



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 7
MELLÉKLET: 1

TÁRGY: Javaslát a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás módosítására

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

2018. január 25-i RENDES ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Ács Rezső polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

dr. Wirth Noémi jogász

ELŐADÓ:

dr. Molnár Kata jegyző

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

Gazdasági és Pénzügyi Bizottság

...../2018. (.....) GPB határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1 + 2 + 7 oldal

Tisztelt Közgyűlés!

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése és Szálka Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 85. § (1) bekezdése alapján közös önkormányzati hivatalt hozott létre és működtet.

Szálka Község polgármestere kezdeményezésére 2017. év decembere során a Magyar Államkincstár segítségével Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala számításokat végzett arra vonatkozólag, hogy a közös hivatal fenntartása okán Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata milyen mértékű állami támogatásban részesül. A számítások eredményeként megállapítható, hogy 2017. évben Szekszárd Megyei Jogú Város 57.102.642.- forint összegű többletforráshoz jutott, arra tekintettel, hogy Szálka Községgel közös hivatalt működtet.

A fenti jelentős összegre tekintettel Szálka község polgármestere indítványozta, hogy 2018. évtől a közös hivatal fenntartására szolgáló hozzájárulás fizetésétől Szekszárd Megyei Jogú Város, mint gesztor tekintsen el.

Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere az indítványt támogatta, azzal, hogy a többletforrás mértéke –mivel az az iparúzési adóalap és az iparúzési adóerő-képesség függvénye - évente változik, ezért erre figyelemmel indokoltnak tartja a közös hivatal létrehozásáról szóló megállapodás évenkénti felülvizsgálatát.

A közös hivatali megállapodás a 308/2017. (XII.14.) számú közgyűlési határozattal módosításra került arra tekintettel, hogy a Szálkai Kirendeltségen a pénzügyi ügyintézői munkakör betöltésére és a feladatok helyben történő ellátására tett kísérlet több alkalommal, hosszabb időszakon keresztül sikertelen volt. A könyvviteli és számviteli elszámolási feladatok végrehajtása 2018. január 1. napjától Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Gazdasági Igazgatóságához került. Azonban ismét lehetőség nyílt a pénzügyi ügyintézői munkakör betöltésére a Szálkai Kirendeltség keretein belül. 2018. 02. 01. napjától ezen feladatok hatékony és szakszerű megvalósításáról helyben, képzett pénzügyi ügyintézői munkakörben foglalkoztatott köztisztviselő gondoskodik.

Fentiekre tekintettel a közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó – többször módosított - megállapodást ismételten módosítani indokolt.

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala a megállapodás módosítás tervezetét – jelen előterjesztés mellékleteként - elkészítette, melyben dőlt betűvel jelölte a módosításokat, illetve áthúzással azon részeket, melyek törlésre kerülnek.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására, és a határozati javaslat elfogadására.

Szekszárd, 2018. január 17.

Ács Rezső
polgármester

Határozati javaslat

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének/2018. (.....) határozata a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás módosítására

Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlése

1. a közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó megállapodás módosításához az előterjesztés melléklete szerinti tartalommal hozzájárul;
2. felhívja a polgármestert az egységes szerkezetű módosított megállapodás aláírására.

A Közös Hivatali megállapodás a határozat mellékletét képezi.

Határidő: 2018. január 31.

Felelős: Ács Rezső polgármester

MEGÁLLAPODÁS
közös önkormányzati hivatal létrehozásáról
4. sz. módosítása egységes szerkezetben

amely létrejött egyrészről **Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata** (székhely: 7100 Szekszárd, Béla király tér 8., adószám: 15733562-2-17, számlaszám: 11746005-15416566, törzskönyvi azonosító szám: 733568) képviseli: Ács Rezső polgármester,

másrészről **Szálka Község Önkormányzata** (székhely: 7121 Szálka, Petőfi S. u. 2., adószám: 15414227-2-17, számlaszám: 11746005-15414227, törzskönyvi azonosító szám: 414225) között alulírott napon és helyen az alábbi feltételek mellett:

