Alisca Terra Regionális Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. 2019. 06. 17. - határozatlan időre
  - 4,3 m<sup>3</sup> konténerbe gyűjtött lom elszállítása
4. Alisca Terra Regionális Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. 2020. 01. 02. – 2024. március 31. napjáig
  - gépi hó- és síkosságmentesítésre kötött keretszerződés
5. LIÁN Kertészeti Kft. vállalkozói keretmegállapodás 2019. május 16. - 24 hónap
  - zöldterület gondozás
6. Tolna Megyei Balassa János Kórház együttműködési keretmegállapodás 2017. március 29.
  - Ybl Miklós utcai kerítés kialakítása
  - Üvegház 20 éves időtartamra kizárólagos használatba adása
  - Kertészeti tevékenység: személyzettel járművek biztosítása
7. A technikai eszközök és gépjárművek átadása okán a biztosítási szerződések megszüntetése és az átadást követően a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. általi létesítése indokolt.
8. A Telephelyek átadásával kapcsolatosan az ingatlanokra kötött biztosítási szerződések tárgyában való döntéshozatal szükséges
9. TELENOR Magyarország Zrt.-vel kötött megállapodás alapján a kollégák által használt készülékek átadása, valamint a telefonelőfizetések Polgármesteri Hivataltól a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. előfizetési csomagjába való átadása szükséges.
10. A Pantheon Kft.-vel a temetők zöldfelületeinek karbantartását, gondozását, épületeinek üzemeltetését is érintő kegyeleti közszolgáltatási szerződés jött létre 2018. június 20. napján 60 hónapos időtartamra.

A fenti szerződések közül a Telenor Magyarország Zrt.-vel kötött megállapodás 2020. december 31. napjával megszűnik, az új távközlési szolgáltatásra kötött szerződésben indokolt lesz az új viszonyoknak megfelelően rendezni a Zöldfelület Karbantartó Csoport és a Köztisztasági Csoport kollégái által használt telefonok sorsát. Az Alisca Terra Nonprofit Kft.-vel kötött zöldhulladék és lom hulladék, valamint a konténerbe gyűjtött lom elszállítására létrejött szerződéseket az Önkormányzat részéről indokolt fenntartani, és a Vagyonkezelő Kft. részéről

a feladatellátásához szükséges, hasonló tartalmú szerződések megkötése szükséges. Ezen felül a Vagyonkezelő Kft.-nek a hulladékok összegyűjtéséhez és szállításához be kell szereznie az erre feljogosító hulladékgyűjtési és szállítási engedélyt, melynek birtokában végezheti a hulladékkezelést. A többi szerződés esetén az átruházhatóság figyelembe vételével háromoldalú megállapodásokkal lehet rendezni a szerződések Vagyonkezelő Kft.-re történő átruházását, vagy a szerződés felbontását és Vagyonkezelő Kft. általi megkötését.

A legnagyobb, a feladatátadás gerincét képező kérdés az átadandó feladatok körének tisztázása. Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzata, Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a köztisztaság fenntartásáról és a települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról, annak kötelező igénybevételéről szóló 1/2014. (II.4.) rendelete (a továbbiakban: Köztisztasági Rendelet) és a ténylegesen végzett kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási és köztisztasági feladatok összevetésével a Városüzemeltetési Osztály az alábbi pontokba foglalt listát állította össze az átadandó feladatokról:

**a) Park- és egyéb zöldterületek fenntartása:**

- Szekszárd közterületein parkfenntartási és zöldterületgondozási feladatok ellátása, szervezése az önkormányzattal egyeztetett koncepció alapján.
- A városi főkertész kidolgozza a parkfenntartás szakmai követelményrendszerét, előkészíti a városi parkok rekonstrukcióját, a parkok virágosítását. Irányítja az utcai fasorok, parki fák alakító metszésével, kivágásával, ültetésével kapcsolatos feladatokat.  
Fejlesztési tervek elkészítésében közreműködik.
- Parkfenntartás:
  - fűnyírás, kaszálás
  - vízelvezetők, árkok kaszálása,
  - padka kaszálás
  - lombgereblyezés, gyűjtés és szállítás,
  - tavaszi gyepfelület takarítása
  - gyepfelület fenntartása
  - fák, cserjék, rózsák metszése
  - fák gondozása
  - cserje felületek gondozása
  - fák pótlása
  - cserjék pótlása
  - egynyári és kétnyári virágok ültetése
  - évelő-, egynyári és rózsaágyak gondozása
  - gyomirtás
  - növényvédelmi munkák
  - öntözés
  - kavics és murvás felületek gondozása
  - takarítás, hulladékok gyűjtése és kezelőnek átadása

