



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 261.
MELLÉKLET: -**

**TÁRGY: Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a zajvédelemről szóló
12/2011. (III. 9.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata
I. forduló**

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

2017. október 26-i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ: Ács Rezső polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: Smolek Erika kodifikátor

ELŐADÓ: Dr. Molnár Kata jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA: **HATÁROZAT SZÁMA:**
Gazdasági és Pénzügyi Bizottság/2017. (.....) határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1+ 8 oldal

Az előterjesztés általános indokolása, hogy 2017. szeptember 27-én hirdetményt jelentettünk meg a Szekszárdi Vasárnapban, a honlapon, valamint a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján a zajvédelemről szóló 12/2011. (III. 9.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: helyi rendelet) felülvizsgálatával kapcsolatban. Szekszárd Megyei Jogú Város lakossága részéről az utóbbi időben több zajpanasz, bejelentés érkezett, melyek indokolttá teszik a helyi rendelet, különösen a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő zajjal járó tevékenységekkel kapcsolatos (pl.: sport, játék, tűzijáték, robbanómotoros kerti gép üzemeltetése, szivattyúzás, favágás, fűrészelés, háziállat-tartás, fűrés, vésés, kalapálás, építkezéssel, lakásfelújítással kapcsolatos tevékenységek, zenélés vagy médiahallgatás, stb.) szabályainak a felülvizsgálatát.

A helyi rendelet a nagy zajhatással járó kertépítési, zöldfelület-fenntartási munkák végzésére vonatkozóan határoz meg időbeli korlátot. A rendeleti szabályozás szerint:

„6. § (1) Magánszemély a tulajdonában, használatában lévő ingatlanon háztartási igényeit kielégítő kertépítéssel és zöldfelület-fenntartással kapcsolatos, zajt keltő tevékenységet (pl.: motoros fűnyírás, motoros fakivágás, kerti traktor működtetése, stb.) – a rendkívüli kárelhárítás esetét kivéve (pl. veszélyesnek ítélt fa kivágása) – nem végezhet:

a) nyári időszámítás szerinti időszakban:

aa) munkanapokon 21.00 óra és 7.00 óra között,

ab) munkaszüneti napokon 21.00 óra és 8.00 óra között.

b) téli időszámítás szerinti időszakban:

ba) munkanapokon 19.00 óra és 7.00 óra között,

bb) munkaszüneti napokon 19.00 óra és 8.00 óra között.”

A hirdetményben 2017. október 15-i határidőt állapítottunk meg a véleményezésre. Három állampolgári észrevétel érkezett. Az észrevételek az alábbiakat tartalmazzák:

- 1. A városközpontban megtartott rendezvények, különösen az idei szüreti napok rendezvényeire és azok elviselhetetlen hangerejére javasolja, hogy a helyi rendelet 2. § (2) pontjában felsorolt esetekre is vonatkozzon a 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelet 1. mellékletében meghatározott határérték.*
- 2. Nagyon jó kezdeményezésnek tarja, hogy megkérdezi a városban lakókat egy helyi rendelettel kapcsolatban, mert véleménye szerint különösen a zajvédelem terén szigorításra lenne szükség. Álláspontja szerint a jelenlegi szabályozás megengedő, sok visszaélésre ad lehetőséget. Ezt azzal támasztja alá, hogy ő nem a városközpontban él, számára nem a városi rendezvények, hanem a külterületen gazdálkodó szőlőültetvény tulajdonosok, pontosabban az általuk használt mezőgazdasági, illetve egyéb gépek jelentik a problémát. Hétfvégén 6 órakor matuzsálemi kort megélt traktorokkal ébrednek, éjszakánként szeptember végéig durrogó hangágyúval alszanak el és nagyon sok szomszéd egész nap fát darabol. Kifejti, hogy tisztában vannak azzal, hogy a kompromisszumokat a városon belül és kívül is meg kell hozniuk az ott lakó, dolgozó*

embereknek, ezért abban látnák a megoldást, ha az ilyenfajta és a zajrendeletben felsorolt tevékenységeket időtartamában szigorúbban szabályozná az önkormányzat, különösen a hangágyúk használata terén. Javasolja, hogy munkanapokon 18.00-06.00, munkaszüneti napokon 14.00-07.00, szabadnapokon pedig egyáltalán ne lehessen ilyen tevékenységeket végezni.

