



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 199**

**MELLÉKLET: 1 db**

**TÁRGY: Javaslat Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. felé fennálló önkormányzati követelések rendezéséről**

**ELŐTERJESZTÉS  
SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK**

**2020. szeptember 24-i RENDES ÜLÉSÉRE**

<b>ELŐTERJESZTŐ:</b>	<b>Ács Rezső polgármester</b>
<b>AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:</b>	<b>dr. Bodor Adrienn osztályvezető dr. Kovács Elvira jogász Rieger Beáta osztályvezető dr. Varga András osztályvezető</b>
<b>ELŐADÓ:</b>	<b>Ács Rezső polgármester</b>
<b>KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:</b>	
<b>VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:</b>	<b>-</b>
<b>MEGTÁRGYALTA:</b>	<b>HATÁROZAT SZÁMA:</b>

**TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: dr. Göttlinger István aljegyző**

*Terjedelem: 1+4 oldal*

**Tisztelt Közgyűlés!**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése Gazdasági és Városfejlesztési Bizottsága a 12/2020. (I.13.) számú határozatában felhívta a jegyzőt, hogy az önkormányzat 400 millió forintos kintlévőségeivel kapcsolatban a 10 legnagyobb adóssal szemben azonnali intézkedést foganatosítson a behajtással kapcsolatban. Az ezen adósok körébe tartozó Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft.-vel (a továbbiakban: társaság) szemben fennálló követelés előzményeiről, illetve okairól, a követelések jogi helyzetéről az alábbiakban tájékoztatom a T. Közgyűlést:

Az Önkormányzat a 252/2009. (XI.19.) számú közgyűlési határozatban támogatta a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft.-nek (ügyvezető: Dr. Bodri István) az önkormányzati tulajdonban lévő vízvezetőket érintő beruházásait, és a fejlesztéshez legfeljebb 18.000.000 Ft-ot különített el a 2010. évi költségvetési rendeletben, amely összeget az önrész maximum 50%-ban rögzített felhasználni. Továbbá hozzájárult a Közgyűlés, hogy a társaság az általa fejlesztett és önkormányzati tulajdonban lévő vízvezetőket üzemeltesse. A pénzeszköz átadásának indoka az volt, hogy a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. – az uniós pályázati forrást kihasználva, önkormányzati közreműködéssel - önkormányzati tulajdonban lévő ingatlanokon (0495, 0595/2, 0676/2, 0712, 0721, 0722, 0738, 10841, 11282 hrsz.) tervezett vápás betonutakat kiépítse, mintegy 3,3 km hosszan. Ennek az összköltsége 125 millió Ft volt.

A vízvezetők fejlesztésére vonatkozó akkori pályázati kiírás csak nonprofit gazdasági társaságok részére tartotta fenn a pályázat benyújtásának lehetőségét. Az önkormányzat számára kedvező együttműködési lehetőség volt, hogy egy olyan gazdasági társaság nyújtja be és bonyolítja le a pályázatot, mely gazdasági érdekeinél fogva maga is érdekelt a fejlesztésben, de önkormányzati hozzáadott érték biztosításával egyes önkormányzati ingatlanok fejlesztése is megvalósulhat.

A fent nevezett közgyűlési határozatban nevesített, 18.000.000,- Ft összeg Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. részére való rendelkezésre bocsátásáról Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Gazdasági és Pénzügyi Bizottsága döntött, a 61/2011 (III.1.) határozatával, melyben jóváhagyta a társasággal a fenti összegre kötendő kölcsönszerződést, 3 éves futamidőre.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. között a hivatkozott kölcsönszerződés 2011. március 25. napján jött létre, melyben kölcsönadó a közgyűlési határozatban megjelölt célból 2011. március 31. nappal kamatmentesen kölcsönadott Kölcsönvevő számára 18.000.000,- Ft-ot 3 év futamidőre, 2014. március 31. határnap megjelöléssel.

A Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. a fejlesztéseket tervszerűen megvalósította, melyre a Közép-Dunántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. részére 2025. december 20. napjáig hatályos vízjogi üzemeltetési engedélyt adott. A beruházás lefolytatójaként a fejlesztések a társaság könyveibe kerültek feltüntetésre.

A kölcsönszerződés futamideje időközben lejárt, és mivel a kölcsön nyújtásának célja tulajdonképpen az önkormányzati ingatlanokon megvalósított beruházások önerejének finanszírozása volt, szükséges rendezni a fennálló követelések jogi helyzetét. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Gazdasági és Városfejlesztési Bizottságának a kintlévőségek behajtásáról szóló 12/2020. (I.13.) határozatában foglaltak alapján a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft.-vel szemben a behajtás foganatosítása mégsem indult meg, mivel a társaság egyeztetést kezdeményezett Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatával a kölcsöntartozás jogi sorsának rendezése tárgyában. A partnerségi viszonyra és a beruházásban való önkormányzati érdekeltségre tekintettel a korrekt eljárás a tárgyalási folyamat biztosítása volt. Az egyeztetésen javaslatként hangzott el, hogy a cég által az önkormányzati ingatlanokon megvalósított beruházásokat 19.327.340,- Ft vételár meghatározásával átadja az Önkormányzatnak, akként, hogy a 2011-ben nyújtott 18.000.000,- Ft kölcsönösszeg kamataival növelt értéke a teljesítéssel egyidejűleg beszámításra kerül, így a teljesítés során pénzmozgás nem történik. A nevezett eljárás során a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. önkormányzati ingatlanokon végzett beruházásai átkerülnének Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata könyvviteli nyilvántartásaiba.

A hivatkozott eljárás részletei az önkormányzat részéről átvizsgálásra kerültek és bár a beruházások tekintetében az önkormányzati tulajdonosi pozíciója elviekben realizálódna, azonban könyvviteli megjelenítése és az értékegyeztetés tekintetében komoly aggályok merültek fel.

A beruházás Gurovica Nonprofit Kft. könyveiben nyilvántartott – 2019. december 31-i – értéke 239.970.324,- Ft. Az átadás 19.327.340,- vételár ellenében történt volna meg. Az önkormányzat könyveiben a beruházás az átadás során megállapított díjazással egyező mértékű összegben kerülne feltüntetésre. Az önkormányzatot érintő terület egész beruházásra viszonyított nagy százalékára tekintettel a fejlesztés Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft.-ben nyilvántartott, önkormányzati ingatlanokra vonatkozó, jelenleg hatályos értékcsökkentett értéke és a meghatározott vételár között jelentős értékaránytalanság állapítható meg, amelynek indoklása nem áll rendelkezésre, a vételár valós értékét megalapozó dokumentum nem készült. A beruházás jelenlegi értékéről kizárólag egy bázisadat áll rendelkezésre, az pedig a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. könyveiben szereplő érték. Ezen tény ismeretében az önkormányzati döntéshozatali eljárás megindítása nem lehetséges, erről a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. tájékoztatása megtörtént.

A tájékoztatás kézhezvétele után a kölcsöntartozással kapcsolatban a társaság – mindamelllett, hogy fenntartotta álláspontját, mely szerint a 18.000.000,- Ft az önkormányzati tulajdon fejlesztéséért nyújtott önkormányzati hozzájárulásként és nem kölcsönként került átadásra, valamint a társaság saját erőből is jelentősen hozzájárult a beruházáshoz, ezért nem tartja indokoltnak az összeg visszafizetését – az alábbi javaslatokat tette:

- az Önkormányzat részére a 18.000.000,- Ft + ÁFA és ennek kamatai értékében kerüljön átadásra a beruházás arányos része, vagy
- a fenti értéken a Társaság úthasználati, karbantartási díjat számlázna ki az Önkormányzat részére a 2013-2020. évekre vonatkozóan.

