



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 331.

MELLÉKLET: 1

**TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének/2016. (.....) önkormányzati rendelete az idegenforgalmi adóról szóló 25/2000. (XII. 18.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)**

E L Ő T E R J E S Z T É S

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

2016. november 24-i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Ács Rezső polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

**Kovács Lászlóné osztályvezető
Smolek Erika kodifikátor**

ELŐADÓ:

dr. Molnár Kata jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

Gazdasági és Pénzügyi Bizottság

...../2016. (.....) határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1+6 oldal

Tisztelt Közgyűlés!**Minősített többség!**

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) felhatalmazása alapján és rendelkezései szerint 2001. január 1-jei hatállyal került bevezetésre az idegenforgalmi adó. Ez az adófajta a város polgárait adóteherrel nem sújtja, kizárólag a városban legalább egy vendégéjszakát eltöltő nem állandó lakosokra ró terhet. Az adó mértéke a bevezetés időpontjában 250 Ft/fő/vendégéjszaka összegben került meghatározásra, mely mérték azóta eltelt 16 évben nem változott.

A Htv-ben megállapított, valamint az adómértékek valorizációjáról kiadott NGM/33660/2016. számú tájékoztatóban meghatározottak szerint a tartózkodás utáni idegenforgalmi adó maximális mértéke 503,6 Ft/fő/vendégéjszaka.

Jelen rendelet-tervezet célja a több mint 15 éve megállapított idegenforgalmi adómérték 250 forintról 400 forint összegre történő emelése.

A rendelet-tervezet során érvényre juttattuk a rendeletalkotás hármas követelményét, mely szerint a rendeletnek figyelemmel kell lennie a helyi sajátosságokra, az adóalanyok teherviselő képességére, továbbá az önkormányzat gazdálkodási követelményeire.

A magasabb adómérték meghatározásakor a következő tényezőket vettük figyelembe:

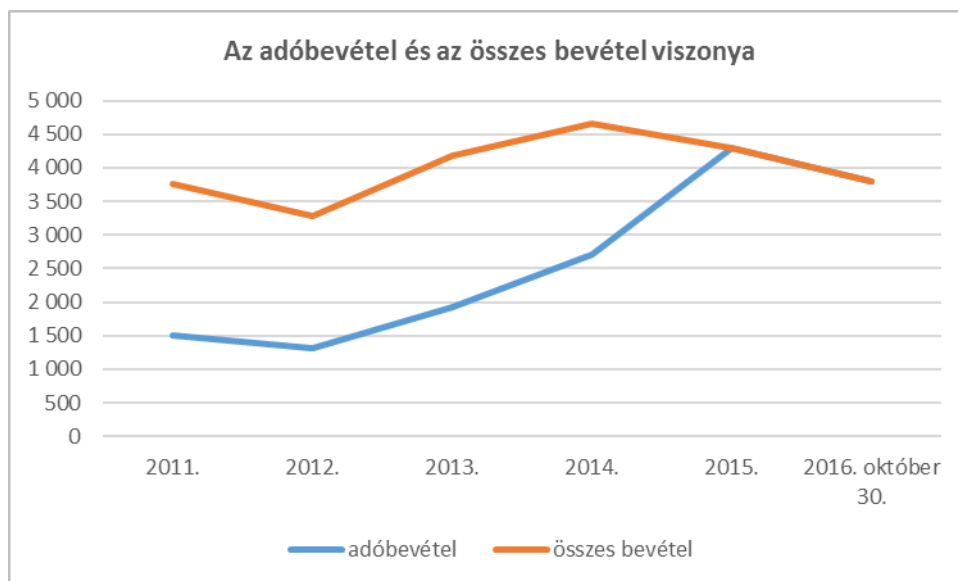
1. Ez év végéig az idegenforgalom fejlesztésének elősegítése érdekében az állami költségvetés minden beszedett egy forint adó után további 1,5 forint hozzájárulást biztosított, mely összeg jövő évtől 1 forintra fog csökkenni. Az állami támogatást a mindenkori költségvetési törvény melléklete feltételhez is köti, melynek eredményeként a 2015. évi befolyt idegenforgalmi adó után állami támogatásra nem voltunk jogosultak.