- 3. A zajkeltő tevékenység tiltásának kiterjesztését szeretné vasárnap délutánra, és ebéddőre. Szeretné a kutyatartást a városban szűkíteni. Nagyobb területen kelljen a kutyákat tartani, valamint háztartásonként „élhető mennyiséget”, azaz egy darabot.*

Jogsabályi háttér:

A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. X. 29.) Korm. rendelet, valamint a környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról szóló 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelet egy átfogóbb, több területre kiterjedő zajvédelmi szabályozást tartalmaz. A Korm. rendelet szabályozása meghatározott helyen, rendszeresen folytatott, határértékhez köthető tevékenységekre alkalmazható, hatálya azonban nem terjed ki a közterületi rendezvényre és a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységekre.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (továbbiakban: Kt) 89. § (3) bekezdése értelmében a zajhatárértéket a miniszter – az érdekelt miniszterekkel együttesen kiadott – rendeletben, vagy rendeletben meghatározott esetekben a környezetvédelmi hatóság állapítja meg. Az Alkotmánybíróság 103/2008. (VII. 11.) AB határozatában rámutatott arra, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete önálló, új határértékeket nem állapíthat meg, mivel erre a Kt. felhatalmazása alapján csak miniszter rendeletben, vagy egyedi ügyekben a környezetvédelmi hatóság jogosult. Az önkormányzat ezek alapján csak a Korm. rendelet rendelkezéseire képest szigorúbb, önkormányzati rendeletbe foglalt időtartambeli korlátozással élhet.

A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Zr.) 33. §-a a zaj- és rezgésvédelmi szakértő kötelező megbízásáról rendelkezik, melynek f) pontja alapján az önkormányzati helyi zajvédelmi rendelettervezet műszaki előkészítéséhez is szükséges bevonni. A zaj- és rezgésvédelmi szakértők névjegyzékét a Magyar Mérnöki Kamara tartja nyilván, így javasolom, hogy a Polgármesteri Hivatal kérje fel a Magyar Mérnöki Kamara Tolna Megyei Mérnöki Kamaráját, hogy javasoljon szakértőt a rendelet műszaki előkészítéséhez.

Helyi zaj- és rezgésvédelmi szabályok megállapításának keretei:

Fontos hangsúlyozni, hogy a helyi zaj-és rezgésvédelmi szabályok megalkotásának lehetősége az önkormányzatok számára kizárólag azokra a területekre vonatkozik, amelyeket magasabb szintű jogszabályok (törvények, miniszteri rendeletek, kormányrendeletek) nem szabályoznak.

A helyi zaj- és rezgésvédelmi szabályzás hatálya alá vonhatók:

- magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek,
- a kizárólag közterületen megtartott, alkalmi rendezvények.

Tekintettel tehát arra, hogy a környezeti zaj- és rezgés elleni védelem szabályait a Zr. tartalmazza, a közgyűlés csak azokban a helyi társadalmi viszonyokban állapíthat meg a zajvédelemre vonatkozó rendelkezéseket, amelyekre nézve a Zr. nem tartalmaz szabályozást.

A magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek tekintetében sor kerülhet a házi, ház körüli kerti munkák időbeli, adott esetben térbeli korlátozására, amennyiben ez iránt társadalmi igény merül fel.

Ami a közterületi rendezvények megtartásának körülményeit és az ezzel kapcsolatos szabályokat illeti, ismételten fontos hangsúlyozni, hogy a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó ilyen rendezvények az önkormányzat által alkotott rendelet hatálya alá nem vonhatók. A közterületi rendezvények esetén egyedi, az önkormányzat által alkotott határérték megállapítására sincs mód, hiszen ezt a kérdést is országos szintű jogszabályok határozzák meg.

