



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 243
MELLÉKLET: - db

TÁRGY: Javaslat a 233/2019. (XI.28.) és a 234/2019. (XI.28.) számú önkormányzati határozatok módosítására

ELŐTERJESZTÉS

SZEKSZÁRD MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

2019. december 12-i RENDKÍVÜLI ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Ács Rezső polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

Önkormányzati Osztály

ELŐADÓ:

Ács Rezső polgármester

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:

HATÁROZAT SZÁMA:

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1+ 8 oldal

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Ács Rezső'.

Tisztelt Közgyűlés!

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 2019. november 28-ai rendkívüli ülésén határozatot fogadott el lakossági klímaalkalmazkodási tervének kidolgozásáról, valamint „Ez a minimum” címmel az átláthatóság és a nyilvánosság javításáról, mely döntéseket az alábbi indokok alapján az önkormányzat érdekeit sértőnek tartom, ezért a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 68. § (1) bekezdése alapján kezdeményezem mindkét ügyben az ismételt tárgyalást.

Az ügyek ismételt tárgyalására vonatkozó bejelentésemet 2019. november 29-én írásban megtettem. A hozott döntésekkel kapcsolatos aggályaimat már a 2019. november 28-ai ülésen, majd pedig a 2019. december 4-ei ülésen is ismertettem, amikor is az ismételt tárgyalásra 2019. december 12. napját javasoltam.

1.) Szekszárd lakossági klímaalkalmazási tervének kidolgozásáról szóló 233/2019.(XI.28.) határozat 1. pontjában a Közgyűlés arról hozott döntést, hogy felismerve, hogy az éghajlatváltozás alapvető fenyegetést jelent a jólétre, a társadalmi békére és a jövő generációk életfeltételeire, megállapítja, hogy klímavészhelyzet áll fenn.
A határozat 3. pontja pedig a szakszervezetek felkérését tartalmazza a Szekszárd lakossági klímaalkalmazkodási tervének kidolgozására.

A határozat anélkül deklarálja, hogy klímavészhelyzet áll fenn, hogy definiálná a kifejezést. Emellett a közgyűlés a határozat 3. pontjában elrendelt klímaalkalmazkodási terv kidolgozásához sem adott meg szempontokat, ennél fogva álláspontom szerint a határozat nem végrehajtható.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést arról, hogy Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 2009. évben csatlakozott a Klímabarát Települések Szövetsége Egyesületéhez.

A klímabarát település program célja, hogy az energiaszükséglet mérséklésével, illetve a helyben - alternatív módon – előállított energia arányának növelésével a települések minél jobban függetlenedjenek a külső ellátórendszerektől. Ezt követően 2010. évben a Közgyűlés elfogadta a települési klímastratégiát, melynek fontos eleme, hogy a külön erre a célra létrehozott klímaalapról fedezik a kiadásokat, de a megtakarításból származó bevétel is ebbe az alapba kerül, és a további fejlesztésekre fordítják. A klímaalap összege pályázati úton kerül felhasználásra a klímakoordinátori feladatokat ellátó Zöldtárs Alapítvány közreműködésével. A Zöldtárs Alapítvány rendszeresen beszámol a Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak a támogatások felhasználásáról.

Az Önkormányzat 2018. évben maga is nyújtott be pályázatot a KEHOP-1.2.1 kódszámú, „Helyi klímastratégiák kidolgozása, valamint a klímatudatosságot erősítő szemléletformálás” című pályázati felhívásra.

Az Önkormányzat 2017-ben a Magyarországi Éghajlatvédelmi Szövetségtől KlímaSztár díjat kapott, 2019-ben pedig elnyerte az Energiahatékony Önkormányzat díjat. Továbbá Szekszárd a Megyei Jogú Városok Szövetségével csatlakozott az Under 2 nemzetközi

klímavédelmi együttműködéshez, azzal a céllal, hogy 2050-re 80 %-kal csökkentjük az üvegházhatást okozó szén-dioxid kibocsátásunkat.

Mindemellett Önkormányzatunk segítséget nyújt az NKM Optimum Zrt. -nek a Kék Bolygó Klímavédelmi Alapítványtól kapott megbízás alapján a Megyei Jogú Városokat érintő koordinált klímavédelmi fejlesztési programjával összefüggésben.

Ennek keretében NKM Optimum Zrt áttekintette az egyes városok Polgármesterek Szövetségéhez benyújtott fenntartható energia- és klímaügyi akciótervének, illetve egyéb helyi releváns, klímavédelem tárgyú stratégiai dokumentumát.

