



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 121.
MELLÉKLET: - db**

TÁRGY: Beszámoló a 2018. évi adóbevételek alakulásáról

**ELŐTERJESZTÉS
SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2019. május 29-i RENDES ÜLÉSÉRE**

ELŐTERJESZTŐ: *dr. Molnár Kata jegyző*

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: *Kovács Lászlóné
adóosztály-vezető*

ELŐADÓ: *dr. Molnár Kata jegyző*

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:
Gazdasági és Pénzügyi Bizottság
Humán Bizottság

HATÁROZAT SZÁMA:
...../2019. (.....) határozat
...../2019. (.....) határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Tisztelt Közgyűlés!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja a helyi adóval, gazdaságszervezéssel kapcsolatos feladatokat. Az önkormányzás lényegi eleme a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, melynek egyik fontos forrása a helyi adók rendszere. Az Mötv. lehetőséget biztosít az önkormányzatnak, hogy a hatáskörébe utalt, kötelezően ellátandó feladatokon túl – a lakossági igényeket figyelembe véve – önként vállaljon fel helyi közügyek megoldását. Ezen fakultatív feladatok finanszírozása a saját bevételek (többségében helyi adók), illetve az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges.

Szekszárd MJV Önkormányzata feladatellátását – az elmúlt évben is – a saját bevételek (ennek jelentős része a helyi adókból befolyó bevételek), az állami támogatások, valamint az átengedett központi adók és bírságok (gépjárműadó 40 %-ka, adók módjára behajtásra kimutatott köztartozások törvényben meghatározott része) biztosították.

Továbbra is az önkormányzati adóhatóság látja el az önkormányzat és a hivatal működéséhez szükséges források egy részének beszedését, továbbá egyéb, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez.

Az adóbevételek beszedése mellett az adóhatóság különféle hatósági tevékenységeket is ellát, melynek során adóigazolást, vagyoni igazolást, adó-és értékbizonyítványt állít ki.

Az adóigazgatási feladatok letéteményese a jegyző, így az adóigazgatási munka során hozott döntések során a jegyző nevében jár el az önkormányzati adóhatóság.

A helyi önkormányzati testület helyi adó megállapítási jogköre

Hazánk adórendszerében az 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) hatályba lépésével, vagyis 1991. január 1-vel jelentek meg a helyi adók.

A helyi önkormányzatok önálló gazdálkodásának biztosítása érdekében a helyi adók létét a legmagasabb jogforrás, az Alkotmány, majd 2012. évtől Magyarország Alaptörvénye alapozza meg, az adóztatás kereteit pedig a Htv. határozza meg.

A tényleges adókötelezettséget a Htv. felhatalmazása alapján megalkotott helyi adórendeletek keletkeztetik. A rendeletekben a testület dönthet az adó bevezetéséről, megállapíthatja az adó mértékét, szabályozhatja a kedvezmények, mentességek körét. A rendeletalkotás során azonban maximálisan figyelemmel kell lenni a magasabb szintű jogforrások előírásaira, a törvényben meghatározott keretek nem léphetők át.

E felhatalmazás alapján Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlése a település illetékességi területén rendelettel a következő helyi adókat működteti:

- helyi iparüzési adó (1992. január 1-jei hatállyal)
- idegenforgalmi adó (2001. január 1-jei hatállyal)
- építményadó (2012. június 1-jei hatállyal)
- telekadó (2012. június 1-jei hatállyal)

Röviden a bevezetett helyi adókról:

Iparűzési adót a városban állandó vagy ideiglenes jelleggel vállalkozási tevékenységet végző vállalkozóknak kell fizetni. A Htv. meghatározza az adómérték felső határát, mely jelenleg az adóalap 2 %-ka. (Szekszárdon a közgyűlési döntés alapján 2000-tól 2 % az adómérték.) Helyi adóelőny, adókedvezmény kizárólag az Európai Unió szabályaival összhangban nyújtható, mely alapján városunkban az 1 millió forint adóalapot meg nem haladó vállalkozók adómentességben részesülnek. További adókedvezmény a háziorvosok részére adható, a helyi döntés alapján 75 %-os adókedvezményben részesülnek a háziorvosok, házi fogorvosok, védőnők, ha megfelelnek a Htv-ben meghatározott előírásoknak.

A 2012. június 1-jétől bevezetésre került *épitmény- és telekadó* a településen ingatlan tulajdonnal rendelkező polgárokra és vállalkozásokra – eltérő mértékben, de egyaránt – adókötelezettséget ró. A Htv. alapján kétféle adóztatási módra van lehetőség, melyből a hasznos alapterület alapú adóztatásról döntött a Közgyűlés. (A korrigált forgalmi értékű adóalap szerinti adóztatási módot mindössze két települési önkormányzat alkalmazza az országban.) Vállalkozók esetében a Htv. kifejezetten tiltja a vállalkozási célú ingatlanok utáni adóelőny biztosítását, tehát részükre semmiféle kedvezmény mentesség nem adható. Arra azonban lehetősége van az önkormányzatnak, hogy a településen működő eltérő tevékenységű, illetve eltérő területi elhelyezkedésű vállalkozások részére eltérő adómértéket állapítson meg.

