



SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS
KÖZGYŰLÉSÉNEK
SZOCIÁLIS ÉS EGÉSZSÉGÜGYI BIZOTTSÁGA

AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: .

MELLÉKLET: 1 db

TÁRGY: Tájékoztató Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Alapellátásáról

ELŐTERJESZTÉS

a Szociális és Egészségügyi Bizottság

2015. október 27-i rendes ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ: Dölles Lászlóné intézményvezető

ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: Dölles Lászlóné intézményvezető

ELŐADÓ: Dölles Lászlóné intézményvezető

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: dr. Göttlinger István aljegyző

Tájékoztató Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Egészségügyi Alapellátásáról

Az előterjesztést készítette: Dölles Lászlóné Egészségügyi Gondnokság vezető

Az alapellátás rövid történeti áttekintése:

1876. évi XIV. törvénycikk VI. fejezete a közegészségügyi szolgálat megszervezését, az egészségügyi alapellátás alapjait az orvosi gyakorlat legalapvetőbb szabályait határozta meg. 1908. XXXVIII. törvénycikk – ötévenként emeléssel – egységesen határozta meg a körorvosok díjazását és további juttatásokat is kötelezővé tett számukra (orvosi lakás, vagy lakáspénz).

25/1952. évi (III.3.) minisztertanácsi rendelet az orvos egészségügyi közszolgálati állások betöltésének biztosítására a magánpraxis folytatását az állami egészségügyben való alkalmazás feltételéhez kötötte.

Az egészségügyről szóló 1972. évi törvény szellemében 1990-ben, az egészségpolitika fő jelszava a privatizáció volt.

1990. évi LXV. törvény a lakosság alapellátásának biztosítása a helyi önkormányzatok kötelezően ellátandó feladataként került meghatározásra.

1991. áprilistól az alapellátás szakmai felügyelete az Állami Népegészségügyi Tisztiorvosi szolgálat, (Szekszárdon ma: Szekszárdi Járási Hivatal Járási Népegészségügyi Intézete) amely egyben hatósági jogkört is gyakorol.

6/1993. (III. 31.) számú népjóléti miniszteri rendelet értelmében a körzeti orvosi hálózat háziiorvosi szolgáltató rendszerré alakult át. A területi ellátási kötelezettséggel dolgozó háziorvosok az önkormányzatokkal kötöttek feladat - ellátási szerződést, eldönthették milyen formában kívánják végezni a feladataikat (közalkalmazott, vállalkozó stb.).

A rendelet értelmében átalakult az egészségügyi **alapellátó rendszer:**

- gyermek háziiorvosi
- felnőtt háziiorvosi
- fogászati
- központi ügyelet
- védőnői szolgálat
- iskola - egészségügyi ellátás

Az Egészségügyi Gondnokság létszáma 30 fő, valamennyien közalkalmazottak. 21 fő védőnő, 1 fő iskolaorvos (1 fő hiány), 2 fő asszisztens, 2 fő ápoló, 1 fő gépkocsivezető, 1 fő háziorvos, 1 fő intézményvezető. **Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata, az egészségügyi alapellátással kapcsolatos tevékenységét 1996. január 1-től működteti az Egészségügyi Gondnokságon,** mint önálló költségvetési szervet keresztül, folyamatosan biztosítja az összes szolgálat zavartalan működését, karbantartás, érintésvédelmi, tűzvédelmi vizsgálatok elvégzését, felújítási munkákat, havi háziiorvosi, fogorvosi, ügyeleti beosztásokat. **Szekszárdon 2015-ben 14** felnőtt körzetben, **8** gyermek körzetben látják el az orvosok a háziiorvosi teendőket az önkormányzattal kötött feladat – ellátási szerződés alapján.

A IX-es felnőtt körzet orvosa, ápolója az Egészségügyi Gondnokság közalkalmazottja (az orvos szakvizsgára készül), a többi körzetben vállalkozók az orvosok. A felnőtt háziiorvosi rendelők közül csak egyet sikerült értékesíteni, míg a gyermekorvosi rendelők tekintetében három

saját tulajdonban van. A fenntartó önkormányzat (települési önkormányzat) felelős a beruházásért, az ingatlanok fejlesztéséért, a megfelelő körülmények biztosításáért. Az OEP finanszírozást az orvosok, vagy az egészségügyi szolgáltató kapja, amely a működés fedezetül szolgál.