Az idegenforgalmi adóból származó bevételek és a hozzá kapcsolódó állami támogatás alakulása az elmúlt öt évben a következő volt:

adatok ezer forintban

Év	Szállásadók száma	Adóköteles vendégéjszakák száma	Befolyt adóbevétel összege (eFt)	Folyósított költségvetési támogatás összege (eFt)	Összes bevétel (eFt)
2011.	16	6 012	1 503	2 255	3 758
2012.	19	5 244	1 311	1 966	3 277
2013.	21	7 716	1 929	2 255	4 184
2014.	32	10 796	2 699	1 966	4 665
2015.	45	17 196	4 299	0	4 299
2016. október 30.	44	15 430	3 803	0	3 803

Az elmúlt öt év adóbevételeinek és a kapott állami támogatással együttes bevételek alakulását a következő diagram szemlélteti:



Mind a táblázat adatai, mind a diagram mutatja, hogy növekvő adóbevétel mellett 2015-től csökkenő állami támogatással lehet számolni. (Oka, a költségvetési törvény 2013-tól az állami támogatást az iparüzési adó bevételekhez, illetve a település egy lakosra jutó adóerő-képességéhez köti.) Egy adómérték emelés növekvő adóbevételt eredményezne, a 2015. évi adóköteles vendégéjszakák számát alapul véve 2,5 millió forint többlet-bevétellel lehet számolni, mely kompenzálja az állami támogatás kiesését.

2. Lényeges eleme az idegenforgalmi adónak, hogy az adóterhet azok a polgárok viselik, akik nem állandó lakosként veszik igénybe a település turisztikai szolgáltatásait. Az adóalanyok teherviselő képességére irányuló vizsgálatok során az adóterhet, valamint a szállás díját viszonyítottuk egymáshoz. Szekszárdon a szállásdíj-összegek 3.500 és 15.000 forint között mozognak a szálláshely színvonalától függően. A legolcsóbban a kollégiummal rendelkező iskolák biztosítanak szállást, melyet általában diákok vesznek igénybe, akik a törvény erejénél fogva adómentességet élveznek.

A magánszállás bérbeadók 7-8 ezer forint/fő/éjszaka, míg a szállodák 15-16 ezer forint/fő/éjszaka között biztosítják a szállás szolgáltatást. A jelenleg hatályos 250 forintos adómérték az átlagos 7-8 ezer forintos szállásdíj 3,2 %-a, mely a 400 forintra megemelt adómértékkel számolva sem haladja meg az 5 %-ot. Az adóemelés tehát nem eredményezne indokolatlanul magas adóterhet az itt vendégéjszakát eltöltő turisták számára.

Az adóteher-növekedés vizsgálata során az adómentességre jogosultak köre is vizsgálat tárgyát képezte. A Htv. széles körű mentességet biztosít, melyet az önkormányzat további mentességgel egészített már ki. A törvény, illetve a rendeleti adómentességen túl, további kedvezmény biztosítása már nem indokolt.

3. A továbbiakban összehasonlító elemzéseket végeztünk a megye városaiban, illetve a környező, jelentősebb idegenforgalommal rendelkező települések, továbbá a megyei jogú városok által alkalmazott adómértékek vonatkozásában. A felmérés alapján megállapítottuk, hogy a megyénkben idegenforgalmi adót bevezető 6 település mindegyikében magasabb az adó mértéke (300 és 400 forint/vendégéjszaka között) a Szekszárdon jelenleg hatályosnál. A megyei jogú városok tekintetében végzett vizsgálatok alapján megállapítottuk, hogy az

adómérték 2 településtől eltekintve 300 és 450 forint/vendégéjszaka között került megállapításra. Ezen belül a régió adatait nézve, mindkét megyeszékhelyen 400 Ft az adó mértéke. Idegenforgalmi adó esetében a helyi sajátosságokat célszerű tágabb értelemben is vizsgálni, hiszen ez az adófajta nem a város lakosait terheli.

A fentiekén túl, a módosító rendelet-tervezet esetében figyelembe vettük, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a kötelezővé teszi az előzetes hatásvizsgálat végzését.

A Jat. 17. § (1) bekezdése szerint: *„(1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.”*

a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: 2017 január 1-jei hatállyal az idegenforgalmi adó maximális mértéke 503,6 forint/fő/vendégéjszaka. Amennyiben a közgyűlés elfogadja az adómérték 400 forintra történő emelésére vonatkozó módosító javaslatot, társadalmi hatása abban mutatkozik meg, hogy a városban legalább egy vendégéjszakát eltöltő polgárok adóterhe 150 forinttal emelkedne. Költségvetési hatása abban mutatható ki, hogy növekedne az idegenforgalmi adóból befolyó adóbevétel.

b) Környezeti és egészségi következményei: Nem releváns.

c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nem releváns.

d) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A Htv. az adómértékek törvényi maximumát határozza meg, mely rendelkezés alapul vételével az önkormányzatoknak helyi rendeletükben kell meghatározni az adó mértékét. A jogszabály megalkotásának elmulasztása esetén az adómérték nem változna.

e) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az előterjesztést a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményezésre megkapta, melyet a Közgyűlés hetében fog tárgyalni. Mindezek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, az előterjesztést tárgyalja meg és a rendelet-tervezetet fogadja el.