A magánszemélyek ingatlanai után is – az ingatlan funkciójától függően – az eltérő adómérték alkalmazását tartotta indokoltnak az önkormányzat, adókedvezmény az egyedül élő nyugdíjasok számára került biztosításra, valamint telekadóban a lakosság széles köre adómentességben részesül.

Mindkét adónem jellemzője, hogy az adóalanyok jelentős részét kitevő magánszemélyek részére a törvényi maximumhoz képest alacsony adómérték került megállapításra (lakások után 100 Ft/m²/év; telekadóban széleskörű adómentesség), mely 2013. óta nem emelkedett.

A 2001. évtől hatályban lévő *idegenforgalmi adó* a település állandó lakosait nem érinti, ezt az adót azoknak a személyeknek kell megfizetni, akik nem állandó lakosként legalább egy vendégéjszakát eltöltenek Szekszárdon.

Az idegenforgalmi adót az adó beszedésre kötelezett (szállásadó) szedi be a vendégtől, majd benyújtja az adóbevallást és az idegenforgalmi adószámlára megfizeti a beszedett adót.

A szállásadók adminisztrációs terheinek csökkentése, valamint a vendégforgalom nyomon követése, illetve az esetleges adóellenőrzések érdekében 2017. májustól az önkormányzat az idegenforgalmi adórendeletben elrendelte az ún. „turistavadász” szoftver kötelező jellegű használatát. A szoftvert ingyenesen biztosítja az önkormányzat a szállásadók részére, az ezzel kapcsolatos visszajelzések azonban vegyesek.

Az adóztatási feladatok ellátása 2018. évben – valamennyi, az előzőekben felsorolt adófajta esetében – az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény, az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény, valamint az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény rendelkezései alapján valósult meg.

A feladat végrehajtása az SZMSZ alapján a Jogi- és Hatósági Igazgatóság Adó Osztály szervezeti rendszerében történt. 2018. évben a 8 fős létszámú Adó Osztály hét ügyintézője az osztályvezető szakmai irányításával látta el feladatait a következők szerint:

- 2 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építványadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés;
- 1 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építványadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés, adó- és értékbizonyítvány kiállítás, adók módjára behajtandó köztartozások behajtása, valamint végrehajtási feladatok;
- 1 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építványadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés, továbbá bejövő iratok érkeztetése;

- 1 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építményadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés, adóellenőrzési feladatok, valamint Szálka Község Önkormányzata adóigazgatási feladatainak ellátása;
- 1 fő ügyintéző: könyvelési, utalási feladatok, idegenforgalmi adó, talajterhelési díj, termőföld bérbeadás jövedelemadója ügyintézés, adóigazolások kiállítása.

Az Adó Osztály kiemelt feladata:

- a költségvetési egyensúly fenntartása érdekében az önkormányzat költségvetésben tervezett adóbevételeinek biztosítása, lehetőség szerinti növelése;
- a közigazgatási hatósági ügyintézés során a szolgáltató jelleg erősítése, szem előtt tartva a jogszerűség, hatékonyság, célszerűség követelményét.

A feladatellátás három nagy területre bontható:

1. Az adókötelezettség megállapítása. Ez a munkafolyamat magában foglalja a benyújtott bevallások, adatbejelentések feldolgozását, az adókötelezettséget megállapító, megszüntető határozatok elkészítését, kézbesítését, az adóztatást érintő változások folyamatos nyomon követését, a befizetések könyvelését. Amennyiben az adózó elfogadja a határozatban megállapítottakat, az előírt időben megfizeti az adóját, az adószámlán megjelenő befizetés könyvelésre kerül, és ezzel az adott adóigazgatási eljárás lezárul.

Előfordul azonban, hogy a kötelezett nem tudja megfizetni a kirótt adót. Ha átmeneti a fizetési nehézség, akkor részletfizetési, illetve fizetéshalasztásra irányuló kérelmet nyújt be. A kérelmet számszaki adatokkal is alá kell támasztani, valamint igazolni, hogy a fizetési nehézség kialakulása neki nem róható fel, továbbá átmeneti jellegű, és a későbbiekben az adót meg tudja fizetni.