2015. március 20. adatok szerint Szekszárd gyermekorvoshoz tartozó lakosság: **4.388 fő**, felnőtt háziorvoshoz tartozó lakosság: **29. 250 fő**

Szekszárd összlakossága: **33. 638 fő**

A háziorvos feladata: a betegségek megelőzése, felismerése, gyógyítása, szűrővizsgálatok elvégzése, egészségfejlesztés, valamint meghatározott esetekben hatósági eljárást kezdeményez. A szabad orvos választás eredményeképp, nagy különbség van a körzetekben leadott kártya alapján a lakosság gyógyításában, vannak olyan szolgálatok, hogy leterheltsége miatt már nem lehet biztonságosan és jó színvonalon ellátni a betegeket. Van ahol 4000 fő feletti a felnőtt lélek, van ahol 1700 fő, a gyermekorvosok körében is nagy eltérés mutatkozik.

A háziorvosok a havi OEP finanszírozása a körzetek lakosság száma, a leadott kártyák száma, valamint az indikátorrendszer függvénye. Az alapellátás finanszírozásában bekövetkezett változásokat taglalja a 40/2014. (II. 24.) Kormány rendelet, amely több ponton is módosította, a 43/1999. (III.3.) Kormány rendeletet, több pénzt kapnak a háziorvosi szolgálatok, valamint az ott dolgozó szakdolgozók.

2010. áprilisában a Kadarka utca 29. szám alatti felnőtt háziorvos részére önkormányzat költségvetéséből új orvosi rendelő került átadásra, közben az orvos külföldre ment, sokáig helyettesítéssel tudtuk megoldani az ellátást. Mivel az orvossal nem tudtunk megegyezni, a folyamatos betegellátást biztosítani kellett, ezért új számítógépet valamint a Meditor programot is meg kellett vásárolni az önkormányzatnak. Dr. Beck Zsuzsanna vállalta a VI-os körzet háziorvosi feladatait a Kadarka utcában, ideköltöztettük a XIV-es dr. Bálint Orsolya körzetét is, sajnos a váró helyiség nagyon kicsi, de a rendelő megfelelő, már megszokták a betegek és az orvosok is.

2013-tól 2015-ig az önkormányzati tulajdonú orvosi rendelőben tisztasági festés történt, Kölcsey háziorvosi rendelő kivételével, amelyet 2016-ban még elvégeztetünk. A Hunyadi utcai felnőtt orvosi rendelőnél a mozgáskorlátozott feljártót nem lehet kialakítani, mivel jogszabály kötelezi a fenntartót, és ennek a szigorú ellenőrzését a Járási Népegészségügyi Intézet végzi, ezért megoldást kell találni egy másik rendelő kialakítására.

2015. április 1-től dr. Tusori Magdolnának szavazott bizalmat a Közgyűlés kettő és fél év után a betöltetlen IX. számú (Wigand tér 1.) felnőtt körzet ellátására. Jelenleg az Egészségügyi Gondnokság a szolgáltató, ezért több mindent pótolnunk kellett (visus táblát, mérleget, vizsgáló ágyat), mivel az előző orvos magával vitte. A személyzeti mellékhelyiségben kis bojlert vettünk, hogy az előírásoknak megfelelően a meleg vizes kézmosási lehetőséget biztosítsuk.

2015. augusztustól szeptember végéig kettő gyermekorvos, valamint négy háziorvos részére pályázati forrásból felújítottuk a Kandó Kálmán utcai felnőtt, gyermek, illetve a Mikes utcai felnőtt rendelőket. A felújítások alatt kiköltöztettük az orvosokat, az ideiglenes orvosi rendelések a Vörösmarty, Szent István tér, Wigand tér, valamint a Dózsa utcában történtek. A lakosságot médián keresztül tájékoztattuk, pozitív visszajelzések jöttek a betegektől, orvosoktól, elégedettek az új létesítményekkel.