Az előterjesztést a Közgyűlés hetében a Gazdaság és Pénzügyi Bizottság tárgyalja. Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló önkormányzati rendelet értelmében két fordulóban tárgyalja meg az előterjesztést, először az elveket, majd az így eldöntött elvekre épülő rendelet-tervezetet második fordulóban.

Szekszárd, 2017. október 19.

Ács Rezső
polgármester

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése

1. felkéri a Polgármesteri Hivatalt, hogy a beérkezett észrevételekre tekintettel a következő közgyűlésre készítse elő a zajrendeletéről szóló 12/2011. (III. 9.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló előterjesztést.

Határidő: 2017. november 30.

Felelős: dr. Molnár Kata jegyző

2. felkéri a Polgármesteri Hivatalt, hogy keresse meg a Tolna Megyei Mérnöki Kamarát, hogy a rendelkezésére álló névjegyzékből javasoljon zaj- és rezgésvédelmi szakértőt a zajrendeletéről szóló 12/2011. (III. 9.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló II. fordulóban tárgyalandó előterjesztés műszaki előkészítéséhez.

Határidő: 2017. november 6.

Felelős: dr. Molnár Kata jegyző

Hatályos rendelet

**Szekszárd Megyei Jogú Város
Önkormányzata Közgyűlésének
12/2011. (III. 9.) önkormányzati rendelete a
zajvédelemről*
a módosításokkal egységes szerkezetben**

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alkotmány 44/A § (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, valamint a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdésében c) pontjában, és a 48. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alkotmány 44/A § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1. §

A rendelet célja Szekszárd Megyei Jogú Városban a közterületi rendezvényekre, a telepített vagy mobil hangosító berendezés működtetésére, a munkahelyek igényeit, magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő zajos tevékenységre vonatkozó helyi zajvédelmi szabályok előírása.

2. A rendelet hatálya

2. §

- (1) E rendelet hatálya Szekszárd Megyei Jogú Város közigazgatási területén kiterjed valamennyi természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki/amely állandó, vagy ideiglenes jelleggel a közigazgatási területen tartózkodik, zajkibocsátással járó tevékenységet végez, zajforrást üzemeltet, ideértve a közterületen végzett rendezvényeket is.
- (2) A rendelet hatálya nem terjed ki:
 - a) a vallási tevékenység végzésére,
 - b) a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó tevékenységek hangosítására,
 - c) a közterületen állami ünnepek, koszorúzások alkalmával keltett zajkibocsátásra, valamint
 - d) az önkormányzat által támogatott kulturális rendezvények esetére
- (3) E rendelet szabályait kell alkalmazni a település közigazgatási területén az 1. §-ban megadott, szabad vagy zárt térben működő zajforrásokra.

* A rendeletet a Közgyűlés a 2011. március 8-i ülésén fogadta el.

- (4) A zajforrások zajkibocsátása által okozott zajterhelés nem haladhatja meg a 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelet 1. mellékletében előírt határértékeket.
- (5) Zajvédelmi szempontból a zajkibocsátási határértékek megállapításánál a mindenkor hatályos Helyi Építési szabályzat (HÉSZ) szerinti övezeti besorolást kell alapul venni.

3. Értelmező rendelkezések

3. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) **magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő zajos tevékenység:** olyan zajkozással járó, egyéb előírásban nem szabályozott, háztartáson belüli cselekvés, amely alkalmas mások nyugalmanak a zavarására (pl.: sport, játék, tűzijáték, robbanómotoros kerti gép üzemeltetése, szivattyúzás, favágás, fűrészelés, háziállat-tartás, fúrás, vésés, kalapálás, építkezéssel, lakásfelújítással kapcsolatos tevékenységek, zenélés vagy médiahallgatás, stb.)
- b) **munkahely igényeit kielégítő zajos tevékenység:** jellemzően munkahelyi, tanintézeti; zajkozással járó, egyéb előírásban nem szabályozott cselekvés, amely alkalmas mások nyugalmanak a zavarására (pl.: sport, játék, tűzijáték, rendezvények, stb.)
- c) **mobil hangosító berendezés:** olyan berendezés, amely információszolgáltatás során változtatja a helyét;
- d) **hangosító berendezés:** bármilyen hangszóró, vagy más, műsorforrást, hirdetést vagy szórakoztatást biztosító elektronikus berendezés,
- e) **Közhasználatra átadott rész:** minden olyan terület, amelyet a lakosság, vagy annak egy meghatározott része korlátozás nélkül, szabadon használ, vagy használhat. A terület nem jogi aktussal, hanem a tényleges használattal válik közterületté.
- f) **közterületi rendezvény:** hangosítást igényel, szervezett formában, meghatározott célból (pl: művészeti, tudományos, közművelődési, társadalmi, politikai, sport) közterületen tartott esemény,