2018. évben mindössze 9 adózó fordult ilyen tárgyú beadvánnyal az adóhatósághoz, a kért fizetési könnyítést engedélyeztük részükre. A kérelmek elbírálása esetén természetesen figyelembe vettük, hogy az adózó mely okból kérte a halasztott adófizetést, továbbá figyelemmel voltunk arra a tényre is, hogy a költségvetésben meghatározott adóbevételek teljesüljenek. Emiatt a fizetési könnyítések jelentős részben adóéven belüli teljesítést írtak elő.

Abban az esetben, ha az adózó nehéz pénzügyi helyzetbe kerül, életkörülményei (egészségügyi, jövedelmi, stb.) olyan mértékben megváltoznak, hogy egyáltalán nem tudja megfizetni a rá kirótt adót, lehetőséget biztosít a jogszabály az adótartozás mérséklésére, elengedésére.

Ez az eljárás szintén kérelemre indul, és a fizetési könnyítéshez hasonlóan jövedelem-igazolással, valamint a kiadások számláival kell alátámasztani. A döntéshozatal során az adóhatóság figyelembe veszi a hátralékos jövedelmi, vagyoni helyzetét, a tartozás felhalmozódásának körülményeit.

Gazdálkodó szervezetek esetében kizárólag pótlék, illetve bírság mérséklésre van lehetőség, számukra a fizetendő adó nem engedhető el.

Adó-, illetve pótlékmérséklésre irányuló kérelmet 2018. év során 6 adózó nyújtott be, az elengedett fizetési kötelezettség összege 206.225 forint volt.

2. Az adókötelezettség ellenőrzése:

- a kijelölt adóalanyoknál az utólagos adóellenőrzés lefolytatása,
- egyes adókötelezettségek ellenőrzése
- szükség szerint a helyszíni ellenőrzés lefolytatása, megállapítások írásba foglalása, a jegyzőkönyvnek az érintettek részére történő kézbesítése,
- határozatok kibocsátása a megállapított adóhiányról, adóbírságról, késedelmi pótlékról,

- az adókötelezettség megállapítására adatgyűjtés elvégzése, tájékoztatás kérése végett a társhatóságok megkeresése.

Ingatlan típusú adók esetében az adókötelezettség teljesítésére való felszólítással élt első körben az adóhatóság, a magánszemélyek részére szankció alkalmazására még nem került sor. Utólagos adómegállapítás keretében építményadóban 3,5 millió forint, telekadó vonatkozásában pedig 9,3 millió forint adó került kivetésre.

Iparűzési adó vonatkozásában 3 egyszerűsített ellenőrzésre került sor, továbbá a NAV-tól kért adatszolgáltatás alapján, az adóbevallások összevetésének ellenőrzése 1 esetben valósult meg. A feltárt adóhiány 182 ezer forint volt. Egy esetben indított az adóhatóság adóellenőrzést adókötelezettség teljesítésére vonatkozóan, mely 2019. évben zárult le, a megállapított adót és a kiszabott mulasztási bírságot (322 ezer forintot) az adózó megfizette.

2017. évtől a BISNODE cégnyilvántartó rendszert használja az adóhatóság. A szerződés alapján heti szinten történik az adatszolgáltatás az újonnan alakult vállalkozásokról, valamint a bekövetkezett változásokról. A cégnyilvántartás alapján minden ügyintéző – a feladatkörébe tartozó ügyfelekre vonatkozóan – ellenőrzi, hogy a vállalkozások eleget tesznek-e adókötelezettségüknek. Ez a tevékenység ugyan nem minősül klasszikus ellenőrzésnek, de – figyelemmel a szolgáltató önkormányzat követelményére – még szankció nélkül, egy figyelmeztető felhívással elérhető a jogkövető magatartás az adóalanyok részéről.

A heti változások a végrehajtási munkát is megkönnyítik, mivel a bankszámla számok változásairól is információt biztosít a rendszer.

3. Végrehajtás

A hátralék és követeléskezelés évek óta fontos részét képezi az adóigazgatási munkának. Mindazokkal szemben, akik önként nem teljesítették fizetési kötelezettségeiket és hátralékot halmoztak fel, az adóhatóság a törvényes eszközök széles körének alkalmazásával lépett fel. A végrehajtási munka során az adóhatóság igyekezett a hátralékosok problémáit méltányosan kezelni (fizetési halasztás, részletfizetés), ugyanakkor szem, előtt kellett tartani, hogy a város működőképességének biztosításához betervezett bevételek be is érkezenek.

A tényleges végrehajtási eljárás megindítása előtt az adóhatóság tájékoztatta az adózót a hátralék összegéről, megfelelő határnapot tűzött ki az önkéntes teljesítésre, majd ennek leteltét követően indította csak meg a végrehajtási eljárást.