Fogorvos: fog – és szájbetegségek gyógyító – megelőző alapellátását, illetve miniszteri rendeletben meghatározott szűrővizsgálatokat végzi. **Szekszárdon, területi ellátási kötelezettséggel hét fogorvos** kötött az önkormányzattal szerződést, valamennyien

vállalkozók. A folyamatos rendelkezésre állást a fogorvosok nem vállalták, ezért a fogászati ügyeletet a MEP nem finanszírozza, ezért ennek a költsége is Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatát terheli. A 4. számú fogászati körzetet az orvos halála miatt, ideiglenesen az Egészségügyi Gondnokság üzemelteti három helyettes fogorvossal. A hét területi ellátási kötelezettséggel dolgozó fogorvosról az egészségügyi ellátás feltételeiről az önálló orvosi tevékenységről szóló 2000. évi II. törvény rendelkezik, vagyis praxis joggal is rendelkeznek.

A **négy gyermek és ifjúsági fogorvos** az önkormányzattal kötött iskola fogászati ellátásra szerződést, ők is vállalkozók, a fogorvosok a **nevelési - oktatási intézmények összes gyermek létszámát nem területi ellátási kötelezettséggel** látják el, ezért nincs praxis joguk. A Közgyűlés határozta meg a fogorvosi körzetekhez tartozó intézményeket. A megkötött szerződésre adta ki a Tolna Megyei Kormányhivatal Népegészségügyi Szakigazgatási Szerve a működési engedélyt, valamint minden év október 31-ig leigazolt fogászati körzet gyermek létszáma után, az OEP utalja a fogorvosnak a havi finanszírozást.

Kettő ifjúsági fogorvos, ha ügyeleti szolgálatban van, az Egészségügyi Gondnokságnak kell fizetni a portaszolgálatot a KT-Dinamicnak, mivel a rendelők iskolákban vannak. (Megjegyzem, ez a két orvos nem tudom, fizeti-e már a közüzemi díjakat az iskoláknak, vagy az önkormányzatnak, a többiek fizetnek, vagy saját rendelőben dolgoznak.)

A szekszárdi ügyeleti szolgálat 1993 óta üzemel, a sürgősségi betegellátó rendszer részeként működő **központi ügyelet**, mely a kórházon kívüli sürgősségi ellátás végzésére létrehozott egység, több háziorvosi körzet lakosságának, folyamatos vagy meghatározott időben történő alapellátási szintű sürgősségi ellátását végzi. Szekszárd és 14 társult település az adott területet ellátó mentőszolgálattal együttműködve, amely a háziorvosi teendőknek a rendelési időn kívüli ellátására szerveződött, melyek a következő rendelési időig nem halaszthatók. A sürgősségi ellátásnak nem feladata a régóta fennálló, krónikus panaszok kivizsgálása, illetve a folyamatosan szedett gyógyszereket a jogszabályok értelmében csak a választott háziorvos írhatja fel. A háziorvosok számára sajnos nem vonzó az ügyeleti munka, nem különbözik a napi rutin feladattól, egy részük nem vesz részt aktívan az ügyeleti ellátásban. Ebből kifolyólag néhány háziorvos, természetesen önként – lényegesen többet vállalnak az átlagnál. Az ő terhelhetőségük és koncentrációképességük is véges. Ez a probléma visszatérően fennáll, és alkalmanként nehézségekbe ütközik az ügyeleti beosztás elkészítése, főleg ünnepnapokon, és szabadságolás ideje alatt.

Területi ellátási kötelezettség: Szekszárd, Harc, Sióagárd, Szedres, Kéty, Zomba, Felsőhána, Murga, Medina, Ócsény, Decs, Sárpilis, Szálka, Kölesd, Kistormás lakossága.

Az ügyeleti szolgálatot munkanapokon 2 fő háziorvos, 2 fő ápoló, és 1 fő gépkocsivezető látja el. Szombat, vasárnap és ünnepnapokon 3 fő háziorvos, 2 fő ápoló, 2 gépkocsivezető látja el.