- Egyéb park- és zöldterület- fenntartási feladatok:
  - fakivágás 30 cm törzsátmérőig, tuskózás, tereprendezés, elszállítása
  - fakivágás 30 cm törzsátmérő felett, tuskózás, tereprendezés, elszállítása – jegyzői engedéllyel, főkertészi felügyelet mellett
  - szárazfa kivágás és elszállítás, tuskózás nélkül
  - facsometék ültetése és utógondozása
  - fák ellenőrző metszése
  - ágak zöldmetszése szükség szerint (június-októberig)
  - sebkezelés
  - talajszerkezet javítás, tápanyagutánpótlás
  - virágágyak kialakítása és azok kezelése
- Az ütemezett parkfenntartási munkákon túlmenően eseti észlelés vagy bejelentés alapján:
  - korhadt, veszélyes, valamint allergiát okozó növények felszámolása. A 30 cm-t meghaladó törzsátmérőjű fák kivágása és tuskózása kizárólag jegyzői engedéllyel
  - kivágott növények pótlása, újra telepítése
- A közterületeken elhelyezett virágládák, növénytartók és dézsák egy- és kétnyári növényekkel történő beültetése. A növények gondozása: tápanyag utánpótlás, talajcsere, gyomlálás, növényvédelem, öntözés.
- Növények kivágása és pótlása
- Fejlesztésekhez kapcsolódó zöldfelület építése, fenntartása
- Kiültetési növényanyag előállítása
- Karácsonyi és húsvéti dekoráció, karácsonyfa díszítése

**b) Köztemetők üzemeltetése:**

- Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának kizárólagos tulajdonát képező köztemetők:
  - Újvárosi temető (Szekszárd, belterület 97/1 hrsz.)
  - Alsóvárosi temető (Szekszárd, belterület 4294 hrsz.)
  - Szőlőhegyi temető (Szekszárd, zártkert 11647 hrsz. és 11652 hrsz.)
- Szekszárd Megyei Jogú város kizárólagos tulajdonában álló, fent meghatározott köztemetők hatályos jogszabályoknak megfelelő üzemeltetése és fenntartása. Üzemeltető köteles gondoskodni a köztemetők rendeltetészerű használatához szükséges építmények, közművek, egyéb tárgyi és infrastrukturális létesítmények, valamint a közcélú zöldfelületek karbantartásáról, üzemeltetéséről, gondozásáról és szükség esetén azok felújításáról. További feladat a gondnokság üzemeltetése nyilvántartások vezetése, temetések ütemezése.



### c) Köztisztasági feladatok:

- Szekszárd Város közterületeinek, szilárd burkolatú útjainak, padkáinak, járdáinak, kerékpárútjainak és egyéb szilárd burkolatú közterületeinek ellenőrzése, tisztítása, takarítása és síkosságmentesítése.
  - Közutak, kerékpárutak, járdák, lépcsők, parkok, buszmegállók, szegélyek, padkák parkolók gépi és kézi takarítása
  - az Önkormányzat kezelésében lévő járdák, közutak, kerékpárutak, lépcsők, buszvárók, környezetének kézi és gépi síkosságmentesítése, a közterületekre kihelyezett szóróanyag ládák kihelyezése, feltöltése (Önkormányzat által jóváhagyott Síkosságmentesítési Utasítás alapján)
  - Közterületen, illetve önkormányzati területen fellelt illegális hulladéklerakók megszüntetése
  - a közterületeken található szemétyűjtő kelyhek ürítése napi rendszerességgel
  - hulladékgyűjtő kelyhek tisztán tartása,
  - közutak, kerékpárutak, közterületi lépcsők, közparkok, játszóterek, valamint ezeken keresztül vezető gyalogjárók tisztántartása, a keletkező hulladék összegyűjtése és a hulladék ártalmatlanításra történő átadása
  - hőségriadó esetén utak locsolása
  - a belterületen levő várakozóhelyek, járdaszigetek és a járdától füvesített területtel vagy egyéb módon elkülönített megállóhelyek rendszeres tisztántartása, az ott keletkezett hulladék eltávolítása.