2018. évben a végrehajtási ügyekből befolyt adóbevételek

| Végrehajtási cselekmény megnevezése | Darab | Végrehajtás alá vont követelés összege (Ft) | Befolyt összeg (Ft) |
|--|-------|---|---------------------|
| hatósági átutalási megbízás (inkasszó) | 1 488 | 785 974 723 | 155 738 512 |
| munkabér letiltás | 29 | 3 934 068 | 1 102 506 |
| nyugdíj letiltás | 48 | 4 986 829 | 406 048 |
| követelés lefoglalás | 6 | 3 713 075 | 1 122 008 |
| gépjármű forgalomból kitiltás | 10 | 1 874 766 | 187 010 |
| felhívás, telefonos egyeztetés, egyéb | 1 596 | 498 924 023 | 98 060 418 |
| Összesen | 3 177 | 1 299 407 484 | 256 616 502 |

A végrehajtási eljárásokkal az adóhatóság alapvető célja a hátralék keletkezés növekedési ütemének lassítása, valamint a hátralék összegének csökkentése, az adóbevételek növelése.

A hatósági átutalási megbízások esetében a darabszám és a követelés összege halmozódást mutat, mivel év közben folyamatosan terheltük inkasszóval a hátralékosok bankszámláit. Amennyiben nem sikerült bevételt realizálni és a hátralékos időközben más pénzügyintézetnél is nyitott számlát, arra is beadtuk az inkasszót, illetve a sorbaállítás időpontjának lejártát követően újabb végrehajtási eljárást kezdeményezett az adóhatóság.

Fizetési felhívást a magánszemély adózók részére küldtünk, az év során két alkalommal, így itt is előfordulhat halmozódás.

Az eredményes követeléskezelést rendkívül megnehezíti, hogy a felszámolási eljárás alatt álló gazdálkodó szervezetek, illetve az adószám felfüggesztés alá kerülő vállalkozások esetében már nincs lehetőség végrehajtási eljárás megindítására, a követelés megtérülésére reális esély nincs. A hátralékot azonban elévülésig (4 év) nyilván kell tartani még abban az esetben is, ha a vállalkozást a cégbíróság időközben megszüntette.

2018. évben felszámolási eljárás alatt álló, illetve működésükben korlátozott adózók száma és a nyilvántartott hátralék összege

| | |
|----------------------------|---------------|
| Adózók száma | 100 db |
| Helyi adó tartozás összege | 33 771 324 Ft |
| Egyéb tartozás összege | 5 629 340 Ft |
| Összes tartozás | 39 400 664 Ft |

Év végén a valamennyi adónemben nyilvántartott, összes követelés összege 187.188 ezer forint volt, melynek 21 %-át teszi ki a gyakorlatilag behajthatatlan követelések aránya. 2018. évben a behajthatatlan követelések összege – az előző évihez képest – jelentősen, 58,4 millió forintról 39 millió forintra csökkent. Ez azonban sajnos nem járt az adóbevételek növekedésével, csak az elévülési idő bekövetkeztéből adódó követelések kerültek törlésre.

A felsoroltakon túl az Adó Osztály feladatkörébe tartozik továbbá az adók módjára behajtható köztartozások kezelése, a kimutatott köztartozás behajtása. Ez egy sajátos adóigazgatási munka, ugyanis a köztartozás jogosultja helyett a tényleges végrehajtási munkát az önkormányzati adóhatóság végzi el, a behajtott összeget, vagy annak egy részét viszont a kimutató hatóság részére el kell utalni. 2018. évben a közlekedési szabályszegések miatt kiszabott közigazgatási bírságok behajtása már a NAV hatáskörébe került át. Az önkormányzatnál a pénzbírság és az elővezetési költség behajtása maradt.

Köztartozás végrehajtása során az adóhatóság nem a saját követelését érvényesíti, a hatáskör csak a behajtásra terjed ki, mérlegelési jogköre nincs, a köztartozást nem engedheti el, fizetési kedvezményt nem adhat rá, egyetlen kötelezettsége a tartozás beszedése, majd továbbutalása a kimutató hatóság részére. 2018. év során összesen 450 esetben kellett eljárást kezdeményezni, a beszedett követelés 324 ezer forint volt, melyből mindössze 28 ezer forint az önkormányzat bevétele. Ezen eljárások jellemzője, hogy rendkívül hosszadalmasak, időigényesek. Az érintett személy általában nem jelenik meg az idézésre (a rendőrség sem véletlenül rendelte el az elővezetést); munkahely kérés céljából minden esetben meg kell keresni a társhatóságokat is, de legtöbb esetben az elkövetőnek nincs munkahelye. A végrehajtás emiatt rendkívül nehézkes és csekély eredménnyel jár.

A különböző hatósági eljárások eredményes lefolytatásának elősegítése érdekében, illetve az ügyfél kérelmére az adóhatóság az ingatlanokról adó- és értékbizonyítványt állít ki, továbbá szintén kérelemre igazolja az adóalany köztartozás mentességét.