Szekszárd, 2016. november 17.

Ács Rezső
polgármester

**Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata közgyűlésének
...../2016. (.....) önkormányzati rendelete
az idegenforgalmi adóról szóló
25/2000. (XII. 18.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 27/2014. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 52. § (1) bekezdés d) pont de) alpontjában meghatározott feladatkörében eljáró Gazdasági és Pénzügyi bizottság véleményének kikérésével - a következőket rendeli el:

1. § Az idegenforgalmi adóról szóló 25/2000. (XII. 18.) önkormányzati rendelet 3. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként négy száz forint.”

2. § Ez a rendelet 2017. január 1. napján lép hatályba.

Ács Rezső
polgármester

Dr. Molnár Kata
jegyző

Hatályos rendelet, melyben **eltérő színnel** jelöltük az új rendelkezéseket és áthúzással a hatályát veszítő részeket.

**Szekszárdi önkormányzat 25/2000.(XII.18.)
rendelete az idegenforgalmi adóról*
a módosításokkal egységes szerkezetben**

Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. §-ának (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következő rendeletet alkotja:¹

1. §

Adókötelezettség, az adó alanya

Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

2. §²

Adómentesség

Mentes az adó alól a Htv. 31. §-ában meghatározottakon túl a 70. életévét betöltött magánszemély.

3. §

Az adó alapja és mértéke

- (1) Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.
- (2) Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként **250,- Ft. négyszáz forint.**

4. §

Az adó beszedésére kötelezett

(1)³ A fizetendő adót

* A rendeletet a közgyűlés a 2000. december 14-i ülésén fogadta el.

¹ Módosította a 16/2004.(IV.30.) szekszárdi ör. 21. §. Hatályos 2004. május 1-től.

² Módosította az 55/2012.(XII.17.) szekszárdi ör. 1. §. Hatályos 2013. január 1-től.

³ Módosította a 68/2011.(XII.20.) szekszárdi ör. 1. §. Hatályos 2012. január 1-től.

- a) a szálláshely ellenérték fejében történő átengedése esetén a szállásdíjjal együtt a szállásadó,
b) a szálláshely vagy bármely más ingatlan ingyenesen történő átengedése esetén a szálláshellyel, ingatlannal rendelkezni jogosult az ott-tartózkodás utolsó napján (a továbbiakban együtt: adóbeszedésre kötelezett) szedi be.

(2) Az (1) bekezdés szerint fizetendő idegenforgalmi adót az adóbeszedésre kötelezett akkor is tartozik befizetni, ha annak beszedését elmulasztotta.

(3)⁴

5. §

Az adó bevallása és megfizetése

(1) Az adóbeszedésre kötelezett az adóköteles bevételszerző tevékenységet annak keletkezésétől számított 15 napon belül a település önkormányzat jegyzőjének (önkormányzat adóhatóságának) köteles írásban bejelenteni.

(2) Az adóbeszedéssel megfizetett idegenforgalmi adót az adózónak a beszedést követő hó 15 napjáig kell az adóhatósághoz bevallani és befizetni.

6. §

Záró rendelkezések

(1) A rendelet 2001. január 1-én lép hatályba.

(2)⁵ A rendeletben nem szabályozott kérdésekben a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény és az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

Kocsis Imre Antal
polgármester

Dr. Kilián Orsolya
jegyző

Záradék:

A kihirdetés napja: 2000. december 18.

Dr. Kilián Orsolya
jegyző

Módosította a 16/2004.(IV.30.) szekszárdi ör. 21-23. §-a
68/2011.(XII.20.) szekszárdi ör.
55/2012.(XII.17.) szekszárdi ör.

⁴ Hatályát veszítette. Hatályon kívül helyezte a 68/2011.(XII.20.) szekszárdi ör. 2. §. Hatálytalan 2012. január 1-től.

⁵ Módosította a 16/2004.(IV.30.) szekszárdi ör. 23. §. Hatályos 2004. május 1-től.