Mivel ez a feladatlista nem egyezik meg az SZMSZ-ben, valamint a Köztisztasági Rendeletben szereplővel, ezért ezek módosítása is szükséges legkésőbb a feladatok átkerülésének időpontjával bezárólag. Ezen felül az SZMSZ a köztemetők gondozásával, karbantartásával kapcsolatos feladatokat nem részletezi, csupán 5. számú mellékletében az „Önkormányzat alaptevékenységének kormányzati funkció szerinti besorolása” 3. sorában megemlíti ellátandó feladatként a köztemető fenntartást és működtetést. Ajánlott lenne ezt a feladatkört is rögzíteni az SZMSZ-ben. A fentiekén túl a Közgyűlés 477/2020. (VIII.06.) számú határozatában jóváhagyott koncepció III. pontjában szereplő rendeletek, szabályzatok, utasítások tartalmát is aktualizálni kell a feladatok Vagyonkezelő Kft.-hez történő átkerülésének napjával.

### **II. A feladatátadással járó kockázatok és döntéshozatal időbeni elmaradása miatti javaslatok**

Tájékoztatom a T. Polgármester Urat, hogy a Polgármesteri Hivatal feladata a Közgyűlés hivatkozott határozata alapján csupán az volt, hogy az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási és köztisztasági feladatainak a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. történő átadását készítse elő, a feladatátadást koordinálja, a döntés okának felülvizsgálata nem tartozik a Polgármesteri Hivatal feladat- és hatáskörébe. A Polgármesteri

Hivatalnak azonban kötelessége felhívni a Tisztelt Közgyűlés és Polgármester Úr figyelmét arra, hogy az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási és köztisztasági feladatainak kiszervezése az előző évek színvonalának fenntartása, esetleges javítása mellett nem tudja a feladat ellátás alacsonyabb vagy akár azonos költségszinten történő megvalósítását eredményezni, és a közfeladat ellátása ezáltal nem lesz hatékonyabb.

A kiszervezés kockázatát képezi, hogy a költségvetés tervezésénél a városüzemeltetés területén is szerepelnek olyan tételek pl. beruházási tételek, halasztható karbantartási tételek, amelyek átütemezése az önkormányzati költségvetés stabilizálásához szükségesek. Ez azt jelenti, hogy ha év közben elmaradnak az Önkormányzat tervezett bevételei és módosításra szorul a költségvetés, akkor a városüzemeltetés költségei között szerepelnek olyan halasztható, de véglegesen nem elengedhető tételek, beruházások, amelyek átcsoportosításával megőrizhető lehet az adott év költségvetési stabilitása. Abban az esetben, ha a városüzemeltetési költségek ezen átütemezhető része egy fix összegként minden hónapban átadásra kerül a Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. részére, ez a rugalmasság elveszik az Önkormányzat gazdálkodásában, és az önkormányzati költségvetés stabilitását veszélyezteti.

A kiszervezés tekintetében fontos rögzíteni, hogy a Polgármesteri Hivatal a közgyűlés júliusi döntését követően az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási és köztisztasági feladatainak átadásának előkészítésére tekintettel a jövő évi feladatellátást a 2020. október végi rendes közgyűlés időszakáig nem kezdte el, de az ellátás folyamatosságának fenntartása érdekében javaslatot teszünk ennek megkezdésére.