A két felajánlott lehetőség megvalósításával kapcsolatos eljárások vizsgálata alapján megállapításra került, hogy az úthasználati, karbantartási díj kiszámlázásával kapcsolatban a

2013-2019. évekre vonatkozóan Önkormányzatunknak nem áll módjában számlákat befogadni, mivel ezen évek pénzügyileg jóváhagyott költségvetési beszámolóval lezárt időszakok az Államháztartás számviteléről szóló 4/2013 (I.11) Korm. rendelet alapján.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának nincs szerződése a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft.-vel úthasználatra és karbantartási szolgáltatásra. Szerződés megléte esetén is a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft.-nek a számviteli törvény 72. §-a alapján a szerződés szerinti teljesítés időszakában kellett volna árbevételként elszámolnia az üzleti évben teljesített szolgáltatások ellenértékét.

Az ÁFA törvény 163. § (1) bekezdése alapján a számlát főszabály szerint **az ügylet – Áfa tv. szerinti – teljesítéséig** (előleg esetén annak kézhezvételéig, jóváírásáig illetve megszerzéséig), **de legfeljebb az attól számított ézszerű időn belül ki kell bocsátani.**

Az ÁFA törvény 163. § (2) bekezdése előírja, hogy az olyan termékértékesítés, szolgáltatásnyújtás esetében, amelynek az ellenértékét az 1. pontban foglaltaktól eltérően – azaz vagy nem készpénzzel, készpénz-helyettesítő fizetési eszközzel vagy a teljesítést követően – térítik meg, és a számla áthárított adót tartalmaz (illetve áthárított adót kellene tartalmaznia), **a számlát a teljesítéstől számított 15 napon belül** (vagyis legkésőbb a 15. napon) ki kell bocsátani. Jelen esetben ezt a jogszabályi feltételt már nem lehet teljesíteni.

A beruházás arányos, a kölcsönösszegnek megfelelő értékű részének átadásával kapcsolatban több szempontú vizsgálatra lenne szükség annak megállapítására, hogy mely ingatlanon elvégzett beruházások együttes értéke feleltethető meg a kölcsönösszegnek. Ezt nehezíti, hogy a beruházások helyrajzi számokra lebontott értéke sem áll rendelkezésre. Előzetes kalkuláció alapján az érintett helyrajzi számok közül a 0722/2 hrsz. alatti ingatlanon végrehajtott beruházás összértéke megközelítőleg egyezhet a kölcsöntartozás és kamatainak összegével, de szükséges ennek összevetése a Gurovica Kft. könyveiben nyilvántartott értékkel. Az sem elhanyagolható szempont, hogy a bekerülési vagy a jelenlegi értéken kerül átadásra a beruházás, valamint hogy a beruházás átadásával kapcsolatban felmerült Áfa-fizetési kötelezettség teljesítése az Önkormányzat költségeként jelenik meg ebben az esetben.

Fentiek alapján azt szükséges tisztázni, hogy a kölcsönösszeg beszámításával részben rendeződhet-e a beruházással létrejött vagyon sorsa. A kintlévőségek behajtásán kívül az is cél, hogy az önkormányzati területeken megvalósított beruházások átkerüljenek az önkormányzat vagyonába, mivel ezek az utak az önkormányzati úthálózat részei, és a fenntartási időszak lejártát követően az önkormányzat feladata azok kezelése, karbantartása, azonban ennek mikéntjéről ki kell dolgozni a megfelelő javaslatot. Ugyanakkor az is fontos szempont, hogy a tartozás rendezésének azon módja kerüljön megvalósításra, amelyik minden körülményt figyelembe véve a leginkább illeszkedik az Önkormányzat vagyongazdálkodásába.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

**Szekszárd, 2020. szeptember 15.**

**Ács Rezső**  
**polgármester**

## Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése  
.../2020. (IX.24.) határozata

a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. felé fennálló önkormányzati követelések  
rendezéséről

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése

### A változat

1. elfogadja a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. javaslatát a fennálló tartozás rendezésére oly módon, hogy az Önkormányzat részére a 18.000.000,- Ft + ÁFA és ennek kamatai értékében kerüljön átadásra a beruházás arányos része.