A **Központi Ügyelet 2009. január 01. napjától** az Országos Mentőszolgálattal kötött együttműködési megállapodás alapján közös diszpécserszolgálatot működtet a sürgősségi betegellátás hatékonyságának fokozása, a párhuzamos hívások számának csökkentése, valamint az azonnali elérhetőség biztonságának javítása érdekében. A felnőtt ügyelet a Vörösmarty út 5. szám alatt, a gyermek ügyelet a Szent I. tér 18. szám alatt található.

A működéshez szükséges bevételeket az OEP, illetve SZMJV Önkormányzata biztosítja. A társadalombiztosítási finanszírozás normatív és a mindenkori jogszabályban meghatározott alapösszegeből és településnagyság szerinti szorzószámból áll. A hatósági vizsgálatok elvégzésére, számlát állítunk ki, amely kiegyenlítése banki utalással történik. A bevételek nem fedezik a működés teljes költségét, ebből az összegből nem gazdálkodhatók ki a bérek,

a gyógyszerárak, a tárgyi eszközök amortizációja, valamint az ügyeleti rendelők fenntartása. Ezért van szükség az önkormányzatok lakosságáryanos hozzájárulására.

Az ügyelet szállítási feladatát az EURO Fuvarszervező BT. végzi 1. 500,- Ft + ÁFA/ óra díjjal. A teljesítésigazolás alapján, havonta kettő alkalommal kiállított számla ellenértéke, átutalással kerül kiegyenlítésre. A takarítási feladatokat nyílt közbeszerzési eljárás eredményeként F&F Takarító és Szolgáltató Kft. nyerte el, a felnőtt ügyeletben a takarítónő személyének köszönhető, hogy szembetűnő a tisztaság, de a gyermek ügyeleten sajnos problémás a takarítás.

2010-től 2015-ig elvégzett munkálatok a felnőtt ügyeletben: mozgáskorlátozott WC-t, valamint vizeletvizsgálat elvégzéséhez mosdót alakítottunk ki, illetve a Vörösmarty alagsorában a szennyvízcsövek cseréjére került sor. Kettő heverőt, egy új EKG-t vásároltunk. Tekintettel, hogy a Vörösmarty felnőtt ügyeletben a meleg víz problémát okozott, ezért a Vagyonkezelő Kft. 2015-ben kettő bojler szerelt fel. Minkét ügyeletben: szűnyoghálók kerültek az ablakokra, tisztasági festés volt, valamint a rovarirtást minden évben elvégeztetjük. Minden helyiségben klímák lettek felszerelve. A Szent István téri gyermek ügyeleti rendelőnél még nincs kialakítva a mozgáskorlátozott WC, az ügyeleti személyzet számára nem tudunk az étkezés céljára külön helyiséget biztosítani. A szennyvizek cseréjére is szükséges lenne, állandó beázásokkal küzdünk. Sajnos nagyon összetett ez a probléma az épület adottságaiból adódik, mivel társasházban van ez az ingatlan, és nappal itt vannak az ifjúsági orvosi rendelések, kevés a hely az itt dolgozók részére. A megoldás az lehetne, ha az Egészségügyi Gondnokság szolgálatai felnőtt, gyermek ügyelet, védőnői szolgálat, ifjúsági orvoslás, illetve a Hunyadi rendelő, ahol szintén nem lehet kialakítani a jogszabályban előírt mozgáskorlátozott WC-t, egy ingatlanon lennének (új egészségügyi centrum).

Védőnői szolgálat: a védőnő személyes és közösségi ellátást nyújt az egészségi állapot megőrzésére, a rizikótényezők elkerülésére, a betegségek korai felismerésére, az egészséges életmód kialakítására, a lelki egészségre, a biztonságos környezet kialakítására, a várandós anyák, a 19. évet be nem töltött személyek, valamint a családtervezés időszakában levő személyek számára, a primer prevenció a szűrésekre történő figyelemfelhívásra irányul. Védőnők munkáját szabályozó jogszabályi háttér:

26/1997.(IX.3.) NM rendelet az iskola-egészségügyi ellátásról

49/2004. (V. 21.) ESZCSM rendelet a területi védőnői ellátásról

51/1997. (XII. 18) NM rendelet

76/2004. (VIII. 19.) ESZCSM rendelet szabályozza.

