



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA:

210.

MELLÉKLET: 1 db

**TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének/2010.
(...) önkormányzati rendelete Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló
10/2000. (IV. 17.) szekszárdi ör. módosításáról
(*t e r v e z e t*)**

E L Ő T E R J E S Z T É S

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

2010. október 17-i

ALAKULÓ ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Horváth István polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST készítette:

***Amreinné dr. Gál Klaudia jegyző
Szücsné Smolek Erika kodifikátor***

ELŐADÓ:

Amreinné dr. Gál Klaudia jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1+5 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

Az előterjesztést indokolja, hogy bár a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) módosításáról szóló 1994. évi LXIII. tv. 62. § (5) bekezdése szerint: „A képviselő-testületek az alakuló ülésüket követő fél éven belül felülvizsgálják, megalkotják a szervezeti és működési szabályzatukat” célszerű az alapvető módosításokat az alakuló ülésen elvégezni.

Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2000. (IV. 17.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) módosítását indokolja, hogy a helyi önkormányzat működése során meghatározó szerepet játszó személyek közül a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére megválasztott alpolgármester jogállására vonatkozó jogszabályi rendelkezések jelenösen módosultak.

A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. Törvény (Alkotmány) 44/B. § (1) bekezdése szerint „A helyi képviselőtestület elnöke a polgármester. A képviselőtestület a polgármester helyettesítésére alpolgármestert választhat. Alpolgármesternek olyan személy is megválasztható, aki nem tagja a képviselőtestületnek, de a polgármestert a képviselőtestület elnökeként csak olyan alpolgármester helyettesítheti, aki a képviselőtestület tagja.”

Az alpolgármesteri tisztség polgármesterhez kötődő, bizalmi jellege mellett az alpolgármester személye alkalmas arra, hogy a Közgyűlés szakmai munkáját segítse. Ezekre tekintettel indokolatlannak tartották a törvényalkotók azt a megszorító szabályozást, mely szerint alpolgármestert kizárólag a saját tagjai közül választhassa meg az önkormányzat testülete.

A módosítás az Ötv. 34. §-át is újraszabályozta. Rögzíti, hogy több alpolgármester megbízása esetén a Közgyűlés legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül választ. Elhatárolja a Közgyűlés tagjai közül és a nem a Közgyűlés tagjai közül választott alpolgármester jogállására vonatkozó szabályokat, melyek során rendezést nyernek az alpolgármesteri tisztség megszűnésének egyes esetei. Emellett a nem a Közgyűlés tagjai közül választott alpolgármester jogállása vonatkozásában a szabályozás általános jelleggel rögzíti, hogy az ily módon választott alpolgármester nem tagja a Közgyűlésnek, a polgármestert elnöki minőségében nem helyettesítheti, azonban feladatainak megfelelő ellátása érdekében annak ülésein tanácskozási joggal részt vehet.

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2000. (IV.29.) önkormányzati rendelet jelenleg hatályos 45. § (1) bekezdése alapján egy fő főállású, és egy fő társadalmi megbízatású alpolgármestert választ a Közgyűlés tagjai közül.

Jelen alakuló ülésen külön napirendi pont keretében a jelenleg hatályos önkormányzati rendelet alapján egy fő főállású alpolgármester választására kerül sor.

Megítélésem szerint az előző ciklusban a feladatmegosztást illetően kialakult gyakorlat sikeres volt. A közeljövőben azonban olyan beruházások indulnak meg, melyek indokolják további egy fő főállású „külsős” alpolgármester megválasztását, aki alkalmas az Önkormányzat munkájának szakmai segítésére ezeken a területeken. A „külsős” alpolgármester személyére a következő ülésen teszek javaslatot.

A módosítás fentiekre tekintettel így érinti a rendelet 11. § (1) *(ülés összehívása vagy vezetése a polgármester akadályoztatása esetén)*, 12. § (4) bekezdés *(zárt ülésen való részvétel)*, továbbá az alpolgármesterek alcímet (45. §). Ezen egységek újraszabályozása szükséges, hogy a módosítással azok megfeleljenek a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: IRM rendelet) előírásainak.