4. Közterületi rendezvények zajkibocsátására vonatkozó szabályok

4. §

- (1) Közterületi rendezvényen zajkibocsátás keltéséhez a Közgyűlés által átruházott hatáskörben Szekszárd Megyei Város polgármestere (továbbiakban: polgármester) engedélyre van szüksége.

- (2) Az engedély iránti kérelmet a közterületi rendezvény szervezője vagy üzemeltetője a közterület-használati engedély iránti kérelemmel együtt köteles benyújtani.
- (3) A közterületen megtartásra kerülő rendezvények helyszínét úgy kell kiválasztani, a rendezvényen használt hangszugárzó, zajkeltő eszközöket úgy kell elhelyezni, hogy az a lehető legkisebb mértékben zavarja a környéken élők, valamint a szálláshelyek, az egészségügyi, oktatási és szociális, gyermek és ifjúságvédelmi, vallás gyakorlására szolgáló intézményekben, illetve irodaépületekben tartózkodók nyugalma.
- (4) A közterületek használatáról szóló 1/2009. (II. 3.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Köztr.) 7.§ (1) bekezdése c) pontja szerinti közterület használati engedélyben kell rendelkezni az időtartalmakról, hangosításról.
- (5) A polgármester a közterületi rendezvények alkalmával keltett zajkibocsátás időtartamát, teljesítményét korlátozza, vagy az engedély kiadását megtagadja, ha a kérelemből megállapítja, hogy a tervezett zajkibocsátás (hangerősítő berendezés, élőzene) szolgáltatása során a környezetet zajjal terhelő hatás zavaró lehet.

5. Mobil hangosító berendezések működésének szabályai

5. §

- (1) A mobil vagy telepített hangosító berendezés közterületi rendezvényen történő üzemeltetéséhez a Közgyűlés által átruházott hatáskörben a polgármester engedélyre van szükség.
- (2) Mobil szabadtéri hangosító berendezés a Közterületek használatáról szóló 1/2009. (II.3) ö. 3. § (7) bekezdése alapján engedélyezhető.
- (3) Fentiek alól kivétel, ha a hirdetés közérdekű (az állampolgárokat érintő veszélyhelyzet elhárítás) célokat szolgál.

6. Munkahelyek igényeit, magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő, zajjal járó tevékenységekkel kapcsolatos szabályok

6. §

- (1) Magánszemély a tulajdonában, használatában lévő ingatlanon háztartási igényeit kielégítő kertépítéssel és zöldfelület-fenntartással kapcsolatos, zajt keltő tevékenységet (pl.: motoros fűnyírás, motoros fakivágás, kerti traktor működtetése, stb.) – a rendkívüli kárelhárítás esetét kivéve (pl. veszélyesnek ítélt fa kivágása) – nem végezhet:
 - a) nyári időszámítás szerinti időszakban:
 - aa) munkanapokon 21.00 óra és 7.00 óra között,
 - ab) munkaszüneti napokon 21.00 óra és 8.00 óra között.
 - b) téli időszámítás szerinti időszakban:
 - ba) munkanapokon 19.00 óra és 7.00 óra között,

bb) munkaszüneti napokon 19.00 óra és 8.00 óra között.