Tekintettel arra, hogy a 2021. évi költségvetés tervezése, és a városüzemeltetés zökkenőmentes működése érdekében jelen előterjesztésben ismertetett tények és kockázatok tekintetében 2020. október végén döntés nem született, a 2021. január 1. napjával történő feladatátadás szinte ellehetetlenült, hiszen az alapvető érdemi döntések megszületése nélkül nem lehet a kapcsolódó szerződéseket előkészíteni, a szükséges állásfoglalásokat, engedélyeket beszerezni, az átadás-átvétel lebonyolítását megfelelően megszervezni, és az ezekkel kapcsolatos közgyűlési és bizottsági döntéseket határidőben meghozni. Ezen felül a 2020. november 4. napján életbe lépett veszélyhelyzeti szabályozás is módosított a döntési folyamatokon. Álláspontunk szerint a közgyűlési határozatban elfogadott ütemtervet hozzáigazítani szükséges az átadással kapcsolatban felmerülő feladatok reálisan megvalósítható dátumaihoz a mellékelt táblázatban foglaltak szerint. Mindez azt eredményezi, hogy az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási és köztisztasági feladatainak a Vagyonkezelő Kft. – amennyiben az in-house beszerzésre alkalmasnak bizonyul – részére történő átadása során az ütemtervben foglalt feladatok végrehajtása kitolódik 2021. év elejére - közepére, attól függően, hogy a Közgyűlés – vagy a Közgyűlés feladat-és határákörében eljárva Polgármester Úr – mikor hoz döntést az átadás-átvételt megalapozó elvi kérdésekben. Ez a határidő-módosulás azonban a feladat-ellátás szervezésével kapcsolatban ismételten felveti a közfoglalkoztatott személyek kérdését, hiszen a hatósági szerződésük 2021. február 28. napján lejár, viszont a Vagyonkezelő Kft. addig nem tud pályázni a foglalkoztatásukra, amíg a közfeladat-ellátásra nem rendelkezik szerződéssel. Így fennállhat az a helyzet, hogy 2021. márciusától az Önkormányzatnak ismételten szükséges a zöldfelület-karbantartáshoz elegendő közfoglalkoztatott személlyel hatósági szerződést kötnie arra az időszakra, amíg a feladat-átadás megtörténik, míg a Vagyonkezelő Kft.-nek a feladat-ellátáshoz elegendő munkaerő a feladat-átadás utáni időszakban pályázható

közfoglalkoztatotti létszám és feltételrendszer szerint áll majd rendelkezésére. Ennek lehetőségeiről a közfoglalkoztatási pályázatokkal foglalkozó Munkaügyi Központtal szükséges egyeztetni.

Fentiek alapján javasoljuk a 2020. december 31. napján történő feladat-átadás elvetését, és a NAV álláspontjának ismeretében a veszélyhelyzet megszűnését követően szükség szerint a feladat átadás-átvételének újragondolását.

Jelen előterjesztés a Közgyűlés frakcióvezetőin keresztül a tagok részére megküldésre kerül a véleményük kikérése céljából.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat az előterjesztés alapján az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási és köztisztasági feladatainak folyamatos ellátására vonatkozó döntés meghozatalára.

***Szekszárd, 2020. november 12.***

***Dr. Gábor Ferenc***  
***jegyző***

## Határozati javaslat

### Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármestere

Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében eljárva - a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az alábbi határozatot hozza:

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének ..../2020. (....) határozata  
az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, köztemető  
üzemeltetési és köztisztasági feladatainak átadásával kapcsolatos döntések tárgyában**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben – a Közgyűlés tagjai véleményének frakcióvezetőknél keresztüli kikérésével

- 1.) úgy dönt, hogy az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, köztemető üzemeltetési és köztisztasági feladatainak Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. részére 2020. december 31-i időponttal történő átadását elveti, és a Közgyűlés 462/2020. (VII.10.) számú határozatának 7. és 8. pontját, valamint a 477/2020. (VIII.06.) számú határozatát visszavonja azzal, hogy a veszélyhelyzet megszűnését követően a Közgyűlés döntése szerint a jelen döntést szükség szerint felülvizsgálja.

**Határidő: a döntéshozatal napja**

**Felelős: Ács Rezső polgármester**

- 2.) felkéri a Polgármesteri Hivatalt az ellátás folyamatossága érdekében az útszórósó haladéktalan beszerzésére.

**Határidő: a beszerzési eljárás megindítására: a döntéshozatal napját követő 10 munkanap**

**Felelős: dr. Gábor Ferenc jegyző**

- 3.) felkéri a Polgármesteri Hivatalt, hogy a közbeszerzési tanácsadóval együttműködve készítse elő az ellátás folyamatossága érdekében a kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási feladatokhoz kapcsolódó közbeszerzési dokumentációt, és az elkészült anyagot terjessze a döntéshozó elé.

