



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 290.

MELLÉKLET:

**TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének/2019. (.....)
önkormányzati rendelete a 2020. évi átmeneti gazdálkodásról (tervezet)**

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

2019. december 23-i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Ács Rezső polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

**Smolek Erika kodifikátor
Tamási Anna igazgatóságvezető**

ELŐADÓ:

Dr. Molnár Kata jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

Dr. Cseke László könyvvizsgáló

**A bizottságok megválasztása hiányában a
bizottsági véleményezésre nem került sor.**

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

TÖRVÉNYESSEGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1+ 5 oldal

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) tartalmazza a helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos szabályokat. A hatályos jogszabályok alapján a 2020. évi költségvetésről szóló rendelet-tervezetet legkésőbb 2020. február 15. napjáig kell a közgyűlés elé terjeszteni.

A gazdálkodás folyamatosságát a költségvetés elfogadásáig terjedő időszakra is biztosítani kell. Erről az Áht. 25. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék. (2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik. (3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére. (4) A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.”

A gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága érdekében szükséges az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Ez a rendelet a 2020. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik, és a szükséges kiadásait teljesítik. Az Áht. 25. § (1) bekezdése alapján az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása akkor kötelező, amennyiben a Képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év március 15-ig nem fogadja el. Az Áht. 25. § (3) bekezdésére figyelemmel azonban az átmeneti gazdálkodásról mégis célszerű rendeletet alkotni arra tekintettel, hogy e nélkül, ha a költségvetési év kezdetéig nem alkot a Képviselő-testület költségvetési rendeletet, akkor a polgármester a kiadások teljesítésére csak az előző év kiadási előirányzatokon belül, a kiadások arányos teljesítésére jogosult. A fentiek alapján a rendelet megalkotása nélkül egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, amely nem szolgálná az önkormányzat érdekeit, másrészt a működés biztonságát. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet elfogadásáig az Önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszedik, a kiadásait teljesítik. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat költségvetésébe be kell illeszteni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) kötelező feladatként állítja

a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit. Megfelelve a Jat. 17. § (1)-(2) bekezdésében foglalt előírásnak, az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az alábbiakban számolunk be.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet megalkotásáig a bevételek folytatólagosan beszédhetők, a kiadások teljesíthetők. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet feltételeket teremt az esedékes fizetési kötelezettségek teljesítéséhez, illetve a bevételek beszédéséhez. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat költségvetésébe be kell illeszteni.

Környezeti, egészségi hatások: Nem releváns.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet módosításának nem lesz adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A rendelet megalkotását az Áht. 25. §-a teszi szükségessé, illetve lehetővé. A jogalkotás elmaradása esetén egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, a gazdálkodás, a városüzemeltetés folyamatossága, biztonsága nem lenne biztosított.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Nem igényel többlet feltételt az eddigiekhez képest.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Szekszárd, 2019. december 11.

Ács Rezső
polgármester

INDOKOLÁS

Átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-ában foglaltak szerint eljárva a rendelet-tervezethez általános és részletes indokolást kell készíteni.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata a gazdálkodás szabályozottsága és folyamatossága érdekében megalkotta az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletet. Ez a rendelet a 2020. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik, és a szükséges kiadásokat teljesítik.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Rendelet-tervezet 1-3. §-ához: A Közgyűlés általi felhatalmazásról rendelkezik a polgármester és a költségvetési szervek vezetői részére, mely a 2020. évi költségvetési rendelet elfogadásáig tart.

Rendelet-tervezet 4. §-ához: Az (1) bekezdésben polgármester részére tartalmaz felhatalmazást, arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő non-profit gazdasági társaságai részére szükség szerint működési célú támogatást folyósítson. Ennek mértékét is meghatározza a bekezdés. A (2) bekezdés a jegyző részére tartalmaz felhatalmazó rendelkezést, arra vonatkozóan, hogy szükség szerint az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénzellátásra biztosított legyen. Ennek mértékét is meghatározza a bekezdés.

Rendelet-tervezet 5. §-ához: Az önkormányzat folyószámla-hitel igénybevételét rögzíti.

Rendelet-tervezet 6. §-ához: Az átmeneti gazdálkodás hatásának 2020. évi költségvetési rendeletbe való beépítését rögzíti

Rendelet-tervezet 7. §-ához: A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján jelen indokolás a Nemzeti Jogszabálytárban közzétételre kerül.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata
közyűlésének/2019. (.....) önkormányzati
rendelete
a 2020. évi átmeneti gazdálkodásról
(tervezet)

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés l) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. § E rendelet hatálya Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatára (a továbbiakban: önkormányzat) és annak irányítása alatt álló költségvetési szervekre terjed ki.

2. § A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert és a költségvetési szervek vezetőit az önkormányzat 2020. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig az önkormányzat és költségvetési szerveit megillető bevételek folyamatos beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások időarányos teljesítésére a 3. § rendelkezéseiben foglalt kivételekkel.

3. § A kiadások időarányos teljesítésétől történő eltérésre az alábbi esetekben van lehetőség:

- a) a működéssel, üzemeltetéssel összefüggő szerződésekre közbeszerzés feltételeként előzetes kötelezettségvállalás,
- b) pályázati támogatásból, illetve az Modern Városok Programja keretében finanszírozott beruházások esetén, a pályázatok előkészítéséhez vagy a már megkötött támogatási szerződések által előírt ütemezés szerinti feladatokra történő kötelezettségvállalás,
- c) a 2019. évben megkezdett és 2020. évre áthúzódó, valamint a 2020-ban kezdődő közfoglalkoztatási programok működési költségvetést terhelő kiadásaira történő kötelezettségvállalás,
- d) a 2019. évben megkezdett szociális tűzifa program 2020. évre eső pénzügyi teljesítése,
- e) a síkosságmentesítés érdekében történő kötelezettségvállalás,
- f) az 2019. évre engedélyezett létszámkereten belül, a feladatellátás biztosítása érdekében történő kötelezettségvállalás a megüresedett munkakör betöltésére.

4. § (1) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzat 2020. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig, az önkormányzat minősített többséget biztosító befolyásával működő nonprofit gazdasági társaságai részére - szükség szerint - működési célú támogatást folyósítson havi részletekben. A havi támogatási részlet összege nem lehet magasabb, mint az adott gazdasági társaság számára a 2019. évi költségvetési rendeletben megállapított éves működési célú támogatás eredeti kiadási előirányzatának egytizenkettő része.

(2) A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 140. § (1) bekezdés g) pontja alapján a Közgyűlés felhatalmazza a jegyzőt, hogy e rendelet hatálya alatt az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek részére - szükség szerint - gondoskodjon a költségvetési szervek pénzellátásáról. A havi pénzellátás összege nem lehet magasabb, mint az adott költségvetési szerv számára a 2019. évi költségvetési rendeletben megállapított önkormányzati támogatás eredeti kiadási előirányzatának egytizenketted része.

5. § Az önkormányzat 2020. évben a folyamatos fizetőképesség biztosítása céljából a pénzügyi szükségletekhez igazodva, legfeljebb 800.000.000 Ft folyószámla-hitelt vehet igénybe.

6. § Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2020. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletbe be kell építeni.

7. § Ez a rendelet 2020. január 1-jén lép hatályba.

Ács Rezső
polgármester

dr. Molnár Kata
jegyző