



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 130.  
MELLÉKLET: - db**

**TÁRGY: Beszámoló a 2016. évi adóbevételek alakulásáról**

**ELŐTERJESZTÉS  
SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK  
2017. május 18-i RENDES ÜLÉSÉRE**

**ELŐTERJESZTŐ:**

**dr. Molnár Kata jegyző**

**AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:**

**Kovács Lászlóné  
adóosztály-vezető**

**ELŐADÓ:**

**dr. Molnár Kata jegyző**

**KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:**

**VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:**

**EGYÉB SZERVEZET:**

**MEGTÁRGYALTA:**

**Gazdasági és Pénzügyi Bizottság**

**HATÁROZAT SZÁMA:**

**...../2017. (.....) határozat**

**TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:**

**1+11 oldal**

## Tisztelt Közgyűlés!

Több mint 25 éve már, hogy az Alkotmány, majd 2012. évtől Magyarország Alaptörvénye a helyi önkormányzatok önálló gazdálkodásának biztosítása érdekében, annak egyik lényeges eszközeként megalkotta a helyi adók rendszerét, egyúttal döntött arról, hogy a helyi adókból származó bevétel az azt bevezető önkormányzat saját, el nem vonható bevétele.

Az adóztatás kereteit az Alkotmány, illetve az Alaptörvény felhatalmazása alapján a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) határozza meg, míg a tényleges adókötelezettséget a Htv. felhatalmazása alapján megalkotott helyi adórendeletek alapozzák meg. E felhatalmazás alapján Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlése a település illetékességi területén rendelettel a következő helyi adókat működteti:

- helyi iparűzési adó (1992. január 1-jei hatállyal)
- idegenforgalmi adó (2001. január 1-jei hatállyal)
- építményadó (2012. június 1-jei hatállyal)
- telekadó (2012. június 1-jei hatállyal)

### Röviden a bevezetett helyi adókról:

*Iparűzési adót* a városban állandó vagy ideiglenes jelleggel vállalkozási tevékenységet végző vállalkozóknak kell fizetni. Városunkban – az összes megyei jogú városhoz hasonlóan – ez az adónem adja az adóbevételek döntő hányadát.

A 2012. június 1-jétől bevezetésre került *építmény- és telekadó* a településen ingatlan tulajdonnal rendelkező polgárokra és vállalkozásokra – eltérő mértékben, de egyaránt – adókötelezettséget ró. A Htv. alapján kétféle adóztatási módra van lehetőség, melyből a hasznos alapterület alapú adóztatásról döntött a Közgyűlés. (A korrigált forgalmi értékű adóalap szerinti adóztatási módot mindössze két települési önkormányzat alkalmazza az országban.)

Az *idegenforgalmi adó* a település állandó lakosait nem érinti, ezt az adót azoknak a személyeknek kell megfizetni, akik nem állandó lakosként legalább egy vendégéjszakát eltöltenek Szekszárdon.

Az önkormányzati források biztosítása érdekében – egyéb magasabb szintű jogszabályok alapján – egyes központi adók kezelését szintén az önkormányzati adóhatóság feladatkörébe rendelte a jogalkotó. Ezek az adók a gépjárműadó, a termőföld bérbeadásból származó jövedelem adója, a talajterhelési díj. Ezeknél az adófajtáknál a települési önkormányzatnak nincs döntési jogköre az adófajta működtetését illetően, valamint - a talajterhelési díjat kivéve - helyi rendeleti kedvezmények, mentességek biztosítására sincs mód.

Mindezen túlmenően a jogalkotó rendelkezik a beszedett adóbevételekről is, gépjárműadó tekintetében 2013. évtől a befolyt adó 60 %-át elvonja, talajterhelési díj tekintetében pedig a felhasználhatóságát határozza meg.

Az adóztatási feladatok ellátása – valamennyi, az előzőekben felsorolt adófajta esetében – az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (a továbbiakban: Art.) rendelkezése szerint a jegyző hatásköre. A feladat végrehajtása az SZMSZ alapján a Hatósági Igazgatóság Adó Osztály szervezeti rendszerében történik. 2016. évben a 7 fős létszámú Adó Osztály hat ügyintézője az osztályvezető szakmai irányításával látta el feladatait a következők szerint:

- 2 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építményadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés;
- 1 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építményadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés, adó- és értékbizonyítvány kiállítás, adók módjára behajtandó köztartozások behajtása, valamint végrehajtási feladatok;

- 1 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építményadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés, továbbá bejövő iratok érkeztetése
- 1 fő ügyintéző: helyi iparűzési adó, építményadó, telekadó, gépjárműadó ügyintézés, valamint adóellenőrzési feladatok, felszámolási eljárások, Szálka község Önkormányzata adóigazgatási feladatainak ellátása;
- 1 fő ügyintéző: könyvelési, utalási feladatok, idegenforgalmi adó, talajterhelési díj, termőföld bérbeadás jövedelemadója ügyintézés, adóigazolások kiállítása.