**Határidő: 2020. szeptember 24.**

**Felelős: Ács Rezső polgármester**

2. felhívja a Polgármesteri Hivatalt a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft.-vel történő egyeztetés lefolytatására az átadásra kerülő beruházás tekintetében, valamint a kötendő szerződés előkészítésére.

**Határidő: 2020. október 16.**

**Felelős: dr. Göttlinger István aljegyző**

3. felkéri a polgármestert a szerződés aláírására.

**Határidő: 2020. október 23.**

**Felelős: Ács Rezső polgármester**

### B változat

nem fogadja el Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. kölcsöntartozásának rendezésére tett javaslatait, és felhívja a Polgármesteri Hivatalt, hogy a 18.000.000,- Ft tartozás és kamatai behajtásával kapcsolatban azonnali intézkedést fogantossítson.

**Határidő: 2020. október 2.**

**Felelős: dr. Göttlinger István aljegyző**

Szekszárd Megyei Jogú Város  
Polgármestere

Tárgy: Kölcsöntartozás

Hiv.szám: I/R/116-2/2020.

Tisztelt Polgármester Úr!

Fenti számú levelére válaszolva az alábbi javaslataim lennének a Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft. és az Önkormányzat között felmerült „kölcsön” rendezésére.

Az önkormányzati tulajdonban lévő külterületi utak vápás vízvezető rendszerének kialakítására kérte fel 2009. évben társaságunkat az akkori városvezetés. Tette ezt azért, mert az Önkormányzatnak nem volt pályázati lehetősége.

A felkérést elfogadva a pályázatot beadtuk úgy a saját, mint az önkormányzati utakra vonatkozóan.

Ennek az uniós pályázatnak eredményeként önkormányzati külterületi utakon kb. 3 km hosszan megvalósult a beruházás. Az önkormányzati területek önrésze kb. 80.000.000 Ft volt, melynek egy részét, 18.000.000 Ft-ot az Önkormányzat biztosított, a fennmaradó összeget a Kft. bocsátotta rendelkezésre, mivel a Kft. is használhatja ezeket az utakat.

Akkori szóbeli megállapodásunk szerint a megvalósulás után a Kft. az Önkormányzat részére térítésmentesen átadta volna a teljes önkormányzati területen létrejött vagyonértéket.

Nem volt szó arról, hogy a 18.000.000 Ft-ot kölcsönként kellene kezelni.

Egyik javaslatom az ügy rendezésére fentiek alapján az, az Önkormányzat részére a 18.000.000 Ft + Áfa és ennek kamatai értékében kerüljön átadásra a beruházás arányos része.

Másik javaslatom, hogy Társaságunk -szintén fenti értékben- úthasználati, karbantartási díjat számlázna ki az Önkormányzat részére 2013-2020. évekre vonatkozóan.

Tekintettel arra, hogy a pályázati beruházásra az Önkormányzat kérésére került sor (a Kft. egyébként nem valósított volna meg önkormányzati tulajdonon fejlesztést), így méltánytalannak tartom utólag az önkormányzati hozzájárulás, "kölcson" visszakövetelését.

Nem beszélve arról, hogy a Kft. nem saját (önkormányzati) területek, külterületi utak vonatkozásában a 18.000.000 Ft mellé kb. 60.000.000 Ft saját forrást biztosított. Így hívhatta le a beruházás megvalósítása és elszámolása után a vissza nem térítendő 70 %-os mértékű támogatást.

Társaságunk tehát saját erőből is jelentősen hozzájárult az önkormányzati területen lévő beruházáshoz, amivel mintegy 200 millió Ft-nak megfelelő értéket teremtett.

Kérem fentiek alapján ajánlataim megfontolását.

Segítő együttműködését köszönve:

2020. július 15.

**GUROVICA**  
**MELIORÁCIÓS NONPROFIT KFT.**  
7100 Szekszárd/Vitéz u. 1.  
Adószám: 14981126-2-17  
Bank: 71800037-16102455

Dr. Bodri István Géza

ügyvezető

Gurovica Meliorációs Nonprofit Kft.