

## INDOKOLÁS

### Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi költségvetéséről szóló 9/2020. (III. 13.) önkormányzati rendelet szóló rendelet-tervezethez.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-ában foglaltak szerint eljárva a rendelet-tervezethez általános és részletes indokolást kell készíteni.

#### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel március 11-én 15.00 órától veszélyhelyzetet hirdetett ki. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (II. 11.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és f) pontjában meghatározott feladatkörben eljárva alkotta meg a helyi rendeletet. A rendelet módosítása nem tartozik a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt azon körbe, melyek esetében a törvény a rendelet elfogadását veszélyhelyzetben korlátozza. A katasztrófavédelmi törvény hivatkozott rendelkezései szerinti jogkör alapján a polgármester veszélyhelyzet esetében jogosult az önkormányzat zökkenőmentes működése érdekében intézkedni. A polgármesternek szükséges volt a veszélyhelyzetben ezt a döntést meghoznia, az arányosság követelményének figyelembe vételével. Amennyiben a döntést a polgármester nem hozta volna meg, fennállt volna annak a veszélye, hogy elfogadott költségvetés nélkül a veszélyhelyzeti intézkedések nem tehetőek meg, nem állna rendelkezésre előirányzat, a kötelezettségvállalások nem ellenjegyezhetőek, nem lenne személyi juttatás, dologi juttatás, mely a rendkívüli helyzetben a szükséges döntések meghozatalát lehetetlenné tenné. A polgármester a szükséges döntést úgy hozta meg, hogy a 2020. február 27-én kiküldött előterjesztéshez képest változtatást nem eszközölt. A döntést megalapozta, hogy a 2020. évi átmeneti gazdálkodásról alkotott önkormányzati rendelet a kiadások időarányos teljesítésétől történő eltérést csak a rendeletben rögzített esetekben engedte meg, mely elfogadott költségvetési rendelet hiányában nem tette volna lehetővé a veszélyhelyzetben gyorsan megteendő intézkedéseket. A költségvetési rendelet előkészítése, elfogadása rendjéről az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 24. § (2)-(3) bekezdése, valamint 25. § (1) bekezdése rendelkezései alapján **a helyi önkormányzatoknak a 2020. évi költségvetést 2020. március 15. napjáig kell elfogadni.** Az önkormányzat zökkenőmentes működése érdekében a polgármester – a veszélyhelyzet kihirdetését követően – gyakorolja az közgyűlés hatásköreit. A veszélyhelyzetre való tekintettel a károk megelőzése, a szükségesség, valamint a veszélyhelyzetben szükséges önkormányzati feladatok ellátása volt a három fő ok, amelyre tekintettel elfogadta az önkormányzat nevében a 2020. évi költségvetésre vonatkozó rendeletet. A költségvetési rendelethez kapcsolódó kötelezettségek elmulasztása esetén a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 111/A. §-a a következőképpen rendelkezik: Ha a helyi önkormányzat a költségvetési évre vonatkozóan nem rendelkezik elfogadott költségvetéssel, nem fogadja el a költségvetési évet megelőző évre vonatkozó zárszámadását, államháztartási beszámolási kötelezettségének vagy vagyon-nyilvántartási kötelezettségének nem tesz eleget, a részére járó egyes támogatások folyósítása az

államháztartásról szóló törvényben meghatározottak szerint felfüggesztésre kerül. Az Áht. 83. § (6) bekezdése alapján, **ha a helyi önkormányzat a Mötv. 111/A. §-a szerinti valamely kötelezettségének nem tesz eleget, a helyi önkormányzatokért felelős miniszter a kötelezettség teljesítésére meghatározott határidő utolsó napját követő hónap első napjától a mulasztás megszűntetéséig a nettó finanszírozás alapján a helyi önkormányzatot megillető támogatás folyósítását felfüggeszti.**

A polgármesteri gyors döntés eredményeképpen Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata, jogszabályi határidőknek eleget téve, megalkotta helyi önkormányzati rendeletét a Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi költségvetéséről.

A rendelet-tervezet elkészítésénél figyelembe vettük a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásait. A helyi önkormányzat gazdálkodásának alapja az éves költségvetése. Ebből finanszírozza és látja el a törvényben meghatározott kötelező, államigazgatási, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

**Bevezető rendelkezés:** Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (II. 11.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és f) pontjában meghatározott feladatkörben eljárva alkotta meg a helyi rendeletet. A bevezető rendelkezésben megfogalmazott jogszabályi felhatalmazások tették lehetővé, hogy a polgármester a veszélyhelyzetben meghozza a szükséges döntést a rendelet elfogadását érintően.