#### **Az Adó Osztály kiemelt feladata:**

- a költségvetési egyensúly fenntartása érdekében az önkormányzat adóbevételeinek biztosítása, lehetőség szerinti növelése;
- a közigazgatási hatósági ügyintézés során a szolgáltató jelleg erősítése, szem előtt tartva a jogszerűség, hatékonyság, célszerűség követelményét.

#### *A feladatellátás három nagy területre bontható:*

1. az adókötelezettség megállapítása, ezen belül többek között a benyújtott bevallások feldolgozása, az adófizetési kötelezettségről a határozatok elkészítése, az adóztatást érintő változások nyomon követése, befizetések könyvelése;
2. az adókötelezettség ellenőrzése;
3. végrehajtási feladatok ellátása.

Az Adó Osztály feladatkörébe tartozik továbbá az adók módjára behajtandó köztartozások kezelése, a kimutatott köztartozás behajtása. 2016. évben a közlekedési szabályszegések miatt kiszabott közigazgatási bírságok jelentették a legnagyobb tételt, továbbá jelentős volt a kormányhivatalok, járási hivatalok által behajtásra kimutatott tartozások száma is. E tárgykörben az adóhatóságnak semmiféle mérlegelési jogköre nincs, a köztartozást nem engedheti el, fizetési kedvezményt nem adhat rá, egyetlen kötelezettsége a tartozás beszedése, majd továbbutalása a kimutató hatóság részére. (2017-től a kormányhivatalok, járási hivatalok által kimutatott tartozások behajtása átkerült az állami adóhatósághoz.)

A különböző hatósági eljárások eredményes lefolytatásának elősegítése érdekében, illetve az ügyfél kérelmére az adóhatóság az ingatlanokról adó- és értékbizonyítványt állít ki, továbbá szintén kérelemre igazolja az adóalany köztartozás mentességét. Mind az adó- és értékbizonyítvány, mind pedig az adóigazolás hatósági bizonyítványnak minősül, melyek tartalmát – ellenkező bizonyításig – mindenki köteles elfogadni.

#### **Az egyes adóigazgatási területek bemutatása**

##### **Az adókötelezettség megállapítása**

Az ügyintézők elsődleges feladata a benyújtott adóbevallások feldolgozása, hatósági adatszolgáltatás alapján a fizetendő gépjárműadó összegének kivetése, a fizetési kötelezettséget megállapító határozatok elkészítése, kiadmányozás utáni postázása.

Amennyiben az adózó elfogadja a határozatban megállapítottakat, az előírt időben megfizeti az adóját, az adószámlán megjelenő befizetés könyvelésre kerül, és ezzel az adóigazgatási eljárás lezárul.

Számos esetben azonban az adózó nem tudja, vagy nem akarja az előírt határidőre rendezni a fizetési kötelezettségét.

Amennyiben átmeneti fizetési probléma merült fel, az Art. alapján fizetési könnyítésre irányuló kérelem benyújtására van lehetőség. Mind a fizetéshalasztás, mind a részletfizetés kérelemre

induló eljárás, az adózónak kell kezdeményeznie. A kérelmet számszaki adatokkal is alá kell támasztani, valamint igazolni, hogy a fizetési nehézség kialakulása neki nem róható fel, továbbá átmeneti jellegű, és a későbbiekben az adót meg tudja fizetni.

2016. évben 23 adózó fordult ilyen tárgyú beadvánnyal az adóhatósághoz, a kért fizetési könnyítést engedélyeztük részükre. A kérelmek elbírálása esetén természetesen figyelembe vettük, hogy az adózó mely okból kérte a halasztott adófizetést, továbbá figyelemmel voltunk arra a tényre is, hogy a költségvetésben meghatározott adóbevételek teljesüljenek. Emiatt a fizetési könnyítések jelentős részben adóéven belüli teljesítést írtak elő.

Abban az esetben, ha az adózó nehéz pénzügyi helyzetbe kerül, életkörülményei (egészségügyi, jövedelmi, stb.) olyan mértékben megváltoznak, hogy egyáltalán nem tudja megfizetni a rá kirótt adót, lehetőséget biztosít a jogszabály az adótartozás mérséklésére, elengedésére.

Ez az eljárás szintén kérelemre indul, és a fizetési könnyítéshez hasonlóan jövedelem-igazolással, valamint a kiadások számláival kell alátámasztani. A döntéshozatal során az adóhatóság figyelembe veszi a hátralékos jövedelmi, vagyoni helyzetét, a tartozás felhalmozódásának körülményeit.

Gazdálkodó szervezetek esetében kizárólag pótlék, illetve bírság mérséklésre van lehetőség, számukra a fizetendő adó nem engedhető el.