- (2) Az (1) bekezdés rendelkezéseit kell alkalmazni abban az esetben is, amikor magánszemély a köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II.21.) ÉVM-EüM együttes rendelet 6.§-ában meghatározott közterület-tisztántartási kötelezettségének tesz eleget.
- (3) A lakóépületben napszaktól függetlenül tartózkodni kell minden, a mások nyugalmaát indokolatlanul zavaró zajos magatartástól és tevékenységtől.
- (4) Lakóépületben híradástechnikai- és szórakoztató eszközök és háztartási gépek csak úgy működtethetőek, játék, sport csak úgy végezhető, hogy azok mások nyugalmaát ne zavarják.
- (5) Lakóépületben és a hozzá tartozó kertben, valamint az ingatlan előtti közterületen nem végezhető 20.00 óra és 7.00 óra között veszélyes zajjal járó tevékenység.
- (6) Szekszárd Megyei Jogú Város közigazgatási területén a vendéglátó egységek kerthelyiségeiben és teraszain hangosító berendezés 22.00 óra és 6.00 óra között nem üzemelhet.

7. Társasházak háztartási igényeit kielégítő, zajjal járó tevékenységekkel kapcsolatos szabályok

7. §

Társasházban az épületen belüli építési-, bontási-, szerelési tevékenység esetén a társasházközösség a szervezeti-és működési szabályzatban és a házirendben maga határozza meg az ingatlantulajdonosokra irányadó rendelkezéseket azzal, hogy ezek nem lehetnek ellentétesek az építésre, illetőleg zajszint határértékre a lakóépületek tekintetében irányadó külön jogszabályok rendelkezéseivel.

8. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások¹

8. §²

- (1) Aki
 - a) a tulajdonában, használatában lévő ingatlanon háztartási igényeit kielégítő kertépítéssel és zöldfelület-fenntartással kapcsolatos, zajt keltő tevékenységet – a rendkívüli kárelhárítás esetét kivéve – végez az alábbi időpontokban:
 - a) nyári időszámítás szerinti időszakban:
 - aa) munkanapokon 21.00 óra és 7.00 óra között,
 - ab) munkaszüneti napokon 21.00 óra és 8.00 óra között.
 - b) téli időszámítás szerinti időszakban:
 - ba) munkanapokon 19.00 óra és 7.00 óra között,
 - bb) munkaszüneti napokon 19.00 óra és 8.00 óra között.

¹ Módosította a 15/2016.(V.2.) önkormányzati rendelet 12. § (1) bekezdése. Hatályos 2016. június 1-től.

² Beillesztette a 15/2016.(V.2.) önkormányzati rendelet 12. § (2) bekezdése. Hatályos 2016. június 1-től.

b) ³

c) lakóépületben és a hozzá tartozó kertben, valamint az ingatlan előtti közterületen 20.00 óra és 7.00 óra között veszélyes zajjal járó tevékenységet folytat,

d) Szekszárd Megyei Jogú Város közigazgatási területén a vendéglátó egységek kerthelyiségeiben és teraszain hangosító berendezést 22.00 óra és 6.00 óra között üzemeltet,

közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

(2) Az eljárás lefolytatására a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2016. (V. 2.) önkormányzati rendeletet kell alkalmazni.

9. Záró rendelkezések

9. §

- (1) E rendelet a kihirdetést követő 30. napon lép hatályba.
- (2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 22/1994. (VI. 17.) KT. rendelet.
- (3) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a 16/2004. (IV. 30) önkormányzati rendelt 1. §, 2. §, 3. §, 4. §, 5. §-a.
- (4) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a 22/2000. (X. 30.) önkormányzati rendelet.
- (5) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a 23/2009. (X. 30.) önkormányzati rendelet 5. §-a.
- (6) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvnek megfelel.
- (7) E rendelet kihirdetéséről – az SZMSZ-ben meghatározottak szerint – a jegyző gondoskodik.

Horváth István
polgármester

Amreinné dr. Gál Klaudia
jegyző

³ Hatályát veszítette. Hatályon kívül helyezte a 27/2016.(VI.21.) önkormányzati rendelet 3. § 4. pont. Hatálytalan 2016. június 22-től.