E munka eredményességéhez - a kiindulási állapot beazonosítását szolgáló - alapinformációkat kértek be és városokkal való budapesti helyszíni szakmai konzultációsorozatot indítottak.

A leírtak alapján az Önkormányzat eddig is kötelezettségének tekintette az éghajlatváltozás elleni fellépés előmozdítását, ezért ennek a 233/2019.(XI.28.) határozat 2. pontjában történő utólagos kinyilvánítását nem tartom szükségesnek, mert azt a benyomást kelti, mintha az önkormányzat korábban nem tett volna semmit a klímavédelem érdekében. A döntés nem veszi figyelembe az Önkormányzat klímavédelmi tevékenység területén elért eddigi eredményeit, s azt sem, hogy az önkormányzati beruházások során is kiemelt figyelmet fordítottunk arra, hogy energiahatékony fűtési rendszerek, megoldások kerüljenek megvalósításra. (pl. Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának és Kadarka Óvodájának energetikai korszerűsítése; napelemes rendszer kialakítása a Garay János Gimnáziumban)

2.) Az „Ez minimum” címmel az átláthatóság és a nyilvánosság javításáról hozott 234/2019.(XI.28.) határozatot, ugyancsak sérelmesnek tartom, tekintettel arra, hogy olyan színben tünteti fel az önkormányzatot, mintha ezen területen nem tett volna eddig is eleget törvényi kötelezettségeinek.

A határozat 2. pontjában a Közgyűlés deklarálja, hogy az „Ez a Minimum!” korrupció elleni és átláthatósági program megvalósítása érdekében az önkormányzat működését elsősorban mely területen tervezi átláthatóbbá tenni, így:

- a) a közgyűlés és a közgyűlés bizottságai üléseinek nyilvánossága, közvetítése;
- b) az önkormányzat kezelésében lévő közérdekű és közérdekből nyilvános adatokkal kapcsolatos eljárások, az ilyen adatok megismerhetővé tétele;
- c) az önkormányzati költségvetés végrehajtása és az önkormányzati gazdálkodás;
- d) az önkormányzat és az önkormányzat fenntartásában álló költségvetési szervek, valamint az önkormányzat által alapított vagy tulajdoni részesedéssel működő gazdasági társaságok által kötött szerződések és az önkormányzat által kiírt közbeszerzések;
- e) az önkormányzati vagyon kezelése;
- f) az önkormányzat által alapított vagy tulajdoni részesedéssel működő gazdasági társaságok gazdálkodása.

Ad.a) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 46. §-a rendelkezik a képviselő-testület ülésének

nyilvánosságáról, valamint a zárt ülés tartásának feltételeiről. Az Mötv. alapelveként deklarálja a képviselő-testületi ülések nyilvánosságát.

A nyilvánosság a képviselő-testület ülésein való részvételt, és az arról készült jegyzőkönyv adatainak megismerésének lehetőségét jelenti.

A Közgyűlés ülései nyilvánosak. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 27/2014.(XII.23.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 13. § (2) bekezdése úgy rendelkezik:

"(2) A nyilvánosság biztosítása érdekében - a zárt ülések kivételével - az állampolgárok a közgyűlési ülésekre azok megkezdése előtt és a testület munkájának megzavarása nélkül az ülés megkezdése után is beléphetnek."

Az SZMSZ 42. § (7)-(8) bekezdése kimondja: *"(7) A zárt ülés kivételével a dokumentumokba (jegyzőkönyv, hangfelvétel) való betekintést a Polgármesteri Hivatalban is biztosítani kell. Az állampolgárok - az adatvédelmi szabályok megfelelő alkalmazása mellett - a nyilvános ülés jegyzőkönyvének egy példányát, a hozzátartozó dokumentumokkal együtt, a Polgármesteri Hivatal ügyfélszolgálati irodáján megtekinthetik."*

(8) A zárt ülés hanganyagát csak a zárt ülésen részt venni jogosultak hallgathatják meg. A zárt ülés jegyzőkönyvét elkülönítetten kell kezelni, betekintésre csak a zárt ülésen részvételi joggal rendelkező személyek jogosultak. A zárt ülésen hozott döntések nyilvánosak, melyek a honlapon megtekinthetőek"

A nyilvánosság biztosítása az SZMSZ szabályainak érvényrejuttatásával eddig is megvalósult. Egyébiránt a nyilvánosság minden képviselő személyes kötelezettsége is.

Ad.b) Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. § 5. pontja értelmében közérdekű adat *„az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat”.*

A nyilvános adatok másik csoportjába a közérdekből nyilvános adatok tartoznak. Az Infotv. 3. § 6. pontja ebbe a körbe sorol a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adatot, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot - az e törvényben meghatározott kivételekkel - erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse.