Adómérséklésre irányuló kérelmet 2016. év során 30 adózó nyújtott be, az elengedett fizetési kötelezettség összege 4.893.105 forint volt.

### **Végrehajtási feladatok**

Azon adózók esetében, akik az előírt határidőre nem fizetik meg adójukat, továbbá késedelmüket nem igazolják, kérelmet nem nyújtanak be, végrehajtási eljárás megindítására kerül sor.

Gazdálkodó szervezetek esetében a leginkább alkalmazott végrehajtás az adós bankszámlájának hatósági átutalási megbízással való terhelése.

Magánszemély hátralékos adózónál – fizetési felhívás kiküldését követően – jövedelem letiltás foganatosítása a leggyakoribb végrehajtási módozat, ingó- ingatlan végrehajtás elrendelése nem történt.

A 2016. évben foganatosított végrehajtási eljárásokat a következő táblázat tartalmazza:

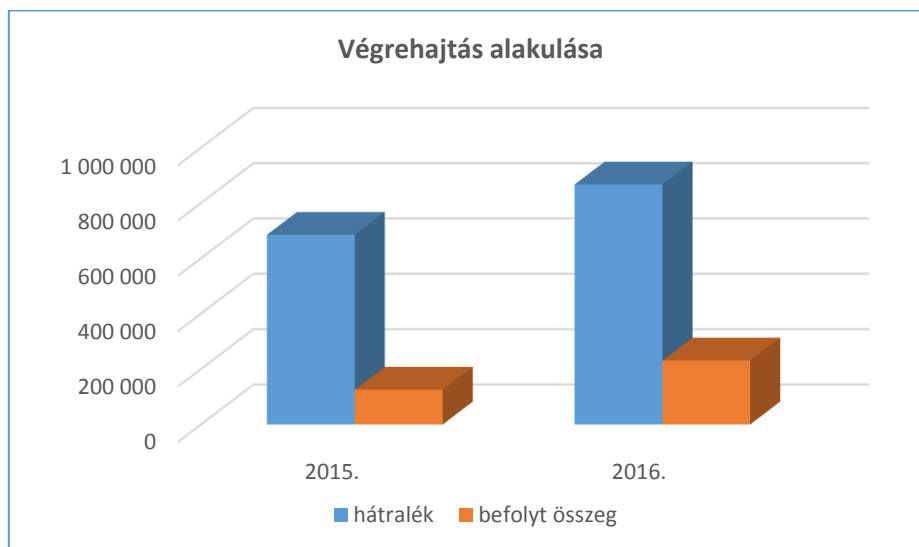
végrehajtási cselekmény	hátralék (eFt)	befolyt összeg (eFt)
hatósági átutalási megbízás a bankszámlára	659.193	188.962
munkabér, járandóság letiltása	107	98
követelés lefoglalás	27.602	22.521
gépjármű forgalomból kitiltása	1.879	136
egyéb végrehajtási eljárás	36.229	5.253
fizetési felszólítás	142.008	13.893
Összesen	867.018	230.863

A táblázat adatai egyértelműen mutatják, az összes behajtási cselekményen belül a bankszámlákra vezetett végrehajtás a legnagyobb arányú a maga 76 %-ával. Ennek oka, hogy a legnagyobb összegű tartozás – az adóalanyi körből és az iparüzési adó nagyságából fakadóan – a vállalkozóknál jelentkezik. Másrészt a bankszámlaszám változások gyorsabban lekövethetők a rendelkezésre álló cégnyilvántartásokból, mint a munkahelyek a magánszemélyek esetében.

A végrehajtási feladatok ellátásáért 1 ügyintéző a felelős, aki ezen feladatát - a munkaidejét 75 %-ban kitevő - egyéb ügyintézői feladatai ellátása mellett végzi. Mellette – a hatósági átutalási

megbízások rögzítése – a könyvelési feladatokat ellátó ügyintéző segítségével történik az OTP Electra rendszerébe felvitel során.

2016. évben az előző évihez képest jelentősen erősödött a végrehajtási munka, melyet az alábbi diagram szemléltet.



2015. évben az adott végrehajtási cselekmények foganatosításának időpontjában a hátralék összege 685 millió forint volt, 2016. évben pedig ez az összeg 867 millió forint. A kintlévőség-növekedés 26,6 % volt. Az eredményesség a következők szerint alakult: 2015. évben a végrehajtással befolyt adóösszeg 125,4 millió volt, míg 2016-ban ez az összeg 230,9 millió forint volt, ami 84 %-os növekedés az előző évhez képest.

Ha az adott év hátralékát, illetve a befolyt bevétel arányát vizsgáljuk, megállapítható, hogy 2015-ben 18,3 %-os volt a végrehajtási eljárással beszedett adóbevételi arány. Ugyanez 2016. évben 26,6 %-os eredményességet mutat, ami szintén a végrehajtási hatékonyság növekedését igazolja.