Egészségügyi Gondnokság 21 védőnői alkalmazottja, 13 fő területi, 8 fő iskolai védőnő. valamennyien főiskolát végeztek. A területi védőnők a Vörösmarty utcai tanácsadóban, az iskolai védőnők iskolákban, valamint a Szent István téren dolgoznak. A védőnők számítógépei 2000 - 2005-ek, a gépek elavultak, nem fejleszthetők. Ezeken a gépeken megosztva 2-3 kollégán dolgozik. Napi adminisztráció, ami a munkaidő nagy részét teszi ki, elektronikus úton történik illetve szakmai anyagokat, pontszerző továbbképzési lehetőségeket, anyagokat is interneten keresztül kapják. Körzet szerinti havi jelentéseiket **TMKH Szekszárdi Járási Hivatal Járási Népegészségügyi Intézete felé illetve a GYEMSZI honlapján keresztül online küldik határidőre egyéni belépési kóddal.** Az elektronikusan elküldött jelentések alapján utalják a havi OEP finanszírozást. Az elavult informatikai

rendszer korszerűsítésére pályáztunk, de a pályázati feltételnek azért nem felelt meg a védőnői szolgálat, mert a Vörösmarty utcai tanácsadót béreljük, ezért be kell iktatni a költségvetésbe új számítógépek vásárlását a védőnői hálózatnak. A 3-18 éves korú gyermekek hallásvizsgálatát az 51/1997. (XII. 18.) NM rendeletben foglaltak szerint végzik. A jelenleg használt audiométerek többsége 15 – 20 éve már használatban vannak, elavultak, rendszeres szervizelésre szorulnak, korszerűtlenek. 2010 – 2014 között önkormányzati segítséggel kettőt, a gondnokság költségvetéséből egy új audiométert vásároltunk. 2015-ben egy új hűtőszekrényt szereztünk be oltóanyagok tárolására.

Iskola – egészségügyi ellátás: a Szent István tér 18. sz. alatt kettő iskola orvosi szolgálatunk működik napközben, éjszaka a gyermekügyeletnek adja át a helyet. A gyermekügyeletnél már utaltam arra, hogy az épület a mai kor követelményeinek, illetve a jogszabályoknak már nem megfelelő. A tanulók vizsgálatát ifjúsági orvos végzi, asszisztens, védőnő segítségével igénybevételeivel. Az egyik betöltetlen iskola orvosi állást kettő helyettes orvossal oldjuk meg, évek óta többször meghirdettük, nincs jelentkező, mert a kórházban több bért kapnak. Az iskola – egészségügyi ellátás a tanulói jogviszony megkezdésétől a 18 éves korosztályig, valamint a 18 év feletti, középfokú nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevők részére a következő ellátásokat végzi:

- tanulók egészségi állapotának folyamatos szűrése, követése, a krónikus betegek, valamint a testi, szellemi, fogyatékos tanulók fokozott ellenőrzése, kiemelt gondozása szakrendelések, gondozóintézetek igénybevételeivel,
- a tanulók szakmai alkalmasságának orvosi, védőnői vizsgálata,
- az életkornak megfelelő fejlődésre vonatkozó vizsgálatok,
- részvétel az iskolai egészségfejlesztésben, elsősegélynyújtásban, egészséges életmódra nevelésben,
- a fertőző betegségek megelőzésével kapcsolatos feladatok, az iskolai életkorhoz kötött és önkéntesen igénybe vehető kampányoltások elvégzése,
- fogazati rendellenességek felismerését célzó vizsgálat, valamint a teljes fogászati status rögzítése,
- együttműködés a köznevelés szereplőivel, szülőkkel, (logopédus, gyógytornász, pszichológus), az alapellátás más szereplőivel, gyermekjóléti szolgálattal.

Szekszárd városában az önkormányzat, illetve az alapellátásban dolgozó szakemberek mindent elkövetnek, hogy a lakosság életminősége, valamint a betegellátás színvonala javuljon.

Kérem a Tisztelt Bizottságot a tájékoztatóm tudomásulvételére.