Az adó-és értékbizonyítványban az adóhatóság megállapítja az ingatlan piaci forgalmi értékét, és azt közli a megkereső szervekkel, illetve (pl. hitelfelvételhez) a kérelmezővel. A forgalmi érték megállapításához az ingatlan állapotának, állagának, műszaki paramétereinek ismerete is szükséges, mely a legtöbb esetben csak helyszíni szemle lefolytatását igényli. Emiatt ez a feladat rendkívül időigényes, gyakran komoly műszaki szakértést is igényel.

2018. év során megkezdődött az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanok körének ellenőrzése is. A vagyontásterben nem szereplő ingatlanokról – az értéken való nyilvántartás végett – szintén adó- és értékbizonyítványt kellett készíteni. Az ingatlanok nagy száma és különbözősége miatt ez a munka még 2019-ben is tart.

Az adóztatással szorosan összefüggő egyéb feladatok, információk

- Adóbevételek könyvelése: 2018. évben az egyes adónemekben a feldolgozott pénzforgalmi tételek (adóbefizetések) száma 58.445 darab volt. A csekken történő befizetések könyvelése automatikus, a bankszámláról történő átutalásokat viszont egyenként kell a megfelelő adószámlára rávezetni. Ez főként a nagy befizetések (március, május, szeptember, december) időszakában jelentős mennyiség.
- Adózói túlfizetések visszautalása, átvezetése más adószámlára: túlfizetés visszautalására vonatkozó, illetve adószámlák közti átvezetésre irányuló kérelmet 384 adóalany nyújtott be, a visszautalt adóösszeg 106,7 millió forint volt (ebből iparűzési adó 67,6 millió Ft), az adószámlák közötti átvezetés pedig 10,8 millió forint összegben történt.
- Adóigazolások kiállítása: 344 adózó kérésére különféle eljárásokhoz az adóhatóság adóigazolást állított ki, melyben az adózó köztartozás-mentességét igazolta.
- Adó-és értékbizonyítványok kiállítása: adózói kérésre, illetve hatósági megkeresésre Szekszárd és Szálka illetékességi területén található ingatlanok piaci forgalmi értékének megállapítására adó-és értékbizonyítványt 346 esetben készített az adóhatóság.
- A 2018. évi feladatok ellátása során az iktatott iratok száma 19.446 db volt, melyből 10.035 esetben hatósági döntés született.
- Az önadózás tárgykörébe tartozó iparűzési adó, idegenforgalmi adó, talajterhelési díj esetében 5779 darab bevallás került feldolgozásra.
- A feldolgozott aktuális kivetési iratok (épitményadó, telekadó, gépjárműadó) száma pedig 44.183 darab volt.

Az adóketetések, adóbevételek alakulása, az egyes adók részletezése

- helyi iparűzési adó: évek óta nemcsak stabil forrást biztosít az önkormányzat számára, hanem egyben a legnagyobb bevételt eredményező adófajta. A már korábban ismertett adóalap kedvezményt 2018. évben 1231 adóalany vette igénybe (400-al több, mint 2017-ben), az önkormányzat által biztosított adóelőny összege azonban 700 ezer forinttal kevesebb volt, 6.491 ezer forint. Az összeg nagyságából is látható, hogy csak a kisvállalkozások jogosultak igénybe venni. A házi orvosok, házi gyermekorvosok (19 adóalany) részére biztosított 75 %-os adókedvezmény összege viszont a 2017. évi kétszeresére emelkedett, közel 7 millió forintot vettek igénybe.

Az iparűzési adó fizetési kötelezettség 2018. évben a következők szerint alakult: az előző évek hátraléka, valamint a 2018. adóévi előírás összege 2.596,3 millió forint volt. Az adóév során 2.492,3 millió forint befizetés került elszámolásra, a nyilvántartott követelés összege (a még elszámolásra nem került túlfizetés figyelembe vételével) az év végén 126 millió forint volt. A felszámolási eljárás

alatt álló adózók tartozása 21,8 millió forint, míg az év végén nem esedékes követelés összege 42,9 millió forint volt.

A költségvetési számlára utalt összeg (adóelőleg, előző évre járó adókülönbözlet és a feltöltés összege) 2.438,7 millió forint volt, 246,1 millió forinttal több, mint 2017. évben.

- építményadó: 2018. évre vonatkozóan 14.556 adóalany részére 22.794 építmény után az adóévben 491,4 millió forint összegben került előírásra építményadó. Ebből az összegből 3,5 millió forint – részben az adóellenőrzések eredményeként - előző évekre került kivetésre.

12 adózó – a 2018-ban bevezetett reklámhordozó utáni építményadó után – 30,9 millió forint adót kellett fizessen.