Jelen módosítás tartalmazza továbbá a kialakításra kerülő bizottsági struktúrát is. A korábbinál kevesebb számú bizottság kialakítása a Közgyűlés létszámának csökkenése miatt indokolt, hiszen az Ötv. 24. § (1) bekezdése szerint a bizottság elnökét, és tagjainak több mint a felét a települési képviselők közül kell választani. Az alábbi három bizottság létrehozását javaslom: Gazdasági és Pénzügyi Bizottság, Szociális és Egészségügyi Bizottság, valamint Oktatási, Kulturális, Sport és Civil Kapcsolatok Bizottsága. Az egyes bizottságok létszámára a Közgyűlésen teszek javaslatot.

A rendelet-tervezetben javaslatot teszek egy mezőgazdasági és környezetvédelmi tanácsnok, továbbá egy jogi és közbiztonsági tanácsnok megbízására is. A tanácsnok olyan helyi képviselő, aki saját képviselői feladatán felül vállalja, hogy rendszeresen többletfeladatot lát el. A tanácsnokot az Ötv. 21. § értelmében: *„A képviselő-testület a polgármesternek, bármely települési képviselőnek a javaslatára a települési képviselők közül tanácsnokokat választhat. A tanácsnok felügyeli a képviselő-testület által meghatározott önkormányzati feladatkörök ellátását.”* A tanácsnok választását többek között indokoltá teszi, hogy Szekszárd város csatlakozott a Klímabarát Településekhez, a „Szépítsük együtt Szekszárdot” program egyre közismertebb és egyre nagyobb méretet ölt, illetve a város adottságai miatt kiemelt a mezőgazdaság, azon belül a bor szerepe, továbbá a környezetvédelem egyéb területei is speciális szakértelmet igényelnek. A tanácsnok nem szerve a Közgyűlésnek, rá önkormányzati hatáskör nem ruházható.

A Jogi és Közbiztonsági tanácsnok feladatát az Önkormányzat jogi ügyeinek felügyelete, továbbá a „Biztonságos Szekszárdért” program kidolgozása, elindítása képezi.

A jogbiztonság követelményének egyik legalapvetőbb eleme a jogszabály megismerhetősége. Erre figyelemmel az IRM rendelet 80. §-a szerint a hatálybalépés időpontját a jogszabály kihirdetését követő meghatározott napon vagy a kihirdetést követő meghatározott hónap meghatározott napjában; ha ennek alkalmazásával a hatálybalépés időpontja nem határozható meg egyértelműen, naptári napban, ha a szabályozás célja másképp nem érhető el, naptári napban, órában és percben, vagy, ha így sem határozható meg egyértelműen a hatálybalépés időpontja, valamely esemény vagy feltétel bekövetkezésének a napjával vagy az ezt követő meghatározott nappal kell meghatározni. A 81. § (1) bekezdés értelmében pedig a jogszabály hatálybalépésének időpontja nem határozható meg úgy, hogy az megelőzze a jogszabály kihirdetésének az időpontját.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, és a rendelet-tervezetet fogadja el.

Szekszárd, 2010. október 8.

Horváth István
polgármester

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2010. (....) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2000. (IV. 17.) szekszárdi ör. módosításáról
(tervezet)

Bevezető rész

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. §-ának (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2000. (IV. 17.) szekszárdi ör. rendeletét (továbbiakban: R.) a következők szerint módosítja:

1. §

Az R. 9. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A polgármester és a Közgyűlés tagjai közül megválasztott alpolgármester egyidejű akadályoztatása esetén a Közgyűlést a korelnök hívja össze és vezeti. A polgármester és a Közgyűlés tagjai közül választott alpolgármester egyidejű akadályoztatása akkor áll fenn, ha valamely objektív, vagy szubjektív indok miatt az érintett személyek a jogait vagy kötelességeiket – az önkormányzat érdekei és kötelezettségei szempontjából – szükséges időpontban gyakorolni nem tudják.”

2. §

Az R. 11. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Közgyűlés tagjai mellett állandó meghívottként – tanácskozási joggal – a Közgyűlésre meg kell hívni:

- a) a Tolna Megye 1. Számú Egyéni választókerületében megválasztott országgyűlési képviselőt,
- b) a Közgyűlés nem képviselő tagjai közül választott alpolgármestert,
- c) a jegyzőt és az aljegyzőt,
- d) a polgármesteri hivatal igazgatóság vezetőit,
- e) a Közgyűlés által megbízott könyvvizsgálót a véleményezési körébe tartozó napirendekhez.”