I. Általános rendelkezések

1. Szerződő felek Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 85. § (1) bekezdésének felhatalmazása alapján közös önkormányzati hivatalt hoznak létre.
2. A közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezése a Mötv. 84. § (5) bekezdés d) pontja szerint:

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala
3. A közös önkormányzati hivatal székhelye és címe:

7100 Szekszárd, Béla király tér 8.
4. A közös önkormányzati hivatal kirendeltségének neve és címe:

Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Szálkai Kirendeltsége
Cím: 7121 Szálka, Petőfi S. u. 2.
5. Szerződő felek jelen megállapodást határozatlan időre kötik meg azzal, hogy a felek az Mötv. 85. § (3) bekezdése szerint a közös önkormányzati hivatal megszüntetéséről az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül dönthetnek.

II. Közös önkormányzati hivatal szervezeti kérdései

1. A közös önkormányzati hivatal költségvetési szerv. A hivatal tekintetében az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 9. §-ában meghatározott jogok és kötelezettségek Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlését illetik meg, illetve terhelik jelen megállapodásban részletezett kiegészítésekkel.
2. A közös önkormányzati hivatal szervezeti felépítését, létszámát, munka és ügyfélfogadási rendjét Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatában (a továbbiakban: Ügyrend) állapítja meg. A Kirendeltség működését érintő kérdésekben Szálka Község Önkormányzatát javaslattételi és véleményezési jog illeti meg.

3. A közös önkormányzati hivatal Szálkán állandó kirendeltséget működtet. A kirendeltség munka- és ügyfélfogadási rendjére az Ügyrend rendelkezései irányadóak.
4. A Kirendeltségen biztosítani kell a képviselő-testület és nemzetiségi önkormányzat(ok) tevékenységéhez kapcsolódó adminisztratív teendők ellátását.
5. Szálka Község Önkormányzata vonatkozásában a jegyző elsőfokú adóhatósági feladatainak ellátása kizárólag a székhely településen, míg az államigazgatási feladat ellátása a székhely településen, illetve a Kirendeltségen is történik. Az ellátandó államigazgatási feladatok felsorolását az ügyrend tartalmazza.
6. Szálka Község Önkormányzatának, a Szálkai Óvodának és a szálkai nemzetiségi önkormányzat(ok) gazdálkodási feladatainak ellátása *a Szálkai Kirendeltségen történik. 2018.01.01. től az alábbiak szerint történik.*
 - ~~Szálkai Kirendeltségen: kötelezettségvállalások rögzítése~~
 - ~~bejövő és kimenő számlák rögzítése~~
 - ~~utalványrendeletek kiállítása~~
 - ~~pénztárforgalom lebonyolítása~~
 - ~~bizonylatok könyvelésre előkészítése~~
 - ~~pénzügyi feladatok~~
 - ~~Székhely településen: teljes körű könyvvizetés és számviteli elszámolás.~~
7. Szálka Község Önkormányzatának képviselő-testületi ülésein, bizottsági ülésein, a nemzetiségi önkormányzat(ok) ülésein a jegyző vagy a jegyzői megbízott vesz részt. A jegyzői megbízott kijelölése a jegyző hatáskörébe tartozik.
8. A közös önkormányzati hivatal Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának jegyzője vezeti. A jegyzőt az aljegyző(k) helyettesíti(k).
9. A jegyző ellátja az Mötv. 81. § (3) bekezdésében meghatározott feladatokat. A Kirendeltségen a jegyzői feladatokat a jegyzői megbízott látja el.
10. A jegyzőt a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény szerint (Továbbiakban: Kttv.) – pályázat alapján határozatlan időre – Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának polgármestere nevezi ki. A jegyzőt az aljegyző(k) helyettesíti(k), akit a polgármester a jegyző javaslatára nevez ki.
11. A jegyző és az aljegyző felett Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere az Mötv. 83. § c) pontja szerint gyakorolja a munkáltatói jogokat azzal, hogy az aljegyző(k) felett az egyéb munkáltatói jogokat a jegyző gyakorolja.
12. A közös önkormányzati hivatal dolgozóit a jegyző nevezi ki és gyakorolja velük szemben a munkáltatói jogokat azzal a korlátozással, hogy a kinevezéshez, bérezéshez, vezetői kinevezéshez, felmentéshez és jutalmazáshoz Szekszárd Megyei Jogú Város polgármesterének egyetértése szükséges.
A Szálkai Kirendeltségen dolgozók kinevezéséhez, bérezéséhez, vezetői kinevezéséhez, felmentéséhez és jutalmazásához Szálka Község polgármesterének egyetértése szükséges.
13. A jegyző és az aljegyző Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala ügyrendjében szabályozott módon és időben a székhely település hivatalában fogadja az ügyfeleket.
14. A jegyző évente egy alkalommal a képviselő-testületek előtt legkésőbb a tárgyévet követő év május 31-ig beszámol a közös önkormányzati hivatal működéséről.