A költségvetési számlára az év során 441,2 millió forint került átutalásra.

- telekadó: telekadóban 359 adózó nyújtott be fizetési kötelezettséget eredményező adóbevallást, a kivetett, 2018. évre szóló adó összege pedig 93,4 millió forint volt. Az adóellenőrzéseknek, köszönhetően 9,3 millió forint az előző évre megállapított adóösszeg volt. Az év során befolyt bevétel 79,5 millió forint volt.

- idegenforgalmi adó esetében a befolyt bevétel 12,7 millió forint volt, ami az előző évhez képest 2,5 millió forintos növekedést mutat.

- gépjárműadó: a gépjárműadó központi adónem, melynek kezelése (kivetés, beszedés, változások vezetése) az önkormányzati adóhatóság feladata. 2012. év végéig az adónemből befolyt teljes bevétel az önkormányzati költségvetést gazdagította. 2013. adóévtől a jogalkotó a befolyt bevétel 60 %-át az önkormányzatoktól elvonta, és csak a megmaradó 40 % illeti meg az önkormányzati költségvetést. Ennek alapján 116,3 millió forint a helyben maradó bevétel összege.

- pótlék, bírság tekintetében az 5 millió forint költségvetési előirányzat alig 3 millió forint összegben teljesült.

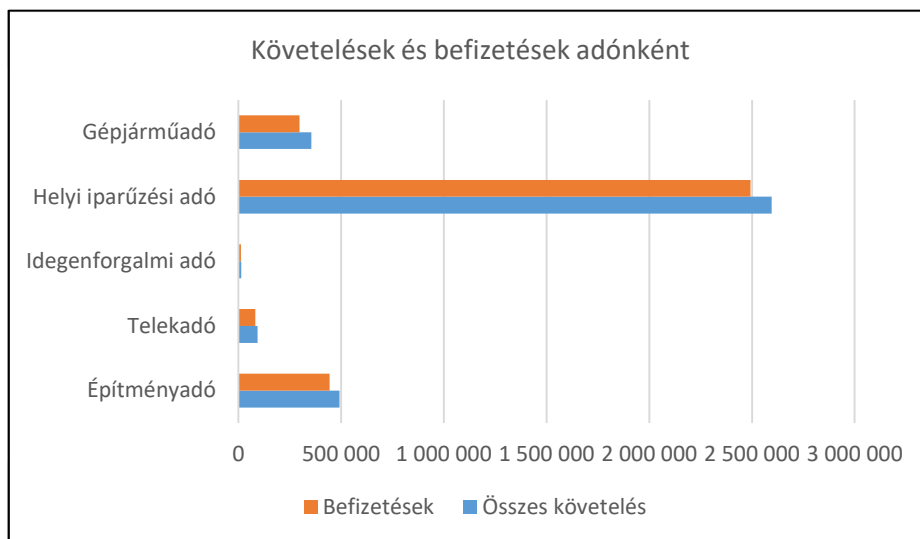
- talajterhelési díjat kell fizetni azoknak az adóalanyoknak, akik a rendelkezésre álló közcatornára nem kötnek rá. Az adóév során befolyt bevétel nem érte el a 400 ezer forintot. A közcatornára való rákötések száma – a csatornázási programnak köszönhetően – emelkedő tendenciát mutat, így ebből az adónemből a jövőben várhatóan tovább fog csökkenni.

A 2018. év során megállapított adóelőírások, befizetések, valamint a hátralékok alakulását az alábbi táblázat tartalmazza.

| Adófajta | Adózók száma | Adótárgyak száma | Előző évi hátralék | Folyó évi előírás | Technikai előírások | Összes követelés | Befizetések | Túlfizetés | Hátralék | Év végén nem esedékes követelés | Lejárt esedékességű követelés |
|---------------------|--------------|------------------|--------------------|-------------------|---------------------|------------------|-------------|------------|----------|---------------------------------|-------------------------------|
| Építményadó | 14 556 | 22 794 | 45 756 | 427 329 | 18 293 | 491 378 | 443 821 | 635 | 48 192 | 18 939 | 29 253 |
| Telekadó | 359 | 2 339 | 11 278 | 80 232 | 1 924 | 93 434 | 82 045 | 0 | 11 390 | 4 787 | 6 603 |
| Idegenforgalmi adó | 57 | | 2 214 | 11 176 | 674 | 14 064 | 12 481 | 0 | 1 583 | 485 | 1 098 |
| Helyi iparűzési adó | 4 097 | | 10 629 | 2 515 006 | 70 689 | 2 596 324 | 2 492 325 | 22 024 | 126 023 | 42 891 | 83 132 |
| Gépjárműadó | 12 450 | 19 050 | 41 870 | 309 362 | 3 290 | 354 522 | 297 482 | 12 | 57 040 | 2 634 | 54 406 |
| Pótlék | 12 597 | | 13 159 | 2 763 | 538 | 16 460 | 2 155 | 0 | 14 305 | 0 | 14 305 |

| | | | | | | | | | | |
|--------------------|----|-------|-----|----|-------|-------|---|-------|----|-------|
| Bírság | 69 | 2 053 | 715 | 12 | 2 780 | 1 446 | 0 | 1 334 | 0 | 1 334 |
| Talajterhelési díj | 38 | 584 | 1 | 0 | 585 | 341 | 0 | 244 | 63 | 181 |