**Határidő: folyamatos**

**Felelős: dr. Gábor Ferenc jegyző**

### **Veszélyhelyzeti indokolás**

#### **Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesterének 2020. x hó x napján közzétett .../2020. (....) számú határozatához**

Magyarország kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV2 koronavírus világjárvány (a továbbiakban: koronavírus világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének a feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

A veszélyhelyzet kihirdetése előtt Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlése 462/2020. (VII.10.) számú határozatában döntött az önkormányzat kertészeti, parkgondozási, zöldfelület karbantartási, köztemető üzemeltetési és köztisztasági feladatainak Szekszárdi Vagyonkezelő Kft. részére történő átadásáról, de a feladat-átadás eredményes és jogszerű lefolytatásához szükséges elvi döntések meghozatalára már nem került sor. Mivel az önkormányzat kötelezően ellátandó közfeladatai körébe tartozó tevékenységeket érint az átszervezés, ezért azok ellátásához elengedhetetlen a rendezett jogi háttér, az ellátásért felelős szerv megjelölése, a feladatok lehatárolása, az átadás ütemtervének pontos meghatározása. Ennek érdekében az elvi döntések meghozataláról, a határidők rendezéséről a veszélyhelyzet ideje alatt is gondoskodni szükséges a közfeladat megfelelő ellátása érdekében.

Mindezek miatt a határozatban való polgármesteri döntés a Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszemű és megfelelő joggyakorlás elvével összhangban áll, a veszélyhelyzethez mérten is szükséges és arányos, nem haladja meg a veszélyhelyzetre való indokolt reagálóképesség feltételét biztosító mértéket.

A határozat tárgya nem tartozik a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVII. törvény 46 § (4) bekezdésében meghatározott azon esetek közé, melyeknél a törvény a polgármester feladat és hatáskörének a gyakorlását veszélyhelyzetben korlátozza.

**Ütemterv zöldfelület-karbantartási és köztisztasági feladatok átadásához**

	<b>Folyamat megnevezése</b>	<b>Határidő</b>
<b>1.</b>	<b>Döntéshozatal az előkészítő eljárásban:</b>	a. az átadás – átvétel időpontjának módosításáról
	b.a főkertészi feladatok/ munkakör egészének vagy egy részének átadásában való döntés	<b>2020. november 30.</b>
	c. a feladatellátáshoz kapcsolódó szerződések sorsáról való döntés	
	d. az eszközök átadására vonatkozó módokat meghatározása	
	e. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Szekszárdi Vagyongazdálkodási Kft. közötti pénzügyi elszámolás módszertanának konkretizálása	<b>a finanszírozási formák közötti feladat-megbontást tartalmazó NAV állásfoglalás megérkezését követő 15 napon belül</b>
<b>2.</b>	<b>Közfoglalkoztatás kérdésében való állásfoglalás</b>	<b>2020. november 30.</b>
<b>3.</b>	<b>Pályázati engedélyek megkérése a pályázattal érintett technikai eszközök és gépjármű átadása tárgyában:</b>	<b>2020.november 30.</b>
<b>4.</b>	<b>Eljárásrend javaslatok kidolgozása:</b>	<b>2021. január 15.</b>
<b>5.</b>	<b>Eljárásrendek jóváhagyása:</b>	<b>2021. január 31.</b>
<b>6.</b>	<b>A feladat átadás – átvételével kapcsolatos szerződések, megállapodások elkészítése, véleményezésre való megküldésre:</b>	<b>2021. március 15.</b>
<b>7.</b>	<b>A feladat átadás – átvételével kapcsolatos szerződések jóváhagyása:</b>	<b>2021. március 31.</b>
<b>8.</b>	<b>A Polgármesteri Hivatal létszámadatairól való döntés</b>	<b>2021. március 31.</b>
<b>9.</b>	<b>Érintett munkavállalók értesítése:</b>	<b>2021. április 15.</b>
<b>10.</b>	<b>Az átadás – átvételi dokumentáció előkészítése:</b>	<b>2021. május 15.</b>
<b>11.</b>	<b>Rendeletek, szabályzatok módosítása</b>	<b>2021. május 17.</b>
<b>12.</b>	<b>Az átadás – átvételi eljárás lebonyolítása:</b>	<b>2021. június 20.</b>
<b>13.</b>	<b>A feladatátadás időpontja</b>	<b>2021. július 1.</b>
<b>14.</b>	<b>Az átvett munkavállalók tájékoztatása az átvevő gazdasági társaság részéről</b>	<b>2021. július 15.</b>