Az adóigazgatás harmadik fontos területe az **adóellenőrzés**, mellyel 2016. évben – egyéb adóigazgatási feladatok ellátása mellett – 1 fő foglalkozott.

Adóellenőrzéssel kapcsolatos feladatok:

- a kijelölt adóalanyoknál az utólagos adóellenőrzés lefolytatása,
- egyes adókötelezettségek ellenőrzése
- szükség szerint a helyszíni ellenőrzés lefolytatása, megállapítások írásba foglalása, a jegyzőkönyvnek az érintettek részére történő kézbesítése,
- határozatok kibocsátása a megállapított adóhiányról, adóbírságról, késedelmi pótlékról,
- az adókötelezettség megállapítására adatgyűjtés elvégzése, tájékoztatás kérése végett a társhatóságok megkeresése.

2016. évben prioritást élvezett a vagyoni típusú adókötelezettség (építményadó, telekadó) jogszerű teljesítésére irányuló vizsgálat, mely elsődlegesen azon adóalanyok tekintetében indult, akik adóbevallási kötelezettségüket nem teljesítették. Részükre az adóhatóság értesítő levelet kézbesített, melyben felhívta a figyelmet a bevallás benyújtására. Míg 2015. évben elsődlegesen a zártkerti ingatlanok kerültek ellenőrzésre, úgy 2016. év során már a belterületi ingatlanok esetében is megkezdtek az ellenőrzést. A felszólításokat követően 234 adózó teljesítette bevallási kötelezettségét, a kivetett adó összege 2.983.400 forint volt.

A fizetéseképtelenné vált adózók száma 2016. évben sem változott lényegesen, jellemzően ahány esetben lezárul a felszámolási eljárás, legalább annyi új adóalany kerül felszámolás alá. A felszámolási eljárás alá kerülő adózókkal kapcsolatban a hitelezői igény benyújtása, kapcsolattartás a kijelölt felszámoló biztossal az elsődleges feladat, mely szintén az adóellenőr feladatkörébe tartozik.

2016. évben 132 db volt a folyamatos működésben korlátozott gazdasági társaságok száma. A nyilvántartott követelés mindösszesen 45,8 millió forint, mely az előző évhez képest 23,9 millió forinttal csökkent. A követelés csökkenése azonban nem járt együtt a bevételek növekedésével, oka a megszűnt cégek tartozásainak végrehajtási jog elévülése címén való törlése. A jelenleg nyilvántartott követelés esetében sem várható megtérülés, hiszen az eddigi tapasztalatok alapján a benyújtott hitelezői igények az esetek 99,9 %-ában nem nyernek kielégítést.

#### *Az adóztatással szorosan összefüggő egyéb feladatok, információk*

- Adóbevételek könyvelése: 2016. évben az egyes adónemekben a feldolgozott pénzforgalmi tételek (adóbefizetések) száma 59.028 darab volt. A csekken történő befizetések könyvelése automatikus, a bankszámláról történő átutalásokat viszont egyenként kell a megfelelő adószámlára rávezetni. Ez főként a nagy befizetések (március, május, szeptember, december) időszakában jelentős mennyiség.
- Adózoói túlfizetések visszautalása, átvezetése más adószámlára: túlfizetés visszautalására vonatkozó kérelmet 352 adóalany nyújtott be, a visszautalt adóösszeg 85, 3 millió forint volt (ebből iparűzési adó 82 millió Ft). Adószámlák közötti átvezetésre pedig 274 adózoói igény érkezett, 10,5 millió forint összegben.
- Hatósági átutalási megbízások rögzítése az OTP Electra rendszerében összesen 1415 esetben történt, mindösszesen 659,2 millió forint összegben.
- Adóigazolások kiállítása: 426 adózó kérésére különféle eljárásokhoz az adóhatóság adóigazolást állított ki, melyben az adózó köztartozás-mentességét igazolta.
- Adó-és értékbizonyítványok kiállítása: adózoói kérésre, illetve hatósági megkeresésre Szekszárd és Szálka illetékességi területén található ingatlanok piaci forgalmi értékének megállapítására adó-és értékbizonyítványt 582 esetben készített az adóhatóság. Ezen eljárások többségében helyszíni szemle lefolytatása szükséges, az adott ingatlan műszaki paraméterei, az ingatlan állaga, állapota a helyszínen mérhető csak fel.
- A 2016. évi feladatok ellátása során az iktatott iratok száma 17.490 db volt, melyből 9017 esetben hatósági döntés született. A jogszerű adóigazgatási munkát bizonyítja, hogy fellebbezés benyújtására egyetlen esetben sem került sor.
- Az önadózás tárgykörébe tartozó iparűzési adó, idegenforgalmi adó, talajterhelési díj esetében 5401 darab bevallás került feldolgozásra.
- A feldolgozott aktuális kivetési iratok (épitményadó, telekadó, gépjárműadó) száma pedig 48.550 darab volt.