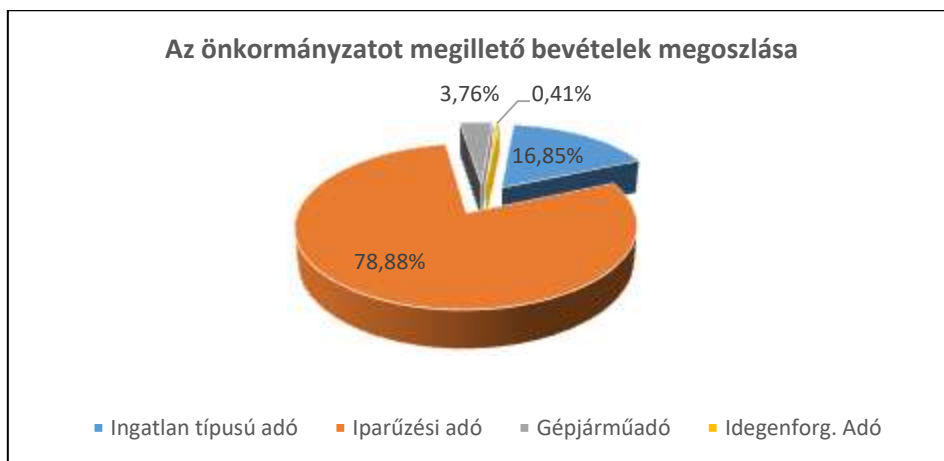
Az összes követelés oszlop tartalmazza az előző évi hátralék, a folyó évi előírás és a technikai előírások (visszautalások könyvelése) összegét. A követelések és a befizetések arányát vizsgálva megállapítható, hogy az előírások 93,35 %-ban befizetésre kerültek, a lejárt esedékességű követelés aránya az összes követeléshez képest 5,3 %.



A 2018. évi költségvetésben előírányzott adóbevételek teljesülését a következő táblázat tartalmazza.

adatok ezer forintban

| Adófajta | Kv-i előírányzat | Kv-i számlára utalt bevétel | Teljesítés aránya % |
|---------------------|------------------|-----------------------------|---------------------|
| Építményadó | 375 000 | 441 242 | 117,66% |
| Telekadó | 75 000 | 79 529 | 106,04% |
| Idegenforgalmi adó | 10 000 | 12 708 | 127,08% |
| Helyi iparűzési adó | 2 320 000 | 2 438 690 | 105,12% |
| Gépjárműadó | 115 000 | 116 330 | 101,16% |
| Pótlék, bírság | 5 000 | 2 968 | 59,36% |
| Összesen | 2 900 000 | 3 091 467 | 106,60% |

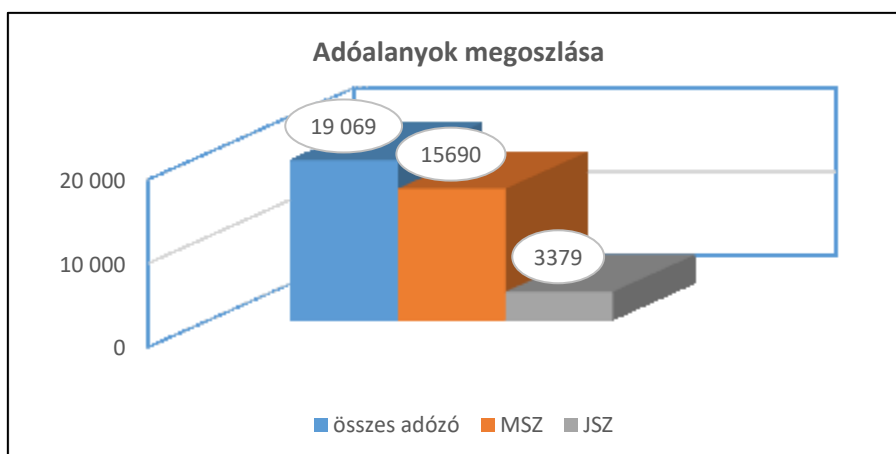


Mind a táblázat, mind a diagram adatai jól tükrözik, hogy a legnagyobb adóbevételt eredményező adófajta az iparüzési adó, mely az adóbevételek 78,88 %-át biztosítja. Jelentős bevételt biztosítanak még az ingatlantípusú adók (épitményadó, telekadó) a maguk 520,7 millió forintjával, 16,85 %-os arányukkal.