Az Infotv. 30. § (6) bekezdése előírja, hogy a közfeladatot ellátó szervnek a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzatot kell készítenie. Önkormányzatunk esetében ezen szabályozást Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata polgármesterének és jegyzőjének 6/2018. (III.20.) együttes utasítása tartalmazza, mely az önkormányzat honlapjáról letölthető https://szekszard.hu/application/files/6515/3116/1827/Kozzeteteli_szabalyzat_2018.pdf.

A Polgármesteri Hivatal e szabályzatban foglaltak szerint eljárva tesz eleget közérdekű adatok, illetve a közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének, illetve az Infotv. alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatok önkormányzati honlapon történő közzétételének.

Ad.c) Az Infotv. szerinti általános közzétételi lista III/1. közzétételi egysége a közfeladatot ellátó szerv éves költségvetése, számviteli törvény szerint beszámolója vagy éves költségvetés beszámolója adatkör esetében elrendeli azok kötelező közzétételét.

Ezen adatok <https://szekszard.hu/hu/onkormanyzat/kozerdeku-adatok/szekszard-megyei-jogu-varos-onkormanyzata/3-gazdalkodasi-adatok/koltsegvetes> oldalról jelenleg is letölthetők.

Ad.d) Az Infotv. szerinti általános közzétételi lista III/4. közzétételi egysége: „4. az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerezésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő felek neve, a szerződés értéke, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartama, valamint az említett adatok változásai, a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatai kivételével a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.”

Az Infotv. szerinti általános közzétételi lista III/7-8. közzétételi egysége:

„7. Az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések leírása, az azokra vonatkozó szerződések

8. Közbeszerzési információk (éves terv, összegzés az ajánlatok elbírálásáról, a megkötött szerződésekről)

Ezen adatkörök az önkormányzat honlapjáról szintén letölthetők:

- öt millió forintot elérő, vagy meghaladó értékű szerződések

<https://szekszard.hu/hu/onkormanyzat/kozerdeku-adatok/szekszard-megyei-jogu-varos-onkormanyzata/3-gazdalkodasi-adatok/az-allamhaztartas-penzeszkoei-felhasznalasaival-kotott-szerzodesek>

- Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztések, szerződések

<https://szekszard.hu/hu/onkormanyzat/palyazatok-onkormanyzati-fejlesztések/onkormanyzati-projektek/2014-2020-idoszak> valamint

<https://szekszard.hu/hu/onkormanyzat/palyazatok-onkormanyzati-fejlesztések/onkormanyzati-projektek/2007-2013-idoszak>

- közbeszerzési információk

<https://szekszard.hu/hu/onkormanyzat/kozerdeku-adatok/szekszard-megyei-jogu-varos-onkormanyzata/3-gazdalkodasi-adatok/kulonos-kozzeteteli-lista/2018>

Ad. e) Az önkormányzati vagyon kezelésénél az átláthatóság biztosítása az Infotv. 27. § (3) bekezdésében foglalt előírásnak megfelelően történik: *„(3) Közérdekből nyilvános adatként nem minősül üzleti titoknak a központi és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai uniós támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezményel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli. A nyilvánosságra hozatal azonban nem eredményezheti az olyan adatokhoz - így különösen a védett ismerethez - való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, feltéve hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.”*

Ad. f) Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint tulajdonos folyamatosan figyelemmel kíséri a részvételével működő gazdasági társaságok tevékenységét, és igyekszik elősegíteni a jogszabályoknak megfelelő működésüket. Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala tájékoztatót készített az önkormányzati cégek részére a köztulajdonban álló gazdasági társaságok közzétételi kötelezettségére vonatkozó jogszabályok alkalmazásának elősegítéséhez, melyet az ügyvezetőknek 2019. február 25-én megküldött.

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok számára a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény és az információs önrendelkezési jogról és az Infotv. közzétételi kötelezettséget állapít meg. A közhasznú szervezetek számára közzétételi kötelezettséget ír elő az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény is.

Az adatok közzétételéért, folyamatos hozzáférhetőségéért és hitelességéért a gazdasági társasággal összefüggő valamennyi adat vonatkozásában a gazdasági társaság - mint munkáltató - vezetője a felelős.

A nem 100 % önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok esetében az átláthatóság biztosítása érdekében a taggyűlésnek javaslat került kiküldésre.