3. §

Az R. 12. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„A zárt ülésen a Közgyűlés tagjai, a nem a Közgyűlés tagjai közül választott alpolgármester, a kisebbségi önkormányzat elnöke, a jegyző, továbbá meghívása esetén az érintett és a szakértő vesz részt. A Közgyűlés által megbízott könyvvizsgálót véleményezési jogkörébe tartozó ügyekben meg kell hívni a zárt ülésre.”

4. §

Az R. 45. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Közgyűlés képviselő tagjai közül, a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére alpolgármestert választ. Az alpolgármester megbízatása a megválasztásával kezdődik és amennyiben az önkormányzati választáson települési képviselőnek megválasztották, akkor az új Közgyűlés alakuló üléséig tart. Ha az alpolgármestert az önkormányzati választáson települési képviselőnek nem választották meg, akkor az alpolgármesteri megbízatás a választás napjával megszűnik.

(2) A Közgyűlés nem képviselő tagjai közül, a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére alpolgármestert választ. Azon alpolgármester, akit nem a Közgyűlés tagjai közül választottak, nem tagja a Közgyűlésnek, a polgármestert a Közgyűlés elnökeként nem helyettesítheti, de a Közgyűlés ülésein tanácskozási joggal részt vesz. A nem a Közgyűlés tagjai közül választott alpolgármester jogállására egyebekben a Közgyűlés tagjai közül választott alpolgármesterre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.”

5. §

Az R. 49. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A képviselők csoportokat (frakciókat) hozhatnak létre. Képviselői csoport alakításához legalább négy képviselő részvétele szükséges. Egy képviselő csak egy képviselői csoportnak lehet tagja.”

6. §

Az R. 50. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A Közgyűlés 3 állandó bizottságot hoz létre. A bizottságok megnevezése és tagjainak száma:

- a) Gazdasági és Pénzügyi Bizottság (..... fő)
- b) Szociális és Egészségügyi Bizottság (..... fő)
- c) Oktatási, Kulturális, Sport és Civil Kapcsolatok Bizottsága (.... fő)

7. §

Az R. 59. § helyébe a következő rendelkezés lép:

„59. § (1) A Közgyűlés polgármester vagy bármely képviselő indítványára a tagjai közül

- a) mezőgazdasági és környezetvédelmi,
- b) jogi és közbiztonsági tanácsnokot választ.

(2) A tanácsnokok munkájához szükséges feltételekről a jegyző gondoskodik.

(3) A tanácsnokok feladatkörükben

- a) A Polgármesteri Hivatal igazgatóság vezetőitől a feladatkörükbe tartozó ügyekben felvilágosítást és közreműködést kérhet,
- b) írásban véleményezheti a feladatkörébe tartozó közgyűlési előterjesztéseket, ebben a körben előterjesztést készíthet,
- c) figyelemmel kíséri a feladatkörével összefüggő közgyűlési döntések végrehajtását.

(4) A tanácsnokok megbízatása megszűnik:

- a) lemondással,
- b) a képviselői mandátum megszűnésével,
- c) felmentéssel.

(5) A tanácsnokokra – eltérő szabályozás hiányában – a bizottsági elnökökre vonatkozó szabályokat kell értelemszerűen alkalmazni.”

8. §

Az R. 64. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Szekszárd Megyei Jogú Városban az alábbi települési kisebbségi önkormányzat működik:

- a) Szekszárdi Német Kisebbségi Önkormányzat,
- b) Szekszárdi Cigány Kisebbségi Önkormányzat.

Záró rendelkezések

- (1) Jelen rendelet 2010. október 18-án lép hatályba. Hatályát veszti az R. 50. § (5) bekezdése és az R. 1. sz. melléklete.
- (2) A rendelet kihirdetéséről – az SZMSZ-ben meghatározottak szerint – a jegyző gondoskodik.

Horváth István
polgármester

Amreinné dr. Gál Klaudia
jegyző