Az adóteher megoszlása a helyi adóban

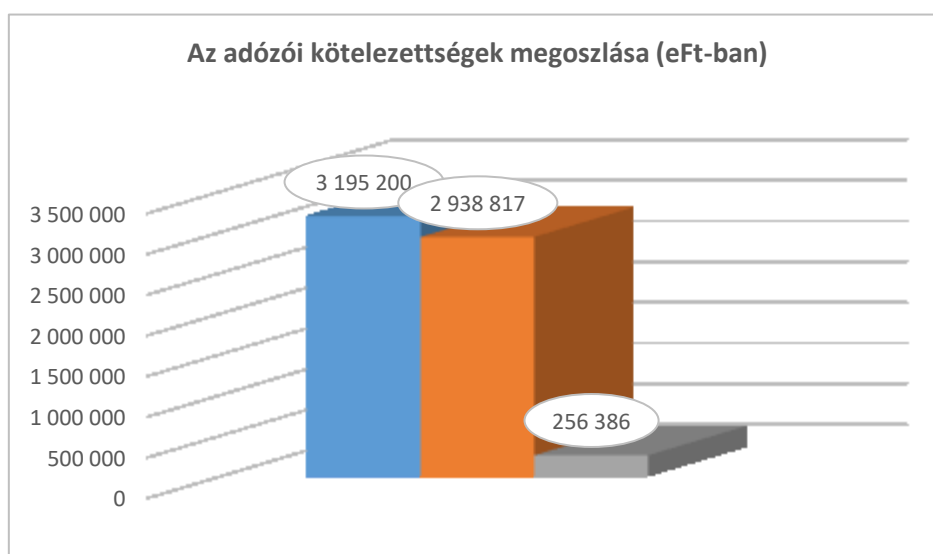
Az adózók összesített számát az egyes adónemekben az első táblázat tartalmazza. Az adózói kör megoszlását, illetve a helyi adókból befolyt bevételek ilyen jellegű megbontását az alábbi táblázatok, valamint grafikonok mutatják be.

| Adónem | összes adózó | MSZ | JSZ |
|--------------------|--------------|-------|------|
| Épitményadó | 14 556 | 13905 | 651 |
| Telekadó | 359 | 139 | 220 |
| Iparüzési adó | 4097 | 1617 | 2480 |
| Idegenforgalmi adó | 57 | 29 | 28 |



A 2018. évi követelés megoszlása (ezer Ft-ban)

| | összes adózó | magánszemély adózók | jogi személy adózók |
|--------------------|--------------|---------------------|---------------------|
| Építményadó | 491 378 | 138 191 | 353 187 |
| Telekadó | 93 434 | 4 607 | 88 827 |
| Iparüzési adó | 2 596 324 | 110 426 | 2 485 898 |
| Idegenforgalmi adó | 14 064 | 3 159 | 10 905 |
| Helyi adó összesen | 3 195 200 | 256 383 | 2 938 817 |



A táblázatok adatai és a diagramok is jól tükrözik, hogy az adóteher megoszlása fordítottan arányos az adózási körrel, vagyis a legtöbb adót – a kötelezettség 91 %-át – a gazdálkodó szervezetek (jogi személyek) fizetik, ugyanakkor az adóalanyok számából ezen kör mindössze 17 %-ot képvisel.

Az adóigazgatási munka jogszerűsége, hatékonysága

Az osztályon végzett munka jogszerűségét nagymértékben alátámasztja, hogy a 2018. évben kibocsátott több mint 10 ezer határozat ellen egy esetben fordultak jogorvoslati kérelemmel a II. fokú adóhatósághoz, vagyis nyújtottak be fellebbezést. A Tolna Megyei Kormányhivatal az I. fokú adóhatósági döntést helyben hagyta, a fellebbezést elutasította.

Végrehajtási kifogás az év során nem volt.

A lefolytatott ellenőrzések jogszerűségét egyetlen adózó sem vitatta.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a 2018. évre vonatkozó – adóbevételek alakulásáról szóló – beszámolót elfogadni szíveskedjen.

Dr. Molnár Kata
jegyző

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése .../2019. (V.29.) határozata a 2018. évi adóbevételek teljesítéséről szóló beszámoló elfogadásáról

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a jegyző által előterjesztett, 2018. évi adóbevételek teljesítéséről szóló beszámolót elfogadja.

Határidő: 2019. május 29.

Felelős: Ács Rezső polgármester