15. A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Kormányrendelet szabályai alapján – különös figyelemmel az 1. § (2) bekezdés a) pontjára, valamint a 2. § n) pont nb) és nd) alpontjaira – a jegyző gondoskodik a belső ellenőrzési feladatok ellátásáról Szálka Község Önkormányzata és a Szálkai Kirendeltség tekintetében.

III. Közös önkormányzati hivatal finanszírozása

1. A közös önkormányzati hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben és a hivatal által ellátott feladatokkal arányban – finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés részére, e célra elkülönített számlára folyósít.
2. Szálka Község Önkormányzata viseli a kirendeltség működtetésével kapcsolatos dologi kiadásokat. A közös önkormányzati hivatal költségvetésében kerül megtervezésre valamennyi személyi juttatás, járulékaival és az éves képzési költségek, a kiküldetések és költségtérítések, valamint Szekszárd Megyei Jogú Önkormányzata Polgármesteri Hivatalának székhelytelepülésen működő hivatal, és egyes önkormányzati dologi és felhalmozási kiadásai és bevételei.
3. A költségek megosztása az alábbiak szerint történik megosztására 2018. 01. 01. napjától nem kerül sor, azt Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata viseli a mindenkori költségvetési törvény által – a közös önkormányzati hivatal fenntartására figyelemmel - biztosított beszámítás-csökkentésre tekintettel. A támogatáscsökkentés mértékét a megelőző évi iparűzési adóalap és iparűzési-adóerőképeség függvényében állapítja meg a hatályos költségvetési törvény alapján a Magyar Államkincstár, ezért Felek megállapodnak abban, hogy jelen megállapodást minden év november hónapjában, legkésőbb tárgyév november 30. napjáig felülvizsgálják. A felülvizsgálat tényét és eredményét Felek testületi határozatban állapítják meg.

Felek kijelentik, amennyiben a felülvizsgálat során megállapítást nyer, hogy a Szálka Községre jutó költségek összege meghaladja a beszámítás-csökkentés összegét, úgy – a felülvizsgálati határozatban is megerősítetten - a megállapodás előzőleg hatályos állapota szerint rögzített elszámolási, költségviselési és finanszírozási eljárási szabályok folytatódó alkalmazására kerül sor, az alábbi a)-g) pontokban foglaltaknak megfelelően:

- a) Szálka Község Önkormányzata viseli a ~~Szálkai Kirendeltség állományába tartozó három álláshelyre jutó költséget~~ Szálka Község közigazgatási és államigazgatási feladatainak ellátását biztosító köztisztviselők költségét az alábbiak szerint:
 - aa) A kirendeltségen dolgozó ~~két fő~~ köztisztviselő(k) illetményét és járulékait, utazási költségtérítését, cafeteria juttatását, továbbá a közszolgálati szabályzatban foglalt juttatásokat;
 - ab) A székhelytelepülés hivatalában ellátott feladatok – különösen a jegyzői megbízott munkája, a szakmai irányítás, a jegyző elsőfokú adóhatósági hatásköréből adódó feladatok ellátása – okán további egy fő főtanácsosi (11) fokozatba tartozó köztisztviselő illetményét és járulékait, utazási költségtérítését, cafeteria juttatását, továbbá a közszolgálati szabályzatban foglalt juttatásokat.