A Megyei Jogú Városok részére – a jelenleg hatályos új rendelkezések szerint – 2019. január 1. napjától lép életbe az „Önkormányzati ASP központ felállítása” című projekt keretében megvalósult ASP rendszer, melynek egyik fontos szakrendszere az önkormányzati adó rendszer.

*Röviden az adó szakrendszerről:* az adózoói nyilvántartás webes felületen, egy integrált rendszer keretében történik. Előnye, hogy bizonyos munkafolyamatok – a különböző szakrendszerek összekapcsolása révén – egyszerűsödhetnek. Az adó tekintetében (a fejlesztők tájékoztatása alapján) lehetővé válik majd az adóbevallások elektronikus úton történő benyújtása, továbbá számos olyan folyamat automatizálása, melyeket jelenleg manuálisan kell elvégezni.

A szakrendszerhez való csatlakozás előkészületi munkái már 2016. év során megkezdődtek, és azóta is folyamatosan tartanak. Az adattisztítási munkákat jelenleg az osztályvezető valamint egy ügyintéző végzi, a kezdeti – a migrációt gátló – ún. kritikus hibák száma több ezerről mára gyakorlatilag nullára csökkent. Ez a feladat azonban jelentős többletmunkát igényel az azt megoldóktól, mely sok esetben csak túlmunkával valósítható meg.

### **Az adókiutak, adóbevételek alakulása, az egyes adók részletezése**

- helyi iparűzési adó: évek óta nemcsak stabil forrást biztosít az önkormányzat számára, hanem egyben a legnagyobb bevételt eredményező adófajta. A Htv. alapján a maximális adómérték 2000. óta 2 %. A Htv. meghatározza az iparűzési adóban nyújtható kedvezmények, mentességek nagyságát, az azt igénybe vehetők körét. Az irányadó jogszabályi rendelkezés alapján Szekszárdon az 1 millió forint vállalkozói szintű adóalapot meg nem haladó vállalkozások teljes mentességet élveznek, mely a vállalkozások 23 %-át érintő mentesség (3871 adóalanyból 869 élvez mentességet).

2016. évtől nyílt lehetőség, hogy az önkormányzatok a vállalkozó házi orvosok, védőnők számára iparűzési adó kedvezményt, mentességet nyújtsanak. A lehetőséggel élve a Közgyűlés – amennyiben az egyéb törvényi feltételek teljesülnek – 75 % adókedvezményben részesíteti ezen adóalanyi kört. A kedvezményt igénybevevőkről adatok még nem állnak rendelkezésre, mert az iparűzési adóbevallás benyújtási határideje május 31.

*Az iparűzési adó fizetési kötelezettség 2016. évben a következők szerint alakult:* az előző évek hátraléka, valamint a 2016. adóévi előírás összege 2.347,5 millió forint volt. Az adóév során 2.273,9 millió forint befizetés került elszámolásra, a nyilvántartott követelés összege (a még elszámolásra nem került túlfizetés figyelembe vételével) az év végén 95,6 millió forint volt. A felszámolási eljárás alatt álló adózók tartozása 25,4 millió forint, míg az év végén nem esedékes követelés összege 5 millió forint volt. Ezen tételek figyelembe vételét követően a végrehajtási eljárás alá vonható adózói tartozás összege 65,2 millió forint volt.

A költségvetési számlára utalt összeg (adóelőleg, előző évre járó adókülönbözlet és a feltöltés összege) 2.218,6 millió forint volt.

- épitményadó: 2016. évre vonatkozóan 14.464 adóalany részére 22.769 építmény után az adóévben 368,7 millió forint összegben került előírásra építményadó. Ebből az összegből 11,3 millió forint – részben az adóellenőrzések eredményeként - előző évekre került kivetésre.

A költségvetési számlára az év során 365,3 millió forint került átutalásra. Építményadó tekintetében továbbiakban a legfőbb feladat az adókötelezettség ellenőrzése lesz, vagyis a rendelkezésre álló nyilvántartásokból megállapítani azon kört, mely a tulajdonát képező ingatlanról, ingatlanokról nem teljesítette bevallási kötelezettségét. Eredményes adóigazgatási eljárást követően pedig az adóbevételek további növekedése várható.

- telekadó: hasonlóan az építményadóhoz, telekadó tekintetében is az adóellenőrzés a következő évek egyik fő feladata. Ebben az adónemben jelentős bevételi növekedés azonban már nem várható, hiszen a magánszemély adózók jelentős része mentes a telekadó alól. Telekadóban 337 adózó nyújtott be fizetési kötelezettséget eredményező adóbevallást, a kivetett, 2016. évre szóló adó összege pedig 75,2 millió forint volt. Szintén az adóellenőrzéseknek köszönhetően 416 ezer forint az előző évre megállapított adóösszeg volt. Az év során befolyt bevétel 76,8 millió forint volt.