**1. §-hoz:** Általános rendelkezések fejezetcím alatt a veszélyhelyzetben meghozott rendelet hatályát határozza meg.

**2. §-hoz:** A költségvetés bevételei és kiadásai fejezet cím alatt az önkormányzat és költségvetési szerveinek a veszélyhelyzetben meghozott rendeletben a 2020. évi költségvetéséről rendelkezik. Rögzíti a kiadási főösszeget, a bevételi főösszeget, a finanszírozási bevételt, finanszírozási kiadást. A 21 melléklet tartalmát sorolja fel. Megállapítja az általános tartalék előirányzatát, valamint a céltartalék előirányzatát. Rögzíti, hogy a Közgyűlés 5.000 ezer Ft-ot meg nem haladó mértékű általános tartalék való rendelkezés jogát a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottságra ruházza át.

**3-4. §-hoz:** A veszélyhelyzetben hozott rendeletben a költségvetési többlet felhasználása, a költségvetési hiány finanszírozásának módját határozza meg.

**5. §-hoz:** A költségvetés végrehajtásnak szabályai fejezetcím alatt az általános és részletes végrehajtási szabályok között a a veszélyhelyzetben meghozott rendelet módosításának lehetőségeit, eseteit szabályozza.

**6. §-hoz:** A veszélyhelyzetben megalkotott rendelet ezen szakasza a bevételi és kiadási előirányzatok megváltoztathatóságáról rendelkezik. A polgármester számára felhatalmazást ad arra vonatkozóan, hogy pályázatok nyertessége esetén a megállapodást, támogatási szerződést, ehhez kapcsolódó nyilatkozatokat és dokumentumokat aláírja és benyújtja. Rögzíti, hogy a költségvetési szervek saját bevételeükből 200.000 Ft értékhatár feletti

beruházást csak a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság engedélyével tervezhetnek, valósíthatnak meg.

**7. §-hoz:** A veszélyhelyzetben meghozott helyi jogszabály ezen szakasza a helyi önkormányzati költségvetési szerv előirányzat-változtatásáról rendelkezik, valamint az állami támogatások visszafizetési kötelezettségéről. A költségvetési szervek jegyző irányába történő tájékoztatási kötelezettségéről tartalmaz rendelkezéseket.

**8. §-hoz:** A költségvetési szervek költségvetési maradványainak szabályait határozza meg.

**9. §-hoz:** A bizottságok részére biztosított keretekről, valamint a polgármesteri keret részletszabályairól rendelkezik. Rögzíti, hogy a polgármesteri kerettel kapcsolatos feladatokat a Polgármesteri Hivatal Önkormányzati Osztálya látja el. Rendelkezik fogalmaz meg arra vonatkozóan is, hogy a bizottsági keretek kötelezettségvállalással nem terhelt maradványait a Közgyűlés elvonja.

**10. §-hoz:** A támogatások nyújtásának rendjét határozza meg.

**11. §-hoz:** A készpénzben teljesíthető kiadásokról rendelkezik.

**12. §-hoz:** Az önkormányzati biztos kirendelésének szabályait tartalmazza.

**13. §-hoz:** A veszélyhelyzetben megalkotott rendeletben a létszám- és bérigazgatás fejezetén belül a személyi juttatások előirányzatával kapcsolatos rendelkezéseket fogalmazza meg. A költségvetési szervek létszám- és bérigazgatási jogkörét rögzíti. A polgármesteri hivatal esetében a jegyző jogosult a létszámmal gazdálkodni. A szociális célra elkülönített összegről, béren kívüli juttatásról, bankszámla vezetés költségtérítéséről rendelkezik. A lakáshoz kapcsolódó visszatérítendő támogatás összegét határozza meg. A költségvetési szerv feladtváltozás miatt megüresedett álláshelyekről tartalmaz szabályokat. A Wosinsky Mór Megyei Múzeum létszámára vonatkozóan tartalmaz rendelkezést.

**14. §-hoz:** Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselőkre vonatkozóan 46.000 forintban állapítja meg az illetményalapot. Rögzíti a cafetéria juttatás, a béren kívüli juttatás összegét, valamint a bankszámlavezetés költségtérítését.

**15. §-hoz:** A munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítés szabályait rögzíti.

**16-17. §-hoz:** A záró rendelkezések fejezetcím alatt a hatályba lépétező és az átmeneti rendelkezéseket tartalmazza.

**18. §-hoz:** Hatályon kívül helyezi a 2020. évi átmeneti gazdálkodásról szóló 30/2019. (XII. 31.) önkormányzati rendeletet.

Mindezek miatt az a polgármesteri döntés, hogy veszélyhelyzet kihirdetését követően, jogszabályi határidőt tartva elfogadta a Közgyűlés hatáskörébe tartozó önkormányzati rendeletet az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszemű és megfelelő joggyakorlás elvével összhangban áll, a veszélyhelyzethez mérten is szükséges és arányos, nem haladja meg a veszélyhelyzetre való indokolt reagálóképesség feltételét biztosító mértéket, az önkormányzat zökkenőmentes és pénzügyileg biztonságos működését szolgálja.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján jelen indokolás a Nemzeti Jogszabálytárban közzétételre kerül.