- b) Az a) pont szerinti költségek fedezete a mindenkori költségvetési törvény közös önkormányzati hivatalok működésére biztosított állami támogatás Szálka Község Önkormányzatára eső lakosság szám szerint arányosított összege. Amennyiben ez az összeg az a) pont szerinti költségeket nem fedezi, a különbözetet Szálka Község Önkormányzata a székhelytelepülés részére önkormányzati hozzájárulásként megfizeti;
- c) Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata az a) ponton felüli munkavállalók bérét és járulékait, utazási költségtérítését, cafeteria juttatását, továbbá a közszolgálati szabályzatban foglalt juttatásokat egyrészt a mindenkori költségvetési törvény közös önkormányzati hivatalok működésére biztosított állami támogatásból, másrészt saját forrásból finanszírozza;
- ~~4~~d) Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata minden évben, legkésőbb a tárgyévi költségvetés elfogadásáig tájékoztatja Szálka Község Önkormányzatát a várható tárgyévi önkormányzati hozzájárulás összegéről.
- ~~5~~e) Szálka Község Önkormányzata vállalja, hogy a tárgyévi önkormányzati hozzájárulás összegét költségvetésébe betervezi, és azt tárgyévi december 31. napjáig átutalja Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata részére.
- ~~6~~f) Az Önkormányzatok kötelezettséget vállalnak arra, hogy a tárgyévet követő év május 31. napjáig elszámolnak egymással. Amennyiben bármelyik önkormányzat elszámolás alapján további önkormányzati hozzájárulás megfizetésére, vagy visszafizetésre köteles, azt tárgyévet követő év június 30. napjáig megfizeti a másik önkormányzatnak.
- ~~7~~g) Az önkormányzatok a vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárást az alábbiak szerint állapítják meg:
- ~~a)ga)~~ Amennyiben Szálka Község Önkormányzata a 3. pont b) alpont, illetve a 6. pont szerinti önkormányzati hozzájárulást határidőre nem fizeti meg, annak teljesítésére Szekszárd Megyei Jogú Város polgármestere két ízben, ajánlott levélben – 8 napos fizetési határidővel – hívja fel. A második fizetési felszólítás eredménytelensége esetén Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata jelen megállapodás elválaszthatatlan mellékletét képező felhatalmazó nyilatkozat alapján beszédési megbízás benyújtására jogosult Szálka Község Önkormányzatának számlavezető pénztévezete irányába. A beszédési megbízás eredménytelensége esetén – 15 napon belül – ismételt sor kerül beszédési megbízás benyújtására, melynek ismételt eredménytelensége után Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata peres úton érvényesíti követelését. Ebben az esetben Szálka Község Önkormányzatát kamatfizetési kötelezettség, valamint a követelés érvényesítésével felmerülő kiadások terhelik.
- ~~b)gb)~~ Szálka Község Önkormányzata ellenőrizheti Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata által a működésre fordított kiadásait, illetve, hogy a közös önkormányzati hivatal működéséhez szükséges hozzájárulást Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata befizette-e. Amennyiben megállapításra kerül, hogy Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata nem fizette meg a költségeket, úgy Szálka Község polgármestere jogosult a fentiekben szabályozott módon az eljárást megindítani.

4. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata a Szekszárd Megyei Jogú Önkormányzat Polgármesteri Hivatala munkavállalóinak bérét és járulékait, utazási költségtérítését, cafeteria juttatását, továbbá a közszolgálati szabályzatban foglalt juttatásokat egyrészről a mindenkori költségvetési törvény közös önkormányzati hivatalok működésére biztosított állami támogatásból, másrészről saját forrásból finanszírozza.

5. Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata viseli a Polgármesteri Hivatal szekszárdi épületének fenntartási és egyéb működési költségeit, valamint egyéb önkormányzati dologi és fejlesztési kiadásokat.

6.8. A székhely és a társult önkormányzat közös önkormányzati hivatal feladatainak ellátására használt ingók és ingatlanok tulajdonjoga a felek tulajdonában marad. Az ingóságokat térítésmentesen a közös önkormányzati hivatal használatába adják. Az ingatlanok beruházási és felújítási kötelezettségéről a tulajdonos önkormányzat saját forrásai szerint gondoskodik.

IV. Átmeneti és záró rendelkezések

1. Az érintett képviselő-testületek polgármesterei megállapodnak abban, hogy a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény. 58 §-a, valamint az Mötv. 146/C. § (2) bekezdése értelmében Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának jegyzőjét – annak egyetértésével – a közös önkormányzati hivatal jegyzőjeként, pályázati kiírás nélkül tovább foglalkoztatja.
2. Az érintett képviselő-testületek polgármesterei megállapodnak abban, hogy a Kttv. 58. §-a, valamint az Mötv. 146/C. § (2) bekezdése értelmében Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának aljegyzőjét – annak egyetértésével és Szekszárd Megyei Jogú Város jegyzőjének javaslatára – a közös önkormányzati hivatal aljegyzőjeként, pályázati kiírás nélkül határozatlan ideig tovább foglalkoztatja.
3. Jelen megállapodás a szerződő felek képviselő-testületeinek jóváhagyását és a polgármesterek aláírását követően lép hatályba.
4. A megállapodásban nem szabályozott kérdésekben az Mötv., valamint a Ptk. rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

Jelen megállapodást a felek – átolvasást és értelmezést követően – mint akaratukkal mindenben megegyezőt jóváhagyólag írták alá.

Szekszárd, 2018. január

Ács Rezső
polgármester
Szekszárd Megyei Jogú Város
Önkormányzata

Pálfi János
polgármester
Szálka Község Önkormányzata

Záradék:

Jelen megállapodást Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a/2018. (.....) számú határozatával Szálka Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, a/2018. (.....) számú határozatával hagyta jóvá.

Szekszárd, 2018. január.....

dr. Molnár Kata
jegyző

Felhatalmazás

.....
a hitelintézet neve és címe

A Szekszárdon, év hó napján kelt, közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó megállapodás III./5. pontja alapján Szálka Község Önkormányzata (.....
....., u. sz., képviseli: polgármester) felhatalmazza Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatát (7100 Szekszárd, Béla király tér 8., bankszámlaszám: 11746005-15416566, képviseli: polgármester) mint jogosultat, hogy a megállapodásból eredő lejárt követelését a(z)-nál/-nél vezetett pénzforgalmi jelzőszámú számlája terhére külön engedély, vagy nyilatkozat nélkül beszedési megbízással érvényesíthesse a Ptk. szerinti elévülési határidőn belül.

A számlatulajdonos kötelezettséget vállal arra, hogy amennyiben a fenti számlát megszünteti, új számlát nyit, erről a tényről és annak adatairól Önkormányzatát írásban tájékoztatja, továbbá az új számlára új felhatalmazást nyújt be a hitelintézet felé.

Jelen felhatalmazás visszavonásig érvényes, mely visszavonás a számlatulajdonos és az beszedési megbízás jogosultjának közösen tett nyilatkozatával lehetséges.

Kelt:, év hó nap

.....
a számlatulajdonos cégszerű aláírása és bélyegzője

Záradék:

A felhatalmazást nyilvántartásba vettük, és vállaljuk, hogy beszedési megbízás visszavonása csak a számlatulajdonos és a jogosult közösen tett nyilatkozatával történhet.

.....
a hitelintézet cégszerű aláírása és bélyegzője