- idegenforgalmi adó esetében a befolyt bevétel 4,8 millió forint volt, ami az előző évhez képest minimális növekedést mutat (0,5 mFt).

- gépjárműadó: a gépjárműadó központi adónem, melynek kezelése (kivetés, beszedés, változások vezetése) az önkormányzati adóhatóság feladata. 2012. év végéig az adónemből befolyt teljes bevétel az önkormányzati költségvetést gazdagította. 2013. adóévtől a jogalkotó a befolyt bevétel 60 %-át az önkormányzatoktól elvonta, és csak a megmaradó 40 % illeti meg az önkormányzati költségvetést. Ennek alapján 114,4 millió forint a helyben maradó bevétel összege.

- pótlék, bírság tekintetében a 8 millió forint költségvetési előirányzat 7,1 millió forint összegben teljesült.

- talajterhelési díjat kell fizetni azoknak az adóalanyoknak, akik a rendelkezésre álló közcsatornára nem kötnek rá. Az adóév során befolyt bevétel 1 millió forint volt. A közcsatornára való rákötések száma – a csatornázási programnak köszönhetően – emelkedő tendenciát mutat, így ebből az adónemből a jövőben várhatóan egyre kevesebb bevétel fog származni.

- egyéb bevételek: az új szabálysértési törvény hatályba lépését követően jelentősen lecsökkent azon szabálysértések száma, melyet meg nem fizetés esetén adók módjára kell behajtani. 2016. évben a végrehajtási eljárások során 23 ezer forint került átutalásra a költségvetési számlára.

- idegen bevételek (adók módjára behajtandó köztartozások): külön jogszabályok alapján a köztartozások meghatározott körét – a megállapító hatósághoz történő meg nem fizetése esetén – adók módjára kell behajtani. Ezek minden esetben olyan tételek, mikor az adóhatóság köteles a végrehajtási eljárást lefolytatni, de a befolyt bevétel részben vagy teljes egészében a kimutató szervezet illeti meg. Ilyen jellemzően a közigazgatási bírság, munkaügyi bírság, halvédelmi bírság, stb. Ügyszámát tekintve 1036 esetben kellett a végrehajtási eljárást megindítani, lefolytatni, de az önkormányzat bevételt mindössze 293 ezer forint összegben realizált, míg a kimutató hatóság részére átutalt összeg nagysága 2 millió forint volt. 2017. évtől a Kormányhivatalok, Járási Hivatalok által kiszabott bírság behajtása már a NAV hatásköre, az iratanyag átadása megtörtént.

*A 2016. év során megállapított adóelőírások, befizetések, valamint a hátralékok alakulását az alábbi táblázat tartalmazza.*

adatok ezer forintban

Adófajta	Adózók száma	Adótárgyak száma	Összes követelés *	Befizetések	Túlfizetés	Hátralék	Év végén nem esedékes követelés	Lejárt esedékességű követelés
Építményadó	14 464	22 769	398 442	365 758	89	32 773	2 947	29 826
Telekadó	337	2 366	80 560	77 520	0	3 040	258	2 782
Idegenforgalmi adó	47	--	5 478	4 821	0	657	216	441
Helyi iparüzési adó	3 871	--	2 347 469	2 273 938	22 098	95 629	5 035	90 594
Gépjárműadó	12 119	17 962	335 071	286 496	81	48 656	391	48 265
Pótlék **	12 302	--	36 290	6 394	1	29 897	341	29 556
Bírság **	74	--	4 588	1 825	0	2 763	444	2 319
Talajterhelési díj	53	--	1 242	1 024	0	218	0	218
Egyéb bevételek	518	--	876	195	0	681	0	681



Idegen bevételek	1 052	--	34 137	1 554	24	32 607	0	32 607
Helyi jövedéki adó	23	---	23	21	0	2	0	2

\*összes követelés: előző évek hátraléka+folyó évi előírás+technikai helyesbítés

\*\* a pótlék és bírság összege valamennyi adófajta után felszámított tartozást magában foglalja