A leírtak alapján minthogy az önkormányzat a nyilvánosság és az átláthatóság biztosítása jogszabályi kötelezettségének a felsorolt területeken eddig is teljes körűen eleget tett, az önkormányzat érdekeit sértőnek tartom a határozat megfogalmazását, mely csupán az önkormányzati működés átláthatóbbá tételének tervezéséről szól.

Sérelmesnek tartom továbbá a 234/2019.(XI.28.) határozat 6. pontját is, mely rögzíti:
„6. a közgyűlés felhívja a polgármestert arra, hogy az illetékes szakkbizottsággal együttműködve Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi költségvetésében gondoskodjék a Program végrehajtásához szükséges intézkedések költségvetési fedezetéről.”

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 24. §-a határozza meg a költségvetési rendelet előkészítését, elfogadásának rendjét.

Az Áht. 24. § (3) bekezdése szerint:

„(3) A jegyző által a (2) bekezdés szerint előkészített költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester február 15-éig, ha a központi költségvetésről szóló törvényt az Országgyűlés a naptári év kezdetéig nem fogadta el, a központi költségvetésről szóló törvény hatálybalépését követő negyvenötödik napig nyújtja be a képviselő-testületnek.”

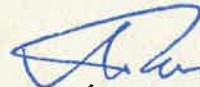
A polgármester feladata tehát a költségvetési rendelet előterjesztése, a fedezetet a közgyűlés biztosítja a költségvetési rendelet elfogadásával, ennek felelőssége a többségi frakciónak. Az Möt. 115. § (1) bekezdése is kimondja, hogy a helyi önkormányzat gazdálkodásának biztonságáért a képviselő-testület felelős.

A leírtak alapján javasolom a határozati javaslat 6. pontjának következők szerinti módosítását:

„6. „a közgyűlés felhívja a polgármestert arra, hogy az illetékes szakkbizottsággal együttműködve Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi költségvetési javaslatában gondoskodjék a Program végrehajtásához szükséges intézkedések költségvetési fedezetéről.”

Mindezekre tekintettel kérem mindkét ügy ismételt megtárgyalását és a hozott döntések határozati javaslatban foglaltak szerint módosítását.

Szekszárd, 2019. december 9.



Ács Rezső
polgármester



I. Határozati javaslat

a 233/2019.(XI.28.) határozat módosításáról

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése

1. a 233/2019. (XI.28.) határozatának 2. pontját az alábbiak szerint módosítja:

(Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése)

„2. kinyilvánítja, hogy az éghajlatváltozás elleni fellépés előmozdítását Magyarország Alaptörvénye P) cikk (1) bekezdéséből fakadóan, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (4) bekezdés 12. pontja alapján Szekszárd Megyei Jogú Város Közgyűlése továbbra is kötelességének tekinti;”

2. a 233/2019. (XI.28.) határozatának 3. pontját az alábbiak szerint módosítja:

(Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése)

“3. felkéri az érintett Szakbizottságot, hogy pontosan definiálja a klímavész helyzet fogalmát és a klímaváltozás káros hatásaira vonatkozó előrejelzések alapján dolgozza ki és terjessze a Közgyűlés elé Szekszárd lakossági klímaalkalmazkodási tervét.”

Felelős: Szakbizottság

Határidő: 2020. december 31.

II. Határozati javaslat

a 234/2019.(XI.28.) határozat módosításáról

Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése

1. a 234/2019. (XI.28.) határozatának 2. pontját az alábbiak szerint módosítja:

(Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése)

„2. a Program megvalósítása érdekében elsősorban az alábbi területeken biztosítja az átláthatóságot:

- a) a közgyűlés és a közgyűlés bizottságai üléseinek nyilvánossága, közvetítése;
- b) az önkormányzat kezelésében lévő közérdekű és közérdekből nyilvános adatokkal kapcsolatos eljárások, az ilyen adatok megismerhetővé tétele;
- c) az önkormányzati költségvetés végrehajtása és az önkormányzati gazdálkodás;
- d) az önkormányzat, az önkormányzat fenntartásában álló költségvetési szervek, valamint az önkormányzat által alapított vagy tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaságok, által kötött szerződések és az önkormányzat által kiírt közbeszerzések;
- e) az önkormányzati vagyon kezelése;
- f) az önkormányzat által alapított és többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaságok gazdálkodása;”

2. a 234/2019. (XI.28.) határozatának 6. pontját az alábbiak szerint módosítja:

„6. a közgyűlés felhívja a polgármestert arra, hogy az illetékes szakbizottsággal együttműködve Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi költségvetési javaslatában gondoskodjék a Program végrehajtásához szükséges intézkedések költségvetési fedezetéről.”

Határidő: 2020. február 15.

Felelős: Ács Rezső polgármester