



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 68.
MELLÉKLET: -

TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a Képviselői Alapról (tervezet)

ELŐTERJESZTÉS
SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2020. február 27 -i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

dr. Molnár Kata jegyző

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

dr. Molnár Kata jegyző
Majnayné Sajben Anna
igazgatóságvezető

ELŐADÓ:

dr. Molnár Kata jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

Pénzügyi Bizottság
Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság

A HATÁROZAT SZÁMA:

.../2020. (...) határozat
.../2020. (...) határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1 + 5 oldal

Minősített többség!

Tisztelt Közgyűlés!

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019.(XII.23.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 50. § (8) bekezdésében úgy rendelkezett, hogy az egyéni választókerületi képviselők számára az éves költségvetési rendeletben meghatározott összegű képviselői keretet biztosít.

A megfelelő végrehajtás érdekében a képviselői keret felosztása, kezelése, felhasználása tekintetében további részletszabályok meghatározása szükséges. A fentiek szabályozására a Polgármesteri Hivatal - az Alkotmánybíróság konkrét ügyben képviselői alapról szóló önkormányzati rendelet alkotmányellenességének utólagos vizsgálatára irányuló indítvány tárgyában hozott 68/2002. (XII. 17.) AB határozatban foglalt megállapításait is figyelembe véve - rendelet-tervezetet készített Képviselői Alap címmel, melyet a jelzett aggály miatt a Tolna Megyei Kormányhivatalnak előzetes törvényességi véleményezés céljából megküldött.

Tolna Megyei Kormányhivatal 2020. február 18-án kelt tájékoztatásában kifejtette, hogy *„a települési képviselők között nem tehető olyan különbség, hogy az egyéni választókerületben megválasztott képviselőket megilleti a képviselő keret feletti rendelkezési jog, míg a listán megválasztott képviselőket nem. Szintén jogszabályellenes az olyan rendelkezés, mely a képviselői keret képviselői választókerületek népességszámával arányos felhasználást ír elő.”*

A Tolna Megyei Kormányhivatalnak a rendelet-tervezethez kapcsolódóan jogalkotási és jogszabályszerkesztési észrevétele nem volt. Ugyanakkor kiadott állásfoglalás alapján az SZMSZ 50. § (8) bekezdésének módosítása is indokoltá vált, a rendelet-tervezet ezért módosító rendelkezést is tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) kötelező feladatként állítja a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit. Megfelelve a Jat. 17. § (1) – (2) bekezdésében foglalt előírásnak az előzetes hatásvizsgálat eredményéről hatásvizsgálati lapot készítettünk, melyet tájékoztatásul csatolunk az előterjesztéshez.

A rendelet-tervezet elkészítése során továbbá tekintettel voltunk az SZMSZ 32. § -ára, mely a rendelet-tervezetek társadalmi egyeztetésre bocsátásának szabályait rögzíti. A társadalmi egyeztetés keretében a 32. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően gondoskodtunk a rendelet-tervezetnek az önkormányzat honlapján történő közzétételéről.

Az előterjesztést a közgyűlési bizottságok közül a Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság, valamint a Pénzügyi Bizottság tárgyalja.

Mindezek alapján kérem az előterjesztés megtárgyalását és a rendelet-tervezet elfogadását.

Szekszárd, 2020. február 20.

dr. Molnár Kata
jegyző

INDOKOLÁS

a Képviselői Alapról szóló rendelet-tervezethez

Általános indokolás

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019.(XII.23.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 50. § (8) bekezdése arról rendelkezik, hogy a Közgyűlés az egyéni választókerületi képviselők számára az éves költségvetési rendeletben meghatározott összegű képviselői keretet biztosít. A kapcsolódó részletszabályok meghatározása érdekében külön rendelet megalkotása szükséges. A közgyűlés eredeti jogalkotó hatáskörben eljárva jogosult a képviselői keretről rendeletet alkotni.

Részletes indokolás

- 1. §-hoz:** A rendelet személyi, szervi hatályát szabályozza. **2. §-hoz:** E szakasz a Képviselői Alap létrehozásának céljaként a közérdekű, lakossági igényekhez igazodó városüzemeltetési, fejlesztési feladatok megvalósítását jelöli meg, valamint a Képviselői Alap képviselők közötti egyenlő arányban történő felosztásáról is rendelkezik.
- 3. §-hoz:** A Képviselői Alap forrását nevesíti és az SZMSZ szabályozásával összhangban kimondja, hogy a Képviselői Alap tárgyévi előirányzatát a közgyűlés a tárgyévi költségvetési rendeletében határozza meg.
- 4. §-hoz:** A Képviselői Alap kezelésére vonatkozó előírásokat rögzíti. A szabályozási javaslat szerint a Képviselői Alapot a Polgármesteri Hivatal elkülönítetten, képviselőként kezeli és tartja nyilván. Minden képviselő maga dönthet a Képviselői Alap tárgyévi felhasználásáról, vagy más képviselővel való közös felhasználásról, illetve a tárgyévben szabad pénzeszköze más képviselő részére történő átengedéséről.
- 5. §-hoz:** A Képviselői Alap felhasználásának szabályait tartalmazza. A Képviselői Alap városüzemeltetési és – fejlesztési feladatok finanszírozására használható fel.
- 6. §-hoz:** A felhasználás rendjét, az eljárás menetét rögzíti, mely szerint: a képviselőt a képviselői keret összegéről a jegyző az éves költségvetés jóváhagyását követő 15 napon belül tájékoztatja. A képviselő felhasználási javaslatát a jegyzőhöz a rendelkezésre álló, döntést megalapozó dokumentációval együtt nyújtja be, mely javaslatot a jegyző – a Polgármesteri Hivatal útján – megvizsgálja, és műszaki, jogi, pénzügyi, és felmerülő egyéb szempontok alapján kialakított szakmai álláspontjáról tájékoztatja a képviselőt. A végleges cél támogatásáról a képviselő dönt, melyről írásban értesíti a jegyzőt.
- 7. §-hoz:** A Képviselői Alapból finanszírozott feladat végrehajtásához kapcsoló előírást fogalmaz meg.
- 8. §-hoz:** Arról rendelkezik, hogy a képviselő a Képviselői Alap felhasználásáról az éves zárszámadás keretében írásban számol be.
- 9. §-hoz:** A rendelet hatályba léptetéséről rendelkezik.
- 10. §-hoz:** Az SZMSZ 50. § (8) bekezdéséhez kapcsolódó módosító rendelkezést tartalmaz, melynek értelmében az egyéni választókerületben megválasztott képviselők mellett a listán megválasztott képviselőket is megilleti a Képviselői Alap feletti rendelkezési jog.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, továbbá a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó

eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján jelen indokolás a Nemzeti Jogszabálytárban közzétételre kerül.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen

a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019.(XII.23.) önkormányzati rendelet 50. § (8) bekezdéséhez kapcsolódó részletszabályozást tartalmazza. A Képviselői Alap tárgyévi előirányzata az éves költségvetési rendeletben kerül meghatározásra.

b) Környezeti, egészségi következményei:
Nem releváns.

c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet elfogadásával a Polgármesteri Hivatal adminisztratív terhei növekednek.

d) Egyéb hatása: nincs

e) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A hatályos SZMSZ képviselői keretet előíró rendelkezéséhez kapcsolódóan részletszabályok megalkotása szükséges. A rendelet megalkotásának elmaradása jogbizonytalanságot idézne elő; a záró rendelkezések között javasolt SZMSZ módosítás elmaradása esetén a két jogszabály releváns rendelkezései nem lennének összhangban.

f) Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges pénzügyi, személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak.

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a Képviselői Alapról
(t e r v e z e t)**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, - a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019. (XII.23.) önkormányzati rendelet 53. § (1) bekezdés d) pont da) alpontjában meghatározott feladatkörében eljáró Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság, valamint Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével – a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. § A rendelet hatálya kiterjed a települési önkormányzati képviselőkre, a képviselőként megválasztásra került alpolgármesterre (a továbbiakban együtt: képviselő) és Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatalára.

2. A Képviselői Alap rendeltetése

2. § (1) A Közgyűlés a közérdekű, lakossági igényekhez igazodó városüzemeltetési, - fejlesztési feladatok megvalósítása érdekében Képviselői Alapot hoz létre.
(2) A Képviselői Alap felosztása a képviselők között egyenlő arányban történik.

3. A Képviselői Alap forrása

3. § (1) A Képviselői Alap forrásai:
a) az önkormányzat éves költségvetésében erre a célra tervezett előirányzat;
b) a Képviselői Alap előző évi maradványa,
c) az adott célra teljesített közérdekű kötelezettségvállalásból származó bevétel.

(2) A Képviselői Alap tárgyévi előirányzatát a közgyűlés a tárgyévi költségvetési rendeletében határozza meg.

4. A Képviselői Alap kezelése

4. § (1) A Képviselői Alapot a Polgármesteri Hivatal elkülönítetten, képviselőnként kezeli és tartja nyilván.

(2) A képviselő dönthet a Képviselői Alappal kapcsolatosan
a) a tárgyévi felhasználásáról,
b) más képviselővel való megállapodás alapján közös felhasználásról,
c) a tárgyévben szabad pénzeszköze más képviselő részére történő átengedéséről és annak feltételeiről.

5. A Képviselői Alap felhasználása

5. § (1) A Közgyűlés a Képviselői Alapot városüzemeltetési és -fejlesztési célokra biztosítja.

(2) A Képviselői Alap felhasználása során előnyt élvez azon célok megvalósítása, melyhez az érintett közösség igazoltan saját erőt biztosít.

6. § (1) A képviselőt az általa felhasználható tárgyévi pénzügyi keret összegéről a jegyző az éves költségvetés jóváhagyását követő 15 napon belül tájékoztatja.

(2) A képviselő felhasználási javaslatát a jegyzőhöz a rendelkezésre álló, döntést megalapozó dokumentációval együtt nyújtja be.

(3) A (2) bekezdés szerinti javaslatot a jegyző – a Polgármesteri Hivatal útján – megvizsgálja, és műszaki, jogi, pénzügyi, és felmerülő egyéb szempontok alapján kialakított szakmai álláspontjáról tájékoztatja a képviselőt.

(4) A végleges cél támogatásáról a képviselő dönt, melyről írásban értesíti a jegyzőt.

6. A Képviselői Alapból finanszírozott feladat végrehajtása

7. § (1) A rendelet szerint egyeztetett, véleményezett képviselői döntés alapján az önkormányzat nevében a beszerzés és a kötelezettségvállalás az önkormányzat hatályos vonatkozó szabályzata szerint történik.

(2) Amennyiben szükséges, a kivitelezés műszaki ellenőrzéséről az önkormányzat gondoskodik.

7. Tájékoztatás a Képviselői Alap felhasználásáról

8. § A Képviselői Alap felhasználásáról a képviselő az éves zárszámadás keretében írásban számol be.

8. Záró rendelkezések

9. § E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

10. § A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 29/2019. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 50. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A Közgyűlés a települési önkormányzati képviselők és a képviselőként megválasztott alpolgármester számára az éves költségvetési rendeletben meghatározott összegű képviselői keretet biztosít.”

Ács Rezső
polgármester

dr. Molnár Kata
jegyző