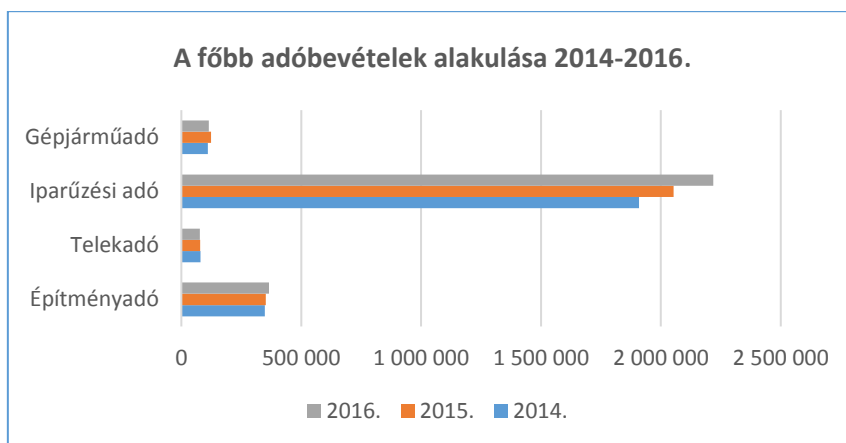
A 2016. évi költségvetésben előirányzott adóbevételek teljesülését a következő táblázat tartalmazza.

adatok ezer forintban

Adófajta	Kv-i előirányzat	Kv-i számlára utalt bevétel	Teljesítés aránya %
Építményadó	350 000	365 340	104
Telekadó	70 000	76 781	110
Idegenforgalmi adó	4 000	4 852	121
Helyi iparüzési adó	2 220 000	2 218 562	99,9
Gépjárműadó	110 000	114 420	104
Pótlék, Bírság	8 000	7 102	89
Talajterhelési díj	1 000	1 027	103
Egyéb bevételek	--	23	--
Idegen bevételek	--	293	--
Helyi jövedéki adó	--	23	--
<b>Összesen</b>	<b>2 763 000</b>	<b>2 788 423</b>	<b>101</b>

Mindkét táblázat adatai jól tükrözik, hogy a legnagyobb adóbevételt eredményező adófajta az iparüzési adó, mely az adóbevételek 80 %-át biztosítja. Jelentős bevételt biztosítanak még az ingatlantípusú adók (építményadó, telekadó) a maguk 442 millió forintjával, 16 %-os arányukkal. Mindkét adónem jellemzője, hogy az adóalanyok jelentős részét kitevő magánszemélyek részére a törvényi maximumhoz képest alacsony adómérték került megállapításra (lakások után 100 Ft/m<sup>2</sup>/év; telekadóban széleskörű adómentesség), mely 2013. óta nem emelkedett.

A következő diagram a jelentősebb adóbevételt biztosító adófajták elmúlt 3 évi alakulását mutatja. Jól szemlélteti, hogy az iparüzési adóbevétel folyamatosan emelkedett, 2015. évtől meghaladja a 2 milliárd forintot. Építményadó esetében is folyamatos – bár nem annyira látványos – a bevétel-növekedés. (Amennyiben idén a Földhivaltól használható adatállományt kapunk, az ellenőrzések következtében további adóbevételek várhatók.) A telekadó és a gépjárműadó viszonylag állandó nagyságú bevételt biztosítanak a 75, illetve 110 millió forint körüli nagyságukkal.



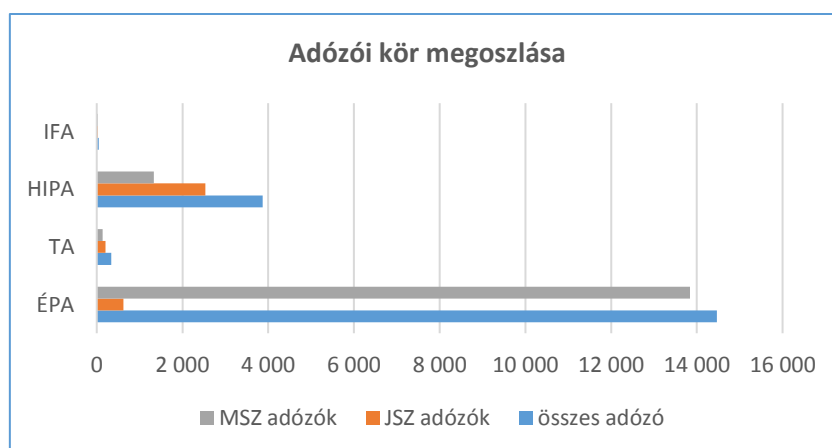
### Az adóteher megoszlása

Országosan számos jogorvoslat benyújtására került sor, melyek elsődlegesen az önkormányzatok által alkalmazott adómértékekre vonatkoztak. A jogalkotó által előirányzott - az adózói adóterhek, az önkormányzat gazdálkodási követelményei, valamint a helyi sajátosságok vizsgálatára irányuló - követelményeknek az elmúlt év során eleget tettünk. A 2016. novemberben készített előterjesztés azonban lezárt adóévi számszaki adatokat nem tartalmazott, erre a beszámoló keretében kerül sor.

Az adózók összesített számát az egyes adónemekben az első táblázat tartalmazza. Az adózói kör megoszlását, illetve a helyi adókból befolyt bevételek ilyen jellegű megbontását az alábbi táblázatok, valamint grafikon mutatja be.

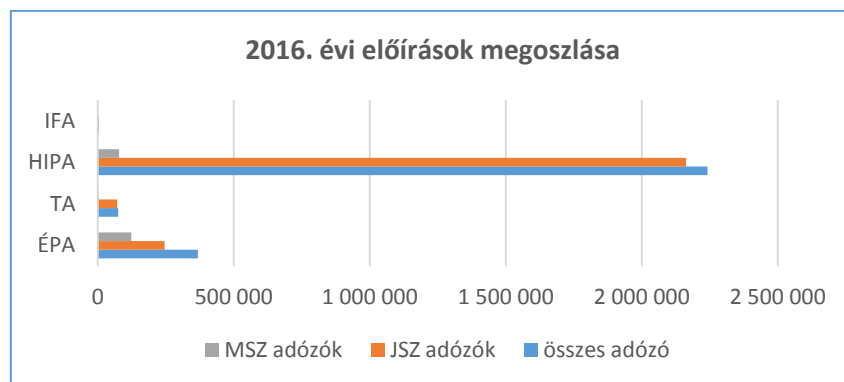
az adózók számának megoszlása

	összes adózó	magánszemély adózók	jogi személy adózók
Építményadó	14 464	13 843	621
Telekadó	337	134	203
Iparűzési adó	3 871	1 335	2 536
Idegenforgalmi adó	47	22	25



2016. évre megállapított helyi adófizetési kötelezettség (ezer Ft-ban)

	összes adózó	magánszemély adózók	jogi személy adózók
Építményadó	368 664	123 210	245 454
Telekadó	75 155	3 423	71 732
Iparűzési adó	2 241 178	78 604	2 162 574
Idegenforgalmi adó	4 611	680	3 931



A két táblázat valamint a grafikonok adatait vizsgálva megállapítható, hogy építményadóban – az adófajta sajátosságából fakadóan – az adózói kör 95,7 %-át a magánszemélyek teszik ki. Az őket terhelő adóösszeg azonban a teljes 2016. évi kötelezettség mindössze 33,4 %-át adja. Magánszemély adózóknál a lakhatást biztosító ingatlan, valamint a zártkerti ingatlanok (tanyák) vonatkozásában az adómérték 100 Ft/m<sup>2</sup>/év (a törvényi maximum 1650 Ft/m<sup>2</sup>/év).

A gazdálkodó szervezetek esetében a 621 adózót terheli az adó 66,6 %-ka. Náluk a tevékenység funkciójától függően, eltérő adómértékeken történik az adóztatás (nulla forinttól 1650 forintig terjedően), a legmagasabb 1650 Ft/m<sup>2</sup>/év adómérték azonban mindössze 32 adózót érint.

Telekadóban – mint ahogy már az egyes adófajtáknál ismertettük – az adóteher szinte csak a gazdálkodó szervezeteket terheli. Ennek legfőbb oka, hogy adókedvezmény, adómentesség vállalkozó üzleti célú építményére, telkére a Htv. alapján nem adható, a magánszemélyek széles köre viszont adómentességet élvez.

Iparűzési adóban az adóbevételek döntő hányadát az adóalanyok 67,1 %-át kitevő gazdálkodó szervezetek adják, az összes kötelezettség 96,5 %-a terheli őket.

### **Az adóigazgatási munka jogszerűsége, hatékonysága**

Az osztályon végzett munka jogszerűségét nagymértékben alátámasztja, hogy a 2016. évben kibocsátott több mint 9 ezer határozat ellen egyetlen esetben sem kértek jogorvoslati lehetőséget (fellebbezés benyújtására nem került sor).

Végrehajtási kifogás az év során nem volt.

A lefolytatott ellenőrzések jogszerűségét egyetlen adózó sem vitatta.

A hatékony munkavégzést alátámasztja, hogy a költségvetésben előirányzott bevételek összesítve 100 %-on felül teljesültek, továbbá valamennyi beérkezett ügyirat a jogszabályban előírt határidőn belül elintézésre került.

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a Képviselő-testület a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást, és h) pontja értelmében tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevételek összegéről.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a 2016. évre vonatkozó – adóbevételek alakulásáról szóló – beszámolót elfogadni szíveskedjen.

Szekszárd, 2017. május 10.

**dr. Molnár Kata**  
jegyző

#### **Határozati javaslat**

#### **Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének ...../2017. (V.18.) határozata a 2016. évre vonatkozó helyi adóbevételek teljesüléséről szóló beszámoló jóváhagyásáról**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a jegyzőnek a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján előterjesztett, 2016. évi adóztatásról szóló beszámolóját elfogadja.

**Határidő: 2017. május 18.**

**Felelős: Ács Rezső polgármester**