



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 268.
MELLÉKLET: - db

TÁRGY: Beszámoló „Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata a helyi adók rendszerében a hatékonyság és az eredményesség érvényesülésének 2010. évi, 2006-2009. évekre kiterjedő ellenőrzésére” tárgyú intézkedési tervben foglaltak végrehajtásáról

E L Ő T E R J E S Z T É S

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
2010. december 16-ai ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Amreinné dr. Gál Klaudia jegyző

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

Kovács Lászlóné adóosztály-vezető

ELŐADÓ:

Amreinné dr. Gál Klaudia aljegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

Dr. Horváth Kálmán tanácsnok

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

Gazdasági és Pénzügyi Bizottság

HATÁROZAT SZÁMA:

.../2010.(...) GPB határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Tisztelt Közgyűlés!

Az Állami Számvevőszékről szóló 1989. évi XXXVIII. törvény 2. § (4) bekezdése az ÁSZ feladatkörébe utalja a helyi önkormányzatok adóztatási tevékenységének ellenőrzését. E jogkörben 2010. január-áprilisig - 2006-2009. évekre kiterjedően - az Állami Számvevőszék vizsgálatot folytatott Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata adóhatóságnál a hatékonyság és az eredményesség érvényesülése a helyi adók rendszerében tárgykörben.

Az ellenőrzés kiterjedt a helyi adópolitika alakítására, a helyi adó bevételek felhasználási céljaira, az arról történő tájékoztatásra, a helyi jogalkotásra. Magában foglalta a vizsgálat az önkormányzati adóigazgatás, végrehajtás, adóellenőrzés hatékonyságát, az eljárások során hozott döntésekkel szembeni jogorvoslatokat, fizetési könnyítési, illetve méltányossági ügyekben hozott döntéseket.

A vizsgálat célja annak értékelése volt, hogy:

- a helyi adókról szóló törvény, illetve az önkormányzati adóhatóság által beszedett egyes adókkal összefüggő jogszabályok módosításai, az önkormányzati adóigazgatás szakmai felügyelete elősegítette-e az önkormányzati adóbevételek növekedését;
- a képviselő-testületek a törvényben megállapított felső adómérték, a helyi sajátosságok, az önkormányzati gazdálkodás követelményei és az adóalanyok teherviselő-képességének figyelembevételével határozták-e meg a helyi adókat, az adózás részletes szabályait;
- az önkormányzati adóigazgatásban – adók kezelése, beszedése, hátralékok behajtása – a hatékonyság, eredményesség szempontjai érvényesültek-e.

A vizsgálóbiztos megállapításaira elkészített intézkedési tervet a Tisztelt Közgyűlés a **121/2010.(VI.24.) szekszárdi önkormányzati határozatban** elfogadta.

Az intézkedési terv következő pontjai esetében határidőként a Közgyűlés 2010. decembert határozott meg.

2. Önkormányzati rendelet alkotása a költségvetési és a zárszámadási rendeletek tartalmi követelményeire vonatkozóan az Áht. 118. §-ban foglalt előírások alapján.

Határidő: 2010. december 31.

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2010. (...) önkormányzati rendelete az önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendeletei tartalmának meghatározásáról a 261. számon kerül előterjesztésre.

3. Az adóztatás eredményességének javítása érdekében a Közgyűlés által - a jegyző, mint elsőfokú adóhatóság számára – feladatokat meghatározása.

Határidő: 2010. december 31.

Az önkormányzat adópolitikája iránymutatással szolgál az adóztatási célok megvalósítására.

A teljesítmény követelményekről a Közgyűlés a januári ülésen fog döntést hozni, melynek során meghatározásra kerülnek az adóhatóság feladatai.

Az ellátandó feladatokat a teljesítménykövetelmények, illetve a munkaköri leírások részletesen tartalmazzák.

4. Az adóellenőrzés és az adóvégrehajtás személyi feltételeinek javítása

E két kiemelten értékelt adóigazgatási tevékenység személyi feltételei - elsősorban az ellenőrzés területén - létszámbővítéssel tehető hatékonyabbá. A munkáltatói jogkör gyakorlója és az adóosztály vezetője mindazonáltal vizsgálja meg az egyes feladatkörök átcsoportosításának lehetőségeit.

Határidő: 2010. december 15.

Az adóosztály létszáma a Közgyűlés döntésének megfelelően 6 fő. Az ellenőrzési, illetve a végrehajtási feladatokat ellátó két köztisztviselő végzettsége megfelel a Ktv. képesítési előírásainak, a feladat ellátáshoz szakmailag maximálisan felkészültek. Mivel a létszámbővítés – a Közgyűlés által jóváhagyott keretet figyelembe véve – jelenleg nem lehetséges, valamint üres státusz jelenleg nincs, a hatékonyság, eredményesség az osztályon belüli munkamegosztás felülvizsgálatával, az egyes feladatok átszervezésével valósulhat meg. Az **adóellenőrzés esetében** - a jogszabályi lehetőségeket is figyelembe véve – a hatékonyság javítását célozza külső szakértő bevonása a nagyobb volumenű vizsgálatok lefolytatásába. A szakértő kirendelése végzéssel történik, melyben meghatározásra kerülnek az elvégzendő feladatok, illetve a járó juttatás.

A **végrehajtás hatékonyságának** növelése oly módon valósulhat meg, hogy az osztály valamennyi ügyintézője feladatot kap a behajtás terén. Ezek elsődlegesen: munkahelyek felderítése, pénzügyintézetek megkeresése bankszámlaszám beszerzése miatt, gépjárműadó tartozás esetén a jármű forgalomból történő kivonására az illetékes ügyintéző általi intézkedés kezdeményezése.

6. Képezze felülvizsgálat tárgyát, hogy az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (a továbbiakban: Art.) 163. § alapján a végrehajtási eljárás során felmerülő költségek milyen mutatók alapján kerüljenek a kötelezettre terhelésre oly módon, hogy érvényesüljön a költség-haszon elve.

Határidő: folyamatos

Az Art. 163. § alapján a végrehajtással felmerült költség, így különösen az alkalmazott becsüs díjazása, a szállítási, tárolás, értékesítési és egyéb költség az adózót, illetve az adók módjára behajtandó köztartozás fizetésére kötelezettet terheli.

Az adóhatóság a költségekről végzést hoz.

Az Ász vizsgálatban meghatározottakat alapul véve – figyelemmel a költség-haszon elvre – az adóosztály minden olyan esetben végzéssel kötelezi az adóst a végrehajtás költségeinek megtérítésére, amikor az az 1000 forintot meghaladja.

Ezen elven túl a végrehajtási költségek áthárításakor figyelemmel kell lenni az adózó állampolgárok teherviselő képességére is.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Szekszárd, 2010.december 3.

Amreinné dr. Gál Klaudia
jegyző

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Állami Számvevőszék „Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata a helyi adók rendszerében a hatékonyság és az eredményesség érvényesüléséről” készült vizsgálati jelentésre elfogadott intézkedési tervben meghatározott lejárt határidejű feladatokra vonatkozó intézkedéseket elfogadja.

Határidő: 2010. december 16.

Felelős: